

№ 4 (19)

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция
ЖУРНАЛЫ**

ЖУРНАЛ

**Вестник КЭУ: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция**

Издается с июля 2003 г.
2003 жылдың шілдесінен шығады

ISSN 1998-7862

Жазылу индексі: 74106
Подписной индекс: 74106

МЕРЗІМДІЛІГІ ЖЫЛЫНА 4 РЕТ

• ПЕРИОДИЧНОСТЬ 4 РАЗА В ГОД

Журнал Қазақстан Республикасының
Мәдениет, ақпарат және қоғамдық
келісім министрлігінде тіркелген
(тіркеу куәлігі № 3672-Ж
11.03.2003 ж.)

Журнал зарегистрирован в
Министерстве культуры, информации
и общественного согласия
Республики Казахстан
(регистрационное свидетельство
№ 3672-Ж от 11.03.2003 г.)

МЕНШІК ИЕСІ
Қазақтұтынуодағы Қарағанды
экономикалық университеті
мемлекеттік емес мекемесі
(Қарағанды қаласы)

СОБСТВЕННИК
Негосударственное учреждение
“Қарағандинский экономический
университет Казпотребсоюза”
(г. Караганда)

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

АЙМАГАМБЕТОВ Е.Б.	ректор, доктор экономических наук, профессор (председатель)
САТУБАЛДИН С.С.	академик НАН РК, доктор экономических наук, профессор
АЛИМБАЕВ А.А.	директор института регионального развития, д.э.н., профессор
АЛИЕВ У.Ж.	доктор экономических наук, доцент
ГРИГОРОВА Т.В.	зав. кафедрой экономической теории СибУПК, доктор экономических наук, профессор (г.Новосибирск)
ЕФРЕМОВА Г.М.	доктор экономических наук, профессор СибУПК (г.Новосибирск)
ИСКАКОВА З.Д.	доктор экономических наук, профессор КЭУ
КАСЕНОВ Б.К.	доктор философских наук, профессор
НИКОЛЕНКО С.С.	доктор экономических наук, профессор Полтавского кооперативного института (Полтава)
НЕВМАТУЛИН А.М.	проректор по научной работе кандидат экономических наук, профессор КЭУ (зам.председателя)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

АЙНАБЕК К.С.	директор НИИ НЭСА университета, д.э.н., профессор
АБИЛОВ К.Ж.	д.и.н., профессор
БОРБАСОВА З.Н.	д.э.н., доцент, зав. кафедрой маркетинга
МИНЖАНОВ Н.А.	д.п.н., профессор
НАКИПОВА Г.Н.	д.э.н., декан учетно-финансового факультета
САЛЬЖАНОВА З. А.	д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономики и менеджмента
СИХИМБАЕВА Д.Р.	д.э.н., профессор, профессор кафедры Экономики и менеджмента
ТАУБАЕВ А.А.	зам.директора НИИ НЭСА университета, д.э.н.
ТЕН Т.Л.	д.т.н., профессор
ХАНОВ Т.А.	директор НИИ ЭПИ университета, д.ю.н., доцент

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

Айнабек К.С. ДІН - ҚОҒАМДЫ ІЗГІЛІКТЕНДІРУДЕ ЖӘНЕ ЭКОНОМИКАНЫ ӨЛЕУМЕТТЕНДІРУДЕ.	5
Рахимберлина Г.К. БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІ КӘСІПОРЫН - ЭКОНОМИКАСЫ ТҮРАҚТЫ МЕМЛЕКЕТ.	12
Сыздыкова Г.Ж. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ. . .	15

ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Муравьев Н.В. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РИСКОВ В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫХ ПАРТНЕРСТВАХ.	17
Брамонтова С.П., Осик Ю.И., Мамонтов С.А РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЦЕССНОГО ПОДХОДА В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ТЕХНИЧЕСКОГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	20
Степаницкая О.А. ИЗМЕНЕНИЕ ПАРАДИГМЫ ПОНИМАНИЯ ЧЕЛОВЕКА В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАУКЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ.	24

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Казизова Г.С. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ.	27
Притворова Т.П., Кайдарова Ж. Е. ОЦЕНКА НЕРАВНОМЕРНОСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ В ДОМОХОЗЯЙСТВАХ С ДЕТЬМИ В КАЗАХСТАНЕ	29
Карингожин А. К ВОПРОСУ О КАЗАХСТАНСКОЙ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ БИЗНЕСА. . .	33
Абдрахманова А.С. РОЛЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕ	36
Фомина К. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.	38

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

Yernazarova Z. ACCOUNTING REFORM IN THE PUBLIC SECTOR.	41
Булатханова С.С. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ.	43
Жаксыбаева М.И. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ.	45
Каримова К.М., Уразбеков А.К. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ КАЗАХСТАНА.	48
Yernazarova Z. IMPROVED ACCOUNTING OF THE PUBLIC SECTOR OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.	51

ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

Утебаева Ж.А. ИНФОРМАЦИОННЫЕ УСЛУГИ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ НОВОЙ ЭКОНОМИКИ В КАЗАХСТАНЕ	54
Абеуова С.Т. ИННОВАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ АДАПТАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ К МИРОВЫМ ПРОЦЕССАМ.	56
Раисов Э.М. СТРАТЕГИЯ ФОРСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ОСНОВЕ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЫНКА МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ.	58

ТЕОРИЯ ОТРАСЛЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

Сейткасымов Н.Б. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО СЕКТОРА В СТРАНАХ ДОГОНЯЮЩЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ	63
Насакаева Б.Е. АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.	67
Калкабаева А.М. ЭТАПЫ ПРОЦЕССА СОЗДАНИЯ НОВЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ МАРШРУТОВ И/ИЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ТРОП В ПРЕДЕЛАХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ.	71
Сейтхожин Б.У. О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.	74
Феткулов Г.Х. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦ, ЗЛОУПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКАМИ.	77
Айнабекова А.К. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ В РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ США И КНР	81
Абилова А.К. СУД ПРИСЯЖНЫХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	86
АННОТАЦИИ СТАТЕЙ	89

УДК 338.242.01

ДІН - ҚОҒАМДЫ ІЗГІЛІКТЕНДІРУДЕ ЖӘНЕ ЭКОНОМИКАНЫ ӘЛЕУМЕТТЕНДІРУДЕ

Профессор, э.ғ.д. АЙНАБЕК К.С.

Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, Қарағанды қ.

Дін туралы көптеген ғылыми еңбектер жазылған. Өркениеттің даму деңгейлерінен туындайтын, діннің әртүрлі анықтамасы бар. Құдайдың, табиғаттан тыс күшіне сену негізінде туындайтын, дүниені түсіндіру тұжырымдамасы дін болып түсіндіріледі [1, 5-6].

Діннің мазмұнын ашу үшін, Құдайдың негізін, адамның оған деген қатынасының және кері байланыстың қажеттілігін түсіну қажет. Біз қасиетті "Құран" мен "Тауратта" жазылғандардан "АЛДЫ-МЕН Сөз болғаны", "Сөз Құдай болғаны" туралы білеміз [2, 111-6]. - Евангелия Ионнан] "Құдай дегеніміз Дүние" [2, 111-6; 3, 653-6]. Өкінішке қарай, қасиетті кітаптардағы осы жазылғандарға, қазіргі зерттеушілердің арасынан ерекше көңіл аударғандары аз. Олар Құдай мен адам негізін түсінудің кілт кодтары болып саналады. Өз кезеңінде Г. Гегель дүниенің пайда болу бастапқы дерек көздері туралы жазған болатын: "Бұл индуистік діннің шексіз терең және шынайы қасиеті дүниенің жаратылуы туралы бүкіл түрлі әңгімелерде үнемі кездеседі. Ману заңдарының кітабы былай басталады: "Ойдың мәңгілік күші суды жаратты және т.б. Кейбір жағдайларда бұл таза қызмет, жаңа өсиетте құдай тәріздес сөз болып аталады" [4, 491-6]."

Аталған қайнар көз болып саналатын ұғымды пайдаланып, Сөз - бұл ақпарат, Дүние - ақпаратпен сәулеленетін, өте нәзік энергия деген қорытындыға келді. Бұл ретте энергияның өзі ақпаратты туғызады және соның салдарынан, ақпараттық-энергетикалық өте нәзік жүйе пайда болады, бұл, "Инь" мен "Янға" бөліну және ақпарат алаңы мен өте нәзік энергия жүйесінің үйлесімі арқылы "Цы" өте нәзік энергиясын құрылымдау негізінде, Абсолютті сана, ең жоғары ақыл-ес, ойлау қасиеттерін иеленеді. [5, 16-19]. Ақпараттық-энергетикалық өте нәзік жүйелердің аталған қасиеттері мен оның өзі Абсолютті рух, Абсолютті субъекті - Брахмен, Құдай, Аллахтың негізгі мазмұнын сипаттайды. Қазіргі оқымысты-физиктер сондай-ақ мынадай топшылаулар жасайды: "сана - бұл тұтастай алғанда әлемнің мәлімсіз қасиеті" [6, 28-6]. Осы жайлы Г. Гегель: "Жалпыға ортақтық, ең алдымен құдай санасы" [7, 293-6] екенін атап көрсетеді.

Қазіргі астрофизиктер мен астрономдар, Ғаламның 95 %-на дейін, табиғаты белгісіз қараңғы энергия мен қараңғы материалдан тұрады. Бірақ, біздің топшылауымызша, бұл дегеніміз, өте нәзік және нәзік әлемді құрайтын ақпараттық алаң со-

ған тән, өте нәзік және нәзік энергия [5, 607-608]. Кембридж университетінің ғалымдары Н. Трэнтхэм, О. Моллер, Э. Рамирес - Руистін анықтауларына, 90 % ғарыш кеңестігін зерттеуге көнбейтін мөлдір материалар құрайды және біздің Ғаламның осы көрінбейтін массада ұқсас сыңары бар [8, 28-6]. Ғалам материасы, оның белгілі бір бөлігінің концентрациялануы арқылы ақпараттық - энергетикалық өте нәзік жүйелерден пайда болды, ол тығыз шар болып өзгерді және ол жарылып, Ғаламның бүкіл массасының 5 %-ын құрайтын жұлдыздар мен планетарлық жүйе пайда болды [5, 607-608-6].

Әлемдік діндерде материалдық емес әлем "Ештеме" ұғымы болып түсіндіріледі. Мысалы, Құранда "Құдай қайыра жаратады, уақыт өте оны тағы ештеме емеске айналдырады: уақыт өте келе және сіз Оған қайтарылатын боласыз" [3, 753-6]. Киелі кітаптардағы осындай мәтін, көріпкелдер, экстрасенстер, парапсихологтар және өзгелер сияқты қоғамның ерекше ілгерінді мүшелерін қоспағанда, адамдардың негізгі бөлігінің өте нәзік және нәзік әлемді көріп, сезініп, түйсіне алмауынан пайда болды.

Бірақ өте нәзік және нәзік әлемді, адамзат үшін Ғаламның материалдық және көрінбейтін бөлігіне, ол қарамақайшы бола тұрса да, "Ештеме" ұғымының мазмұнымен ұқсастыруға болмайды. "... ештеме, - деп жазды Г. Гегель, - мазмұннан айырылған, ол дегеніміз мүлде бос... Одан әрі, ештеме - бұл мүлде қарамақайшылық емес; ештеме өзіне қайшы келмейді, ол өзіне-өзі ұқсас" [7, 451-6].

Бастапқы ақпарат ретінде "Ештеме" ұғымы, іс жүзінде өте нәзік әлемде өте нәзік әлемде мағынаға ие емес, өйткені ақпарат демек, өте нәзік энергия - мәңгілік. Өте нәзік әлемде басталуы да және соңы да жоқ, үздіксіз үдеріс қана бар. Сондықтан ұлы неміс философы Г.Гегель былай деп жазды: "... Құдай - бұл шектерді білмейтін болмыс, ол шексіз, мәңгілік ..." [7, 393-6].

Ақпараттық-энергетикалық өте нәзік жүйе қарамақарсылықтардың: ақпараттар мен өте нәзік энергияның бірлігін білдіреді, онда олар, бүкіл жүйелердің - Абсолютті сананың, Ең жоғары ақылестің қасиеттерін санамалап шығуға болатын, объективті бөлігіне жатады. Аталған қарамақайшылықтар бірлікте жүйенің - Абсолютті рухтың дамуына себепші болады. "... рухтағы ақиқат өзінің негізі бойынша идеяға ие...". "Құдай дегеніміз әрекет...", - деп атап көрсетті Г. Гегель, - Құдай дегеніміз өз-

өзінен қозғалу және сонысымен ғана ол тірі" [7, 310; 355; 362], "рух дегеніміз тыныштық күйге келтірілетін бірдеңе емес, керісінше, абсолютті тынышсыз бірдеңе, таза әрекет..." [9, 9-б].

Енді, субстанциядан, дүниенің бастапқы негіздеріне сүйене отырып, келесі 1-суретте көрсетуге болатын, бүкіл әлемнің моделін таныстырамыз. Объективті-субъективті әлем модельдерінің мазмұны:

1. Ақпараттық-энергетикалық өте нәзік жүйе (АЭӨНЖ).

2. АЭӨНЖ қасиеті - Абсолютті сана, Ең жоғары ақыл-ес, ойлау-Киелі рух.

3. Туынды Құдай - періштелер, пайғамбарлардың жандары, адамдар.

4. Жұмаққа кіру алдында күнәден тазартатын орын - Тозақ.

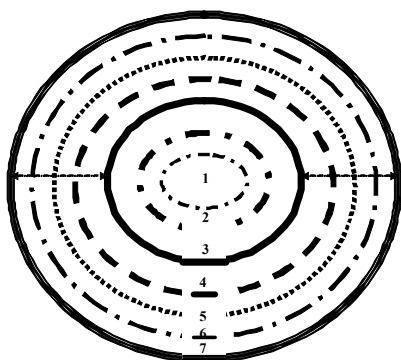
5. Материалдық әлемнің ақпараттық-энергетикалық нәзік деңгейінің голограммалары, ой формалары, эгрегорлар.

6. Материалдық әлем энергиясы.

7. Материалдық әлем, адамзат, адам.

1-5 тармақтардың мазмұны материалдық емес әлемге жатады, ал 6-7 - дәстүрлі түсінудегі материалдық әлемге жатады.

Ілгеріде келтірілген тармақтар элементтерінің жиынтығы (1+2) Абсолютті рух = Құдай = Аллах мазмұнын білдіреді. Сондықтан Киелі рух Құдайда және пайғамбарлардың жандарында, сондай-ақ адамдардың жандарында. Суреттегі тілдер Құдайдың және Ақпараттық-энергетикалық өте нәзік жүйелер арқылы оның туындыларының өзара байланысын көрсетеді. Материалдық әлем және сол сияқты адам, жалпыға ортақтық - Абсолютті рухтың ерекшелігінің және жалғыздығының, қарама-қайшылығының көрінуі болып көз алдыға елестейді. Бұл жерде сондай-ақ, материалдық емес әлем даму мен өткен, қазіргі және болашақ туралы бүкіл ақпараттан тұрады. Оқымысты физиктер және осындай идеяға келді [10; 11, 106-б].



1-сурет. Объективті-субъективті әлем құрылымдарының моделі.

Таныстырылған модельдердің барлық элементтері Абсолютті рухпен жігерлендірілген және объективті-субъективті әлемнің біртұтас жүйесінде өзара әрекет етеді. "Ілгерілемелі қозғалыс өз мағынасында осы түпкі өміршеңдіктен абсолюттікке,

жалпыға ортақ пайдалылыққа қарай болады, - деп атап өтті Г Гегель, - мәселен әлем - бұл бүкілі бір-бірімен түбегейлі ілеспелі болудан тұратын, ештеме окшауланған емес, өзі реттелген жүйе, онда барлығының өз орны бар, барлығы біртұтасқа кіреді, тұтастықтың арқасында дүниеге келеді және тұтас өмірде, жасампаздықта теңдей түрде жігерлі, әрекетті, шын, рас" [7, 483-б].

Оқымысты физиктер "Физикалық вакуум теориясы" негізінде [10] мынадай қорытындыға келді: "... Абсолюттік "ештемеден" бастауын алатын және ақпараттық, сондай-ақ материалдық әлемнің бүкіл құрылымын жасайтын физикалық вакуумның басты тұжырымдамасы Құдайшылық Бастауын бекітуге әкелді" [11, 102-103-б]. Бұл ретте В.В Полова, Л.В. Андрианова, Е.А. Савельева, Құдайдың ақпараттық-энергетикалық жүйеден тыс болатынын растайды: Құдай Абсолютті "ештемені" туғызады [11, 104; 123-б]. Олар былай деп жазады: "Құдай дегеніміз, құрайтын элементтерге ие емес, абсолютті және бірыңғай мән" [11, 125-б]. Бірақ айтылған осындай ойлар: "АЛДЫМЕН Сөз болды; Сөз дегеніміз Құдай болды; Құдай дегеніміз Дүние" деген Құран мен Таураттың мәтініне ғана емес, сонымен бірге жүйелік тұрғыдан келу логикасына да қайшы келеді. Құдай, құрайтын элементтерсіз және дүние жүйесінен тыс, бос ұғым болуы тиіс емес. Егер, ілгерідегі авторлардың қате, жаңылыс моделін қабылдайтын болсақ, онда абсолютті мистикаға тап болуымызға болады.

Біз білетініміздей, адам рухтан, жаннан және материалдық денеден тұрады. Рух пен жан бүкіл денеге өтеді және адамның мәні, сондай-ақ оның ақпараттық-энергетикалық өте нәзік және нәзік қабығы. "... құдай өзін түпкі рухтамын деп санайды, өзіне-өзі ұқсас, теңбе-тең... .. Құдай мен адамның бір-бірімен ортақтығы бұл рухтың рухпен ортақтығы ... [7, 490;449]. Құдай, рух, өзіне рухты, ақыл-есті ашуы мүмкін [4, 417-б]" ... рух дегеніміз өзіңді мәңгілік тану, ол бөлек саналардың түпкі ұшқындарына шашылады және өзін қайтадан жинайды және түпкі санада оның мәні туралы білімнің пайда болуына қарай, осы түпкіден өзін және осылайша, құдайлық өзіндік сананы аңғарады" [7, 313-б].

Құдай адамда тікелей қатысады, бұл туралы киелі кітаптарда айтылады. Мысалы, Құранда былай деп жазылған; "Біз адамды жараттық және оны не иландырса ол оның жаны: Біз оған, оның желке қантамырына жақынбыз. Міне, екі бақылаушы адамды қарайды: бірі оң жағында, екіншісі сол жағында отыр. Оның үстінен қарайтын сақшы дайын болусыз, ол біреуге сөйлемейді... Оқитын, жазатын сіздің қасыңызда сақшы бар екені, ақиқат: олар сіздің не жасағаныңызды біліп отырады" [3, 983; 112-б]. Бұл адамдар, негізі бойынша, ақпараттық-энергетикалық өте нәзік және нәзік жүйелердің голограммасы, рухы және жаны болып саналатындығынан туындайды. Тауратта да сондай-ақ: "Сіздің ішіңізде Құдайдың патшалық құруы бар" [2, 98-б] екенін атап өтеді. - От Луки]. Сондықтан адамның

барлық ойлары мен істері әрқашанда Құдайға белгілі, Оны алдай алмайсың және Оның алдында есеп беретін күн келеді. "Сендердің әрбіріне біз жарғы бердік және жол көрсеттік", - деп атап өтілген Құранда [3, 209-б]. Ал, адам өзінің қылықтарымен, ойларымен өте нәзік және нәзік әлемдегі жүйеге - жұмаққа немесе тозаққа баратын жолын алдын ала анықтайды. Бұл жерде мынаны атап өткіміз келеді, ғылым: сананың торсиондық өрістерінің сол жаққа бұрылуы адамның жанын тозаққа апаратынын, ал сананың торсиондық өрістерінің оң жаққа бұрылуы - жұмаққа апаратынын анықтаған [11, 128-б]. Бұл идея, оның қылықтарының келеңсіз ақпаратын сол жақтан, ал оң қылықтарын - оң жақтан жазып отыратын, адамның сол және оң жағында Құдай куәлерінің шын өмір сүретіні туралы Құран жолдарынан өзінің дәлелін табады. "Біз, онда тозақ отына күйетіндердің кімдер екенін білеміз: олардың бірде-біреуі оған бармай қоймайды: сенің Құдайыңның, бұл, осыған дейін шығарып қойған үкімі. Бірақ, Біз кімдер құдайдан қорықты соларды қорғап қаламыз; кімдер адал емес болды, тізерлетіп, тозақ отында қалдырамыз" [3, 1085; 569]. Келеңсіз немесе оң ақпараттарды басым иеленуге қатысты адамның жерде болу мерзімі және жанның денеден бөлінгеннен кейінгі оның баратын жері, соған тәуелді болатын сияқты болып көрінеді. "Және егер осындай қайғыға тап болсаңыз, онда Ол, көбісін кешіреді... Біз олардың істерінің үлесін шамалыға да кішірейтпейміз: әрбір адам, өзінің бойына нені сіңірді, соның тұтқаны" [3, 917; 995].

Сана, ақыл-ес рухтың қасиеттері ретінде, Құдай мен адамның, жалпыға ортақ және жалғыздық, түпкіліктік ретінде, қатынасын қамтамасыз етеді. Абсолюттік рух функциялары: ойлау, шығармашылық; өзін-өзі тану, өзін-өзі дамыту сүйіспеншілік адамға тән. Тауратта сүйіспеншілік Құдаймен ұқсастырылады, теңестіріледі: "Құдай дегеніміз сүйіспеншілік" [2, 194-б]. Бұл жайлы Г.Гегель мынадай түсіндірме береді: "құдай - бұл рух, атап айтқанда, өзі және өзі үшін сияқты, ол өзіне, өзінен өзгеге қараған сияқты" ("баласы" деп аталатын) қарайды, өзінің ішінде не бар, ол дегеніміз сүйіспеншілік, өзінің негізі бойынша бұл өзін-өзі жанамаластыру. Құдай, әрине, әлемді, дүниені жаратушы және осысымен жеткілікті түрде анықталған, бірақ құдай, бұған қарағанда зор, үлкен; нағыз құдай дегеніміз өзіндегі өзін-өзі жанамаластыру, бұл дегеніміз сүйіспеншілік" [7, 355-б].

Адам, Құдайдың ақылды және бүкіліне билік ететінін интуитивті түрде түсінеді, сондықтан ол одан тірек, сүйеніш іздейді. Адам "рухы, сондай-ақ, құдайдың ақылды екенін біледі, - деп атап өтті Г. Гегель, - ол дегеніміз абсолютті ақыл-ес, ақыл-естің абсолютті қызметі. Рух егер ол құдайды ақылмен зерделейтін болса, онда ол оны табиғат сияқты тануы, құдайдан өзінің негізін алуы тиіс болатынына сенеді" ? [7, 420-б].

"Сенім дегеніміз білім" [7, 294-б]. "Құдай туралы білім ғылым арқылы - тәжірибе, эксперимент-

тер, талдау (анализ), дәлелдеу және т.б. жолмен алынған, тікелей және орталанған болады. Тікелей білім ұқсастықтарға негізделген, жалпылай алғанда, индивид рухының Абсолютті рухтың мазмұны, сондықтан "құдай дегеніміз сезімде ... Біз, құдай барын тікелей білеміз" [7, 296-б]. Тікелей білім дегеніміз, адамның интуитивті сезіміне негізделген, субъективті білім. "Сезім, сол арқылы, құдай болмысы берген негізге айналады" [7, 296-б].

Орталандырылған білім объективті таным. "... білім әдетте, орталандырылған білім ретінде түсіндіріледі, - деп атап көрсетті Г. Гегель. - ... білім абстрақтылы, тікелей қатынастар, ол кезде "шындықты" білдіру ретінде бізді сенімділік пен объективтілікті бір-бірінен бөлуге және екеуінде орталандыруға қайтарады.

Біз, жалпыға ортақ туралы білгенде және сонымен қатар оның ерекше анықтамаларында және қайдағы бір байланыстары түрінде оны аңғарған кезде, таным туралы айтамыз " [7, 296-297-б]. Сондықтан ғылыми таным, дүниенің құрамды бөліктерін, объективті-субъективті әлемнің құрылымдарын айыру, жалпыға ортақ, ерекше және жалғыздық қасиеттерін, функцияларын анықтау арқылы Құдайдың негізін анықтаудың орталанған білімі болып саналады. Объективті білім сондай-ақ Құдайдың өмір сүру ақиқаттығы туралы қорытындыға әкеледі. Бірақ, Ғаламның танылмайтын үлкен, мөлдір бөлігі мен оның жұмыс істеу тетігі ғылымға әлі белгісіз.

Ғаламның құпиялары, қоғамның бүкіл мүшелерінің, Абсолюттік рух жіберген және Құран, Таурат және өзге киелі кітаптарда көшіріп жазылған, Жоғары адамгершілік заңдарын абсолютті сақтау жағдайы кезінде адамзатқа ұғынықты болады. Бұл жерде, кейбір киелі кітаптардағы барлық қағидалар сөзбесөз арнау емес екенін атап өту қажет, өйткені адам әлде нені өз бетімен қосып жіберуі немесе қасақана бұрмалауы, әсірелеп жіберуі мүмкін екенін атап өту қажет. Бұл жайлы айтылғандарды Таурат мәтінінен табуға болады: "... егер алғашқы өсиет кемшіліксіз болса, онда өзгеге орын іздеудің қажеті болмас та еді. ... оларды Египет жерінен шығару үшін, оларды қолдарынан ұстаған сол уақытта Мен олардың әкелеріне өсиет еткен, ондай өсиетке емес, өйткені олар Менің айтқан өсиетіммен жүрмеді және Мен оларды елемедім дейді Тәңір" [7, 277-б]. Филимонға жолдау...] Құранда сондай-ақ жолдаулардағы бұрмалаулар туралы айтатын жолдар бар: "Біз Иисустың, Марияның ұлының соңынан жүруді әмір еттік және оғын Евангелия бердік: оның ізбасарларының жүрегіне біз аққоңілдік, рақымшылық және қайғыға ортақтаса білушілікті ұялаттық; ал сопылықты - оған олардың өздері ойдан шығарды. Біз оған оны бұйрық етіп таңған жоқпыз, Құдайдың рақым ету тілегі ғана; Бірақ олар, оны қалай сақтау керек болса, солай сақтамады" [3, 1029-б].

Аса жоғары мәртебелі жаратқан ие, адамгершілік заңдарын сақтау, адамзаттың жарқын, тура жолды жөнге, тәртіпке келтірілген өмірді және

қорғалушылықты иеленуіне және Абсолютті рухтың қорғауына ие болуға мүмкіндік берді. Адам мен Қоғамның Құдаймен қарым-қатынасының үйлесімі жақсы қазіргі және болашаққа кепілдік береді. Жалпыға ортақты айқындауда адамның жалғыз болып саналатынын әрқашан естен шығармау қажет, сондықтан оның өзімен-өзі оңашаланған өмірі Құдаймен рухани байланыссыз, жамандық, толық бей-берекетсіздік, әбігершілік болып көрінеді. "Бұл тағдырлы өмір, ? деп атап өтіледі Құранда, - сағым, болмас іс, қиял, әбігершілік ..." [3, 749-751-б]. Осымен байланысты киелі кітаптарда, адам өзінің Жаратушысына жүгіну, жалбарыну қажеттігі, үнемі рухани байланыста болу және Бір Ұлы Құдайдың өсиеттері мен арнауларын орындауы тиіс екендігі туралы әлденеше рет атап көрсетіледі. "... бұл өзінің табиғаты бойынша Тәңірдің әділдік пен адамгершілік заңдары, өсиеттері, - деп жазды Г. Гегель, ? негізі жалпыға ортақ, сондықтан да олардың түп тамыры мен орны - ойлау сферасында. ... Құдай дегеніміз түбегейлі ойлау. Құдай дегеніміз ойлау арқылы, тек ойлауда ғана, дін жануарда емес, адамда ғана деген бір себептен пайда болуы тиіс" [7, 363; 306-б].

Әлемдік діндерде киелі кітаптардағы адамзатқа арнаулар, шамамен ізгілік, әділеттік, еңбек сүйгіштік, әлеуметтендіру, өзін-өзі тану, өзін-өзі жетілдіру, өзін-өзі дамыту қағидаларының мазмұнына ұқсас.

Мысалы, Тауратта, адамдар сақтауы тиіс, келесі өсиеттер айтылады:

"... өздеріңнің дұшпандарыңды сүйіндер, өздеріңді қарғаушыларға жақсы ниет танытып, бата беріңіз, өздеріңді көре алмайтындарға ізгілік танытыңыз, қайырымдылық көрсетіңіз және өздеріңді ренжітетіндерге және өздеріңнің сондарыңа түскендерге бас иіндер..."

• "Өзіңнің әкең мен өзіңнің аңанды құрметте..."

- Өлтірме
- Зинақорлық жасама
- Ұрлық жасама
- Өзіңнің жақындарыңа жалған куәлік жасама.

• ...жақындарыңда жоқтың бүкілін өзгеге тілем.

• Өзіңді табындырма және не жоғарыда аспанда және не төменде жерде және не жердің астындағы суларда олардың ешқандай кескініне оларға басыңды име және оған қызмет етпе...

• ... кім сендердің араларыңда үлкен зор болғысы келеді, иә, олар сендердің қызметшілерің болады; және кім сендердің араларыңда бірінші болғысы келеді, иә сендерге құл болады.

• "Өзіңе жерден қазына терме бірақ өзіңнен өзіңе қазына тер. ... және сендерге былай деп айтамын: байдың Құдай Патшалығына кіруіне қарағанда, иненің көзінен түйенің өтуі жеңілірек."

• Бәріне де... - әділетті бол, адамдар саған қалай қараса, сен де оларға солай қара, өйткені заңдар және пайғамбарлар солай дейді... Сонымен,

сенің Әкең Аспан қалай жетілген болса, сен де сондай жетілген бол... Ең алдымен Құдай Патшалығын және оның ақиқатын ізде және осының бүкіліне сен жете аласың" [2, 8, 9, 10, 27. Матвейден; 204-205-б. Екінші заң].

Таураттағы өсиеттер мұнымен шектелмейді, бірақ ілгеріде келтірілгендерді негізге жатқызуға болады.

Араб тілінен аударғанда оқу дегенді білдіретін, келесі киелі кітап "Құранға" Таурат мазмұнының бірқатар негізгі қағидалары енгізілген. Әрине, Құран Таураттан өз мазмұнымен ерекшеленеді.

Мысалы, Құранда сондай-ақ киелі арнау келтіріледі:

• "ол жақсылап абаттандырылғаннан кейін, жерге нұқсан келтірмеңдер..."

• ... бір-біріңмен бейбіт, тату болыңдар...

• ... ата-аналарыңа жақсылық жаса... Оларды жүрегіңнің аялы жылуымен жауып-қорға...

• Ата-анаңа, кедейге, жолаушыға, ол неге мұқтаж болса, соны бер, шамадан тыс ысырапшыл болма.

• Кедейлікті болдырмаймын деп, өз балаларыңды өлтірме... оларды өлтіру ұлы кешірілмес күнә екені ақиқат.

• Өзіңді зинақорлыққа дейін жеткізбе: ол жексұрын іс, жаман қылық. Мұнан өзге, Құдай жаратқан адамды өлтірмеңдер. Кім әділетсіз өлтірілді, содан кек алу құқығын Біз оның ата-анасына бердік: бірақ ол Өлтіргені үшін кек қайтаруда шара шегінен шығып кетпеуі тиіс, өйткені олар қорғауда болады.

• Ол өзінің кәсілеттік жасына толық келгенге дейін, жетімдердің мүлкіне тиіспеңдер. Міндеттемелерді орындауда адал болыңдар...

• Сенімді болыңдар... , сен өзгелерге сенген кезде; таарзыны дұрыс өлшеңдер; бұл сол үшін талап етілетін ең қайырымды және ең жақсы іс.

• Өз мүлкінді өзің басқа ысырап жасама; өзге адамдардың мүлкінен заңсыз бірдеме алу үшін, соттарды сатып алуға оларды пайдаланба...

• Ол туралы өзіңнің білімің болмаса, оған, таласпа...

• Жерде айбынмен маңғаз басып жүрме... Сенің Тәңірің алдында осылардың барлығы жамандық, жексұрындық. Құдай тәкаппарларды, сатқындарды, осы адамдарды сараң болуға иландыратын сараңдарды ұнатпайды.

• Не қолыңнан келмейді, оны айтып керегі не? Нені іске асырмай, соны айтсаң, Құдай оны аса жек көреді.

• ... адам ұрпағы - сенуден, бір-біріне жақсы іс жасаудан, бір-бірін шыншыл болуға үйретуден, бір-бірін төзімділікке үйретуден ұстанбаса, онда ада-сады.

Бұл, Тәңірің сенің алдыңнан ашқан немеңгерліктің бір бөлігі [3, 289; 325; 519; 521; 1029; 1051; 691; 1061].

Ілгеріде байқағанымыздай, киелі кітаптар "Таурат" пен "Құран" мәтіндерінің негізгі қағидаларын салыстыру кезінде, олардың мазмұнының қайшы-

лығы емес, ұқсастықтары анықталады және кейбір дәрежеде олар бір-бірін толықтырады. Негізі бойынша, киелі кітаптардың Бір, Мәңгілік, Ұлы Құдай = Аллахқа табыну тәсілдері мен рәсімдерінде ғана айырмашылық бар.

Егер қасиетті кітап Таурат біздің дәуірімізге дейінгі ғасырдың басында пайда болса, ал Құран - V-VI ғасырларда пайда болды, Будда ілімдерінің мәтіндері біздің дәуірімізге дейінгі VI-V ғасырларда туындады, ол кас-талық (ерекше топтық) құрылысты теріске шығарды. Әрбір адамды өзінің күші арқылы азап шегуден арылту онда бастысы болып саналады.

Бұл жерде, Будда ілімдерінің Жоғары адамгершілік заңдары Таурат пен Құран арнауларының мазмұнына ұқсас екенін атап өту қажет. Салыстыру үшін Будда мәтінінен кейбір жолдарды келтіреміз:

- "Адам өзінің дұшпандарын сүйі тиіс, өйткені, егер ол оларды сүйе блсе, онда дұшпандарының өзі неғұрлым жарылқаушы болуға және бұрын болып көрмеген жетілу биігіне жетуге көмектеседі."

- Өлтірмеңдер және тіршілік иелеріне (адамдарға) өлім тілемеңдер және кім өлтіргісі келеді, солардың жолын кесіңдер; адамдарды, тіршілік иелерін - зиян келтіруден - және күштілерден әлсіздерді қорғаңдар.

- Кім, тақуа емес болып саналып, адамдардың алдында екі жүзді болуға және оларға іс-жүзінде тақуа екенін дәлелдеуге тырысса, жарылқаушы адам, оның мақсаты мен жақындары алданған болса да, жарылқаушы адамдарды тонаған ұрыларға (қарақшыға) ұқсас, зұлым, төмен адам болып саналады.

- Адамды қарапайым тамақ арамдай алмайды, ал оны қанағат алу үшін азғындық жасау, ойынсауыққа аңсарлық, дөрекілік, ашушаңдық, қаталдық, опасыздық, тәкаппарлық, менмендік, күншілдік, жарамсақтық, сатқындық, кеншілдік, өзге адамдарға жала жабушылық, екіжүзділік, арамдыққа итермелейді.

- Әлем мен жарылқаушы адамдар нағыз еңбекпен өмір сүреді, ал адамның өзін-өзі жетілдіруіне әкелетін, аса көңілді еңбек - бұл, бой ұсынушы, батыл, төзімді және өмірдің, болмыстың шыннайы мағынасын тынбай тану үшін өзімен өзінің тынымсыз жүргізетін жұмысы.

- Біздің бүкіл өміріміз - бұл біздің ойларымыздың салдары, ал өмір біздің жүрегімізде туады және біздің ойларымыздың арқасында туындайды; адам жақсы ниетпен айтқанда және әрекет еткенде, жарылқаушы соның соңынан илеседі... адам жаман оймен айтқанда және әрекет еткенде... , онда бүкіл өмір бойы азап шегу соның соңынан қалмайтын болады...

- ... ертеде өмір сүрген кемеңгерлер, бай болуға, көп мал, алтын қазына иеленуге ұмтылмады, ... олардың бірден-бір байлығы кемеңгерлік, ақиқатты тану болып саналады, ал бұл байлықты ештемемен салыстыруға болмайтын еді, сондықтан ба-сқа байлыққа қарағанда оны көбірек сақтау

қажет..." [12, 20; 22; 16; 29-30; 28-6].

Будданың соңғы келтірілген мазмұны Г. Гегельдің "Дін философиясы" еңбегімен үндес. Әлемдік киелі кітаптардың мәтіндеріне сүйене отырып, ол былай деп жазды: "Өздеріңдегі мәңгілік қазынаны өздеріңнен теріндер, адамгершілік байлығына ұмтылыңдар, өйткені тек соны ғана сендер осы сөздің толықмағынасында өз меншігің деп есептей аласыңдар. Бұл қазына сендердің қазынаға бай негіздеріңнен байланысты. Және табиғат күші де, адамдардың дұшпандық ерік-жігері де, өлім де тіпті оның үстінен билік жүргізе алмайды. ... және құдай патшалығы мен сендердің лайықты ететін адамгершілік, сендердің жоғары мақсаттарың болсын, - ал қалғандары өзінен-өзі келеді" [4, 46-47-6].

Абсолютті рух, Құдай, Аллах жіберген жердегі өмір ережелері, жоғары адамгершілік негізгі заңдары мазмұнының ұқсастығы, жалпыға ортақтық ретінде, қоғамдық шаруашылық жүргізуді, социумды, мемлекет пен адамзатты дамытудың түбегейлі құрушылары болып саналады. Егер Жоғары адамгершілік заңдары жалпыға ортақтық категорияларынан туындайтын болса, онда олар, өзінің негізімен үйлесімділік арнасында, ерекшеліктерімен жалғыздықтың көріну және даму тетігінің мазмұны болуы тиіс. Сол арқылы, Ғалам деңгейінде жалпыға ортақтық позициясынан Жоғары адамгершілік заңдары, Абсолюттік рухтың жолдауы және талабы ретінде, экономиканы, қоғамды, мемлекетті, адамзатты, жердегі мекендейтін ортаны қалыптастыру және дамыту тетігінде бастапқы және негізгі құраушылар болып саналады.

Демек, дін құдай туралы сенім және білім ретінде жоғары адамгершіліктің жалпыға ортақ заңдарының жүйесінде адамның, қоғам мен мемлекетті ізгілендіру және адамзатты әділетті және үйлесімді қоғамға біріктіре отырып, өңірлік деңгейлерде ғана емес, сонымен бірге әлемдік ауқымда экономиканы әлеуметтендіру бағытында қалыптастыруға және дамытуға қызмет етуі тиіс.

Құдайдың жалпыға ортақтығынан туындайтын Жоғары адамгершілік заңдары, ерекшелік, түпкілік қызметтерінің тетіктерімен таныстырылатын, қоғам мен экономиканың даму заңдарының объективті мазмұнына айналады. Алғашқы мен соңғының арасындағы қайшылық, өңірлік деңгейлерде, сол сияқты әлемдік ауқымда, адамзаттың дамуында антогонизмге, соғыстарға, шиеленістерге әкеледі.

Мұны адамзаттың даму тарихы растайды, оның өмір сүруінің бүкіл кезеңі ішінде соғыстар, антогонистік шиеленістер, қайғылы оқиғалар, адамдардың қайғы шегуі және тағдырлардың тәлкекке түсуі байқалды. Адамзат техника мен технологияның қазіргі даму жағдайларында, жаппай қырып-жоятын қаруға ие бола отырып, өзін-өзі жойып жіберу шегінде тұр. Егер, Жоғары ақыл-естің, Абсолютті рухтың жолдауын, Жоғары адамгершілік заңдарын орындамайтын болса және бұл болуы мүмкін.

Мазмұны бойынша бұл заңдар қарапайым және даналық. Тауратта былай деп жазылады: "...

өзінің Құдай Тәңірінді сүй және өзінің бүкіл жүрегімен және өзінің бүкіл жанымен, өзінің бүкіл ақыл-есіңмен сүй - бұл бірінші шағын өсиет; екінші соған ұқсас өсиет: өзіңді-өзің сүйгендей, өзіңнің жақыныңды сүй. Осы екі өсиет бүкіл заң мен пайғамбарлардың айтқандарын растайды" [2, 32-б. Матфейден]. Бірінші өсиеттің мағынасы, адамдар дара Құдайдың бөліктік рухы, жалпыға ортақтықтың көрінуі ретінде, Абсолютті рухты, өзінің негізін жетілдіруге ұмтылулары болып табылады. Екінші өсиет, бүкіл адамдарды Құдай жаратқаны, шама бірлігі тең сәулелер, жалпыға ортақ - Абсолютті рухтың кішкене бөлшектері екендігі туралы айтады, сондықтан жақыныңды сүй Аса жоғары мәртебелі Жаратушының өзін сүй дегенді білдіреді. Және осы өсиеттерден, қоғамды ізгіліктендіруді және социум мен экономиканы, экологияны дамытуда, адам, адамзат және Құдай арасындағы қатынастарды үйлесімді етудегі бөліктік рухтарды біріктіруді талап ететін, бүкіл қалғандары туындайды.

Бірақ әлемдік діндер және адамзат жердегі Жоғары адамгершілік заңдарының толық бекуіне оң ықпал етпейді. Дінге сенушілер мен олардың ұйымдары арасындағы қатынастарды реттеудің өз дәстүрлері мен ережелерін, тәсілдерін бекіту және үстемдік ету үшін әлемдік діндер арасында бір-біріне қарсы тұру бар. Әртүрлі конфессиялар бағыттарының өкілдері ретінде, діни ұйымдар арасындағы қарсы тұру, әдетте шиеленістерге, соғыстарға, адамзаттың өзін-өзі жоюына әкеледі. Сондықтан әлемдік діндер бөліктік жандарды біріктіруде және Бір Құдайдың - жалпыға ортақтық кішкентай бөлшектері ретінде өзінің мәңгілік негізін, өмірінің мағынасын тануда жалпы негіздерді және адамгершілік жалпы адамзаттық құндылықтарды табу үшін тұрақты диалогқа ұмтылуы тиіс.

Діни және қоғамдық ұйымдар мен мемлекет арасындағы қарсы тұрулар қоғамды ізгілендірудің өзге бір проблемасы болып саналады. Дін, оның еркіндігін шектей отырып, адамның ерік-жігерін толық бағындыруды талап ететін тәрізді. Осымен байланысты Г. Гегельдің келесі айтқандарын келтіруге болады: "дін ерік-жігерден бас тартуды талап етеді; зайырлы мемлекет қағидасы содан өз негізін көреді; сондықтан егер діни қағидалар бекітілген болса, онда үкімет, соның көмегімен олар, не өзіне қарсы тұрған дінді ығыстырып шығаратын, не оны партиядағы жақтастары ретінде қарайтын, күш қолдану әдістеріне жүгінбей тұра алмайды" [4, 405-б]. Мұндағы проблема ең алдымен қарсы тұрған жақтар өкілдерінің ойлау салтында. Киелі кітаптарда жазылғандардың, Жоғары адамгершілік заңдарының мәнін түсінбеу олардың арасындағы көзқарастар алшақтығының басты себептерінің бірі болып саналады. Мәселен, адамның оңашаланған, бөліктік, дара тіршілігі әлі де оның еркіндігінің жағдайы, шынайы ерік-жігерінің көрінуі болып саналмайды, өйткені ол бастапқы субстанциядан ажырап қалған. Сол арқылы адам, келеңсіз зардаптарға әкелетін, әлеуетті жамандыққа, бей-берекетсіздік себебіне, стихиялық әсерлерге айналады.

Өзінің мәнін, жалпыға ортақтығын білу және киелі кітаптарда жазылғандар мен Жоғары адамгершілік заңдарының талаптарынан ұстану өзінің ерік-жігері мен бостандығын жоғалту туралы емес, керісінше, Абсолютті рух арқылы, өзінің шынайы мені мен рух еркіндігіне ие болуын растайды. Осы жайлы Будда мәтіндерінде былай деп атап өтіледі: "Адам үшін еркіндік әлемге билік еткеннен маңыздырақ, жерге үстемдік еткеннен маңыздырақ, адамның еркіндігі - бұл оның ағартушылығының, кемеңгерлігінің, көзі ашылушылығының көкке дейін көтерілуі және оның құпия қуанышы" [12, 18-б]. Өзінің жалғыздығынан арылу және жалпыға ортақтыққа араласу, қосылу, Құдайдың ақиқат жолы және адамның ерік-жігерінің көрінуі, еркіндікке ие болуы, сол арқылы өмірдің материалдық жағынан жоғары тұруы. "Қазіргі уақытта біз әлемде, әсіресе мемлекет құрылысында еркіндік қағидасы қалай бекуде екенін көріп отырмыз, - деп атап көрсетті Г. Гегель - Бұл қағидалар дұрыс, бірақ, формальды түрде алынған, олар ескі ұғымға сенушілікке айналуда, өйткені мұндағы таным әлі ең терең негізіне жете қойған жоқ..." [4, 406-б].

Әрине, киелі кітаптардағы кейбір өсиеттерді жете түсінбеу мен сөзбе-сөз түсіну және діни ұйымдар өкілдерінің іс-әрекеттеріндегі ұшқарылықтар, дін өкілдері мен жұртшылық мемлекеттік мекемелер арасындағы қайшылықтарды күшейте түседі. Кейбір діни ұйымдар, олардың басшыларының баюы үшін дүниеге өзгеше көзқарас жайлы кейбір өсиеттерді баспайдасының мақсаттарына пайдаланады. "Құдай жоғарыдан ең жақсы деген ілімдерді жіберді - деп атап өтіледі Құраңда, ? қайталап оқылатын, алланың жоғары бір күшінің дүниеге өзгеше көзқарасы туралы жазылғандар..." [3, 867-б].

Олар, Таураттан дүниеге өзгеше көзқарас туралы айтылған мәтіндерді арнайы теріп алып, сілтеме жасап, дінге сенушілерді үрейлендіріп иландырады, сол арқылы діни ұйымдардың басшылары алдында бағынуға қол жеткізеді. Және өздерінің пайдакүнемдік мақсаттарын орындайды, бұл киелі кітаптың өзінің рухына қайшы келеді. Мысалы, кейбір пайдакүнем шіркеу қызметшілері Иисусқа сілтеме жасай отырып, одан келесі жолдарды келтіреді: "... егер өзіңді көрсеткің келсе, өзіңнің жер меншігіңді сат және нашарларға үлестіріп бер; және көктегі қазынаға иелік ететін боласың; және кел де Менің соңымнан ер" [2, 27-б. Матфейден]. Дінге сенушілер бүкіл материалдық құндылықтарын шіркеу қызметшілеріне береді, олар материалдық құндылықтарды нашар, кедей тұратындарға таратуға уәде береді. Бірақ, осындай тәсілмен діни ұйымдардың жоғарыда отырған азғантай басшылары, шынайы сенетін, жандары адал адамдардың тағдырын талкекке айналдырып, оларды кедейлікке ұшырату жолымен, байды. Бұл жерде мына бір жайды атап өту қажет, ілгеріде келтірген Иисустың сөзбе-сөз мәтіні, негізі бойынша адамгершілік қылықтар құндылықтарының материалдық байлықтан жо-

ғары тұратынын білдіреді. Сондықтан дін, киелі кітаптарда жазылғандардың мәнін (құдай ойларының мәнін теріске шығара отырып, шынайы мазмұнымен қайшылықта болуы мүмкін рәсімдердің әріпін, формасын емес) сақтай отырып, адамдардың жердегі өмірінің шынайы болмысына бейімделген болуы тиіс. Ал, діни ұйымдардың іс-әрекетіндегі осындай сәйкессіздік Құдайға сену көзқарасында пікірлер алшақтығына және қоғам мен экономиканы дамытуда келеңсіз зардаптарға әкеліп соғады.

Қоғамды, мемлекетті ізгіліктендіру және экономиканы әлеуметтендіру ісінде ғылым мен діннің күшін интеграциялау уақыты келді, бұл жалпыға ортақтық ақиқатты - дамудың тура, жақсы, әділетті жолын таңдау үшін Құдайды тануда адамзатты біріктіруге қызмет ете алар еді.

Киелі кітаптарда жазылған талаптарға сәйкес келетін, қоғамды ізгіліктендіру мен экономиканы әлеуметтендіру және дамудың жоғары адамгершілік жолын таңдау үшін:

- әлемдік діндердің күшін, өзінің ортақ субстанциясы - Құдайды тану, жердегі бейбітшілікті қамтамасыз етуге және әлеуметтік әділеттіліктің салтанат құруына бағытталған жоғары мәртебелі Жаратушы Жоғары адамгершілік заңдарын жүзеге асыру үшін адамзаттың бірігуінде бірлескен іс-әрекеттердің ортақ негіздерін іздеуге бағыттау;

- дін мен зиялы қоғам арасындағы қайшылықтарды алып тастау үшін, ғылыммен одақтаса отырып, киелі кітаптардағы дүниеге өзгеше көзқарас туралы айтылған мәтіндердің мәнін ашу;

- Жоғары адамгершілік заңдарын, Абсолюттік рух талабы ретінде, Конституция мазмұнын, қоғамның, мемлекеттің, экономиканың және тұтастай алғанда адамзаттың дамуын реттеу заңдарын анықтауда өлшемдер етіп бекіту;

- Жоғары адамгершілік заңдарының талабын және дара, ерекше және жалпыға ортақ - қазіргі адамның, адамзаттың және Құдайдың өзара байланыстарының қажеттілігін ескеретін ойлауды ғылыми негізде қалыптастыру;

- қоғамды ізгіліктендіруде, экономиканы әлеуметтендіруде адамның және адамзаттың рухын көтеру үшін ғылымның, білім беру мен тәрбиенің және діннің тепе-теңдік байланысын қамтамасыз ету қажет.

Ілгеріде айтылған іс-шараларды жүзеге асыруда мемлекеттің, қоғам мен діни ұйымдардың өзара түсінісуі мен өзара іс-қимылы қажет.

Қоғамның, экономиканың, мемлекеттің даму заңдарының мазмұнын, келісілген жоғары адамгершілік заңдарын жалпыға ортақтық ретінде анықтау әлеуметтік-экономикалық формацияның құрылымын теріске шығармайды, өйткені соңғысы материалдық әлемді ескереді және соның шегімен шектеледі. Ал материалдық әлем шеңберінде дін қондырма тұрғысынан және жекелей алғанда, жалпыға ортақ - Абсолютті рухпен емес, адамдар туғызған идеология тұрғысынан қарастырылады. Сондықтан дін материалдық орта үдерістерін және

жалпыға ортақтық талапты - дара, ерекше және жалпы ортақ - адам, адамзат және Құдай қатынастарын үйлесімді етуге қызмет ету үшін объективті-субъективті әлемнің тұтастығын ескеруі тиіс.

Киелі кітаптардың мәтіндері қоғамдағы қатынастарды үйлесімді етуге ғана емес, сонымен бірге экономикадағы әлеуметтік әділеттілікті қалыптастыруға бағытталған. Мысалы, Тауратта, саудада адал болуды еске салатын мынадай жолдар бар: "Сенің таразыңның тасы дәл және дұрыс болуы және сенің Құдайың саған беретін, жердегі күндерінің ұзақ болуы үшін, сенің табысың дәл және дұрыс болуы тиіс; өйткені, кез келген адал етпейтін қылық, сені өз тәңірің, Құдайың алдында жексұрын етеді." [2, 227-б. Екінші заң]. Тағы бір мәтінде жалданбалы жұмыскерге әділ қарым-қатынас таныту жайлы айтылады: "Жалданушыны жарлы мен кедейді, өзіңнің жақын аға-інілеріңді немесе сенің жеріңе келгендерді, сенің тұрғын жайыңда тұрушыларды ренжітуші болма; ... сенің күнәң болмауы үшін, оның тапқан ақысын бер" [2, 226-б]. Сондай-ақ ысырапқорлыққа тыйым салу және әлеуметтік көмек, қайырымдылық жасау кепілдігі жайлы ізгілік және әділетті мазмұндағы ережелер кездеседі: "Ешкім диірменнің үстіңді және астыңғы тасын кепілге алмауы тиіс, өйткені оны алғандардың жанын кепілге алады. ... Егер ... адам жарлы, кедей болса, онда... оған кепілдігін қайтар және сен өзіңнің Құдайыңның алдында әділ, шыншыл боласың [2, 226-б Екінші заң]. "Егер сенің аға-інің кедейлікке ұшыраса, көмек сұрап саған келсе, онда оған қолдау көрсет, ол басқа жақтан келген бе, жер аударылған ба, ол сенімен бірге тұрсын; сен одан өсім немесе пайда алма және өзіңнің Құдайыңнан қорық... Өзіңнің күмісіңді оның өсім алуына берме және өзіңнің наныңды пайда алу үшін оған берме" [2, 145-б. Левит.] "Біреуге байлықты үйіп-төгіп береді және оған тағы да береді; ал кейбір адамдар шамадан тыс ұқыпты болады. Кім өзгелерді тойындырса, оның өзі де тояды, қайырымды жаны да шуаққа бөлінеді. ... Жақсы, қайырымды адам Тәңірдің рақымына бөлінеді; ал жауыз зұлым адамды Құдай жазалайды" [2, 644-645-б].

Құран мәтіндерінде де шамамен алғанда мазмұны бойынша осындай өсиеттер кездеседі: "... ол өзге адамдардың мүлкінен өсуі үшін, өсімге (пайыздар - Қ.С.) не бересің, ол Құдайдың алдында өспейді; егер сен, Құдайдан тілеп, тазару үшін не бересің, ... ол солар үшін екі еселенеді" [3, 759-б].

Әлемнің бүкіл мұсылман мешіттерінен кездестіруге болатын, Мұхаммед пайғамбардың соңғы өсиеттерінен келтірілген келесі үзіндіні атап өту қажет: "... білесіз бе, әрбір адамның өмірі киелі... қолсұғуға болмайды және киелі ... Ешкімге зиян келтірмеңдер - және ешбірінен айыруға төзбеңдер... Әділетсіздік жасамаңдар және әділетсіздікке төзбеңдер... Араб араб еместен басымдыққа ие емес; ақ қарадан басымдыққа ие емес, сондай-ақ және қара ақтан басым бола алмайды. Сенің басымдығың тақуалықпен және қайырымды, жақсы іс-әрекетіңмен анықталады..." [13, 295-б].

Осылайша, егер діндердің мазмұны болып саналған, киелі кітаптарда жазылғандардың мәтіндеріне талдау жасайтын болсақ, онда әлеуметтік әділеттікті білдіретін қоғамдық шаруашылық жүргізу қағидалары мен басым рухани дамуды - жетілген деңгейге дейін көтерудегі адамзатты біріктіру тетіктері анық жарқырап көрінеді.

Әдебиеттер

1. Гараджа В.И. Религиоведение: Уч. пос.-2-е изд., доп. - М., 1995.
2. Библия. - М., 1995.
3. Коран/Пер. с араб. яз. Г.С. Саблукова.- Казань, 1907.
4. Г. Гегель. Философия религии. Т.1/Отв. ред. А.В. Гулыга. Пер. с нем. М.И. Левиной. - М., 1975.
5. Айнабек К.С. Теория общественного хозяйствования (Альтернатива экономической теории): Учеб. пос. - Алматы, 2007.

6. Свобода слова. Параллельные миры. - Алматы, 19 июня 2008.

7. Г. Гегель. Философия религии. Т.2/Отв. ред. А.В. Гулыга. Пер. с нем. П.П. Гайденко и др. - М., 1977.

8. Свобода слова. Темные галактики. - Алматы, 19 июня 2008.

9. Г. Гегель. Энциклопедия философских наук. Т.3. Философия духа/Отв. ред. Е.П. Ситковский. - М., 1977.

10. Шипов Г.И. Теория физического вакуума: Теория, эксперименты и технологии. 2-е изд. и доп. - М., 1996.

11. Попова В.В., Андрианова Л.В., Савельева Е. А. Наш Переход в параллельные миры. - Ростов н/Д., 2004.

12. Будда/Сост. В.В. Юрчук. - 5-е изд. - Мн., 2006.

13. Мухаммед/Сост. В.В. Юрчук. - 4-е изд. - Мн., 2006.-320 б.

УДК 338.242.01

БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІ КӘСІПОРЫН - ЭКОНОМИКАСЫ ТҰРАҚТЫ МЕМЛЕКЕТ.

РАХИМБЕРЛИНА Г.К., магистрант, КЭУ

Мемлекет басшысы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев Nazarbaev University студенттерінің алдында айтылған сөздерінде: "Бизнес болашаққа бағытталған перспективті жобаларды іздеп тауып, бейімдеп, оларды жүзеге асыру керек" - деп, ескерте айтқан болатын. Сенімді кемесі бар саяхатшы алыс сапардан қорықпайды. Еліміз АҚШ, Қытай, Ресей секілді державалармен тереземіз теңессін десек, іскерлік мәдениетімізді жоғарылатып, сенімді кемемізді құрастыруды бастайық.

Қазақстан Республикасының Президентінің "Бәсекеге қабілетті 50 елдің қатарына кіру" жолдауы бірнеше жыл бұрын қабылданғанымен, оны жүзеге асыру жолдары әлі де оңтайландырылып жатыр. Мемлекет бәсекеқабілетті болу үшін отандық кәсіпорындар, олардың өнімдері бәсекеқабілетті болуы тиіс. Қазіргі таңда бәсекеқабілеттілік индексі Бүкіләлемдік экономикалық форумның рейтингісі бойынша талданады. Оның мәліметтері бойынша біздің мемлекет жетпіс екінші орында, жылдан-жылға Қазақстан Республикасының позициялары нашарлап барады. Оның себебі - мемлекетіміздің өндірісінің өндіруші-шикізаттық кейпінде қала беруі, өңдеуші саланың дамымауы. Отандық өнімдердің, соның ішінде, қызмет көрсету саласының әлемдік нарықта бәсекеге қабілетсіз болуында.

Өткен ғасырдың бас кезінен ғылыми-техникалық прогрестің дамуына орай пайда болып, қалыптаса бастаған өнер саласының ерекше бір түрі - дизайн. Адам тіршілік ететін, қызмет істейтін ортаның, тұтынатын бұйымның жарасымды, сән-сал-

танатты, қолдануға ыңғайлы болуын, әдемілігін әспеттейтін өнер түріне қызығушылар саны күннен күнге артып келе жатқанымен, біздің елімізде бұл кешеуілдеп дамыған сала екені жасырын емес. Дегенмен, елімізде ұлттық өнердің дамуына өзіндік үлес қосып қана қоймай, оны байыта түсуге өзіндік идеяларын қосып, тың туынды тудырып жүрген өнер иелері некен-саяқ [1, 2-б].

Қаламыздың орталық көшелерін араласаңыз, көзіңізге Terranova, Mango, Savage, United Colours of Benetton сауда үйлері көзіңізге оттай басылады. Олардың сыртындағы 30 пайыз, 50 пайыз кейде 70 пайызға дейінгі жеңілдіктері бізді бір серпіндірмей қоймайды. Мұндай бақыт бізге, қазақстандықтарға, тек үш-төрт жыл бұрын ғана келген болатын. Оған дейін біз базардан, "Таирдан" киім алып, маз боп жүре беретінбіз. Себебі, шетелдік операторлар бірнеше жыл бойы біздің нарықты зерттеп, тек кейінгі жылдары ғана Қазақстанға өз өнімдерін алып келді. 2009 жылдың II жартысы мен 2010 жылдың IV кварталы бойынша қазақстандық нарыққа жиырмадан астам шетелдік бренддер келген.

Халықаралық ретейлдер мен әлемге әйгілі бренддердің қазақстандық нарықты тиімсіз деп бағалауларының басты себептерінің бірі - Қазақстан халқының санының аздығы және төлемқабілеттіліктің төмендігі. Мысалға, Украинада 50 млн халық болса, Ресейде 150 млн-ға жетеді. Бұл біздің еліміздің 16 млн халқымен, әрине, салыстыруға келмейді. Әлемге әйгілі Luis Vuitton Монғолияда екі дүкен ашқан, ал бізде әлі жоқ, ойланатын жағдай [2, 16-18-б].

2010 жылды киім-кешек саудасының сауықтырылу жылы деп айтуға болады. Себебі, халықтың әл-ауқаты жақсарып, қаржы саласы тұрақталды және дағдарыс жағдайында жаддау (аренда) ставкалары төмендетілген. ҚР Статистика Агенттігінің мәліметтері бойынша, Қазақстан азаматтарының төлемқабілеттілік индексі +10 пайызға дейін көтерілген. Ал, 2011 жылы қаңтарда респоденттердің 29 пайызы өздерінің қаржылық жағдайын жақсартқан [3].

2011 жылы DTZ компаниясының деректері бойынша республика нарығына 30 бренд келмек. Бұған әсер етуші басты фактор, бұл - "Кедендік Одақ". Қазіргі таңда бізде шетелдік брендідерден Маша Цыгаль, "ТВОЕ", "РОМРА" сияқты атақты операторлар бар, ал 2011 жылдың I кварталында "Снежная Королева", SportMaster, Rikki Tikki, Modis, "Рив-Гош" брендідері біздің нарықта өз орындарын алмақшы.

Сапалы киім кию, өз имиджін сақтау, қатардан қалмау - бұл, әрине, жақсы ғой. Бірақ, біз үстімізге Mango-ның жейдесін, Vigoss-тың джинсиын, Adidas-тың аяқ киімін киіп алып, мақтанып жүргенде, отандық өнім, кәсіпорындар, кәсіпкерлер қайда қалады? Бірақ, осы жерде тағы бір сұрақ туындайды. Егер отандық ұйымдар өнім шығармаса, біз не істейміз?

Осы сауалға жауап беру үшін қазақстандық кәсіпорындар ояну керек. Егер олар жеңдерін түріп, қолдарына қайшы, мата сияқты қаруларын алмаса, біздің нарықты шетелдік брендідер жаулайды. Қазіргі заманда әркім өз қалауымен өмір сүреді және сапасыз дүниені таңдамайды. Халқымыздың ой-өрісі кеңейіп, таңдауы жақсарып келеді. Егер өнім ұнамаса, "бұл қазақстандық тауар ғой" деп ешкім сатып алмайды.

Сондықтан біз осы мәселені шешудің біраз жолдарын "Нұр-Әсем" сән үйінің мысалында ұсынамыз.

"Нұр-Әсем" сән үйі 1993 жылы құрылған, сапалы да тамсана таңдай қағарлық ұлттық киімдер, той көйлектері, сувенирлер, мемлекеттік қызметкерлер формасы және қарапайым халықтың таңдауы бойынша киім тігу өндірісімен айналысатын қазақстандық кәсіпорын. Қазіргі таңда "Отандық өндіруші" сертификатына ие, болашағы зор ұйымның бірі болып табылады [4].

Нарықтық экономикада тек алпауыттар ғана жеңіп шығады. Сондықтан, "Нұр-Әсем" сән үйі өз кемесін дұрыс бағытта ұстауда. Клиенттерінің жағдайын жасауға тырысқан олар кәсіпорынның ішінен мата дүкенін ашты. Өзіне киім тіккізгісі келген әрбір сатып алушы дүкенге кіріп, қажетті матаны таңдай алады. Дүкеннің мейірімді сатушылары клиентке тек матаны ғана емес, сізге қажетті үлгіні таңдауға көмектеседі.

Әрбір кәсіпорынның жұмысы оңға басу үшін олардың тұрақты сатып алушылары болуы қажет. Осы орайда "Нұр-Әсем" сән үйі сегізі мен оныншы сәуір аралығында өткен "Той таңдаулары" атты

көрмеге қатысқан болатын. Бұл көрме "Свадебный букет" журналының қолдауымен және "Сабина", "Ақ Отау", "Дариоль", "Империя шоу" және т.б. сол сияқты той-думандарды жабдықтаушы кәсіпорындардың қатысуымен Налук сауда үйінде өтті. Әрбір қатысушы өз үлгілерін, тағамдарын, өнерлерін көрсетуге үлкен мүмкіндік алды [5].

Киімдердің дизайны заман талабына, әрі түсетін тапсырысқа байланысты әртүрлі. Кейінгі уақытта етегі 10-15 сантиметр желпейленген бүрме көйлек пен шлейфты көйлектерді, күйеу жігітке арналған киімдерді қазақшалаңдырылып, стилін заманға сай қалыптастырылып тігіледі. Өздеріңізге мәлім, жыл сайын хиджаб киюшілер көбейіп келеді. Сол себепті, халал тойлардан да тапсырыстар артауда. Олардың киім ерекшеліктеріне бағынып, жабық көйлектер тігіледі. Мойны, кеуде тұсы көрінбейтін, ұзын, қолы жабық, тар емес т.с.с. қағидаларға сүйенуге тура келеді. Қазақ киімдеріне қызығушылықтың кеңдігі соншалық, тіпті, басқа ұлтқа күйеуге шыққан қыздар ұлттық киімге тапсырыс беріп жатады. Осының барлығы, халқымыздың ұлттық рухының биіктігінде деп білеміз. Кәдімгі тойын еуропалық стильдегі көйлек киіп өткізсе де, өзінің ұзату тойын өз елінде, қазақи нақышта жасауға тырысып, жататындар көп.

Сондықтан, жалғыз-ақ айтарымыз, ұлттық киім киюде ешқандай қатып қалған қағида жоқ. Көп елдің түсінігі бойынша, ол - ауыр шапан, ұзын сәукеле, етік сияқты ыңғайсыз дүниелерді кию. Бірақ, барлығын ұлттық нақышқа келтіріп, заманға сай икемдеуге болады. Тіпті, жай оюды жарастырып салса қандай әдемі [6, 18-б].

Қазіргі ақпараттық заманда технологиясыз бір қадам басып аттай алмаймыз. Сондықтан, өнімді сатудың тиімді, әрі тез жолдарының бірі - Internet-ті қолданған дұрыс. "Нұр-Әсем" сән үйі әрбір киім үлгісіне патент алғаннан кейін осы істі қолға алады деп ойлаймыз.

Республикалық және аймақтық жас бойжеткендер мен әйелдерге арналған журналдарды оқып отырып, әртүрлі жарнамаларға көзіміз түседі. Мысалы.:

"Kuralai couture":

- Эксклюзивтік үлгілерді жеке тапсырыспен тігу;

- Салтанатты кештерге арналған сәнді көйлектердің алуан түрі бар;

- "Қыз ұзату" тойына арналған эксклюзивтік сәнді көйлектер коллекциясы;

- Нәзік жандарға арналған сән-салтанатты әшекей бұйымдары;

- Көтерме бағамен сатып алушыларға жеңілдіктер бар- деп, барлық бағыттағы жұмыстарын сәнін келістіріп жазады. "Нұр-Әсем" сән үйі де "Өнеге", "Әдемі-ай" және т.б. журналдардың бетінде жарнамасын беруге лайықты. Осы істер қолға алынып жатса, кәсіпорынның тек қазақстандық емес, әлемдік нарықта да өз орнын табуына ықпал етеді.

Қазақстандық сәнді киім тігу шеберлерінің беделі батыс елдеріндегі сән талғампаздары арасында өсіп келе жатқан сыңайлы. 2010 жылы мамыр айында ұйымдастырылған Алматыдағы Қазақстан сән апталығы күндерінің оқиғалары мен жай-жапсарлары кейбір халықаралық бұқаралық ақпарат құралдарында тағы да сөз боп жатыр.

Қазақстанда сәнді киіну жоралғысы "Armani" немесе "D&G" үлгілеріндегі бастан-аяқ спорттық киім киіну тәрізді нәрселердің шеңберінен асып кетіп отыр. Жергілікті дизайнерлер сәнді де қымбат киімдерді таңдап киюді ұнататын ұлттық элитаның өкілдері арасынан өздерінің өнімін үнемі келіп сатып алып тұратын адал клиенттер тобын қалыптастыруға қол жеткізді.

Өткен он жыл ішінде атақты жергілікті дизайнерлер - Құралай Нұрқаділова, Салтанат Баймұхамедова мен Айгүл Қасымова тәрізді шеберлердің Қазақстанда әсем киімдерді ең бір соны, шебер түрде тартымды етіп тігуі арқасында абыройы мен даңқы асты.

Соңғы 15 жыл бойы дефиле ұйымдастыру мен сәнді киім үлгілерін көрсетудегі жиын-тойлардың үнемі қақ ортасында жүрген Құралай 2010 жылы мамырдағы сән өнері жарысында өз туындыларымен барша шеберлерден оза назарға ілігіп, елді тамсандырған болатын. Оның ағылып-төгіліп, ою-өрнектеле тарамдалып кететін жібектен тігілген әдемі көйлектері киюшінің мойны тұсына тақалғанда көз тартып, сүйсіндірер бұталар тәрізді бейнеге еніп кетіп жатады. Ал бұған киінушінің басына киетін газет материалынан жасалған өзіндік орнамал-шалғыштарын қосыңыз.

Табатын айлық табысы оншама көп деуге келмейтін әйелдердің өзі еңбекақысының едәуір бөлігін киім мен өздерінің сыртқы түр-тұрпатына әсемдік беретін заттар алуға жұмсайды. 2011 жылы 21 қаңтарда Алматыда стандартты емес дене бітімді әйелдерге арналған киім үлгілерінің көрсетілімі болды. Аталмыш шараның ұйымдастырушылары - түрік елінің "ZALEL" сауда маркасы. Көрсетілімде түрік елінің жетекші сауда компанияларының толық (52-ден 60 -қа дейінгі көлемде), өте кіші (34-тен 40-қа дейінгі көлемде) дене бітімді әйелдерге және аласа бойлы (150 см бойлы) әйелдерге арналған көктем және жаз киім үлгілері көрсетілді. Сонымен қатар, шеберлік сыныптар өткізілді.

Әр әйел даралығымен әдемі. Сән әлемі мен киім нарығында қазір көзқарас өзгерді. Еуропа елдерінде заңнама негізінде үлкен көлемдегі күнделікті киімдер шығарылуда. Fashion -бизнесі, журналдар да стандартсыз дене бітімді әйелдерді, "толық" табиғи әдемілікті қабылдады. Ондай әйелдер мен қыздар сән әлемінде қазіргі уақытта жоғары тұғырға шығып, дәстүрлі "идеалды" модельдерді ығыстыруда. Сондықтан қазір сәннің жаңа тренді қалыптасуда. Ол әйел сұлулығының жаңа стандартына ұласуы әдбеп мүмкін. Енді ол киімдерді қазақстандық әйелдер мен көтерме бағамен

сатып алушылар түрік еліне бармай-ақ, Қазақстаннан сатып ала алады.

2011 жылы Астана-Алматы қалаларында өткен бүкіл Азия халқын дүрліктірген Ақ Азияданы айтпай кетпеу мүмкін емес. Азияда кең-байтақ елімізді халықаралық қоғамдастыққа жоғары деңгейде, жаңа қырынан танытуға таптырмас мүмкіндік болды. Қазақ халқының өзіндік мәдениетін, салт-дәстүрі мен сан ғасырлық тарихын айдай әлемге паш етуге де қолайлы сәт болғаны даусыз. Әлемдік аренада еліміздің таныла түсуіне зор септігін тигізетін мұндай дүбірлі додаларды өткізу тәуелсіз Қазақстан үшін үлкен мәртебе. Азияның олимпиалық кеңесі тұңғыш рет Азия ойындарымен қатарлас өткізілетін екі ірі жобаны мақұлдады. Оның біріншісі - Азияда алауының эстафетасы, екіншісі - "Мәдени Азияда". Бұл шара Азияның аса бай тарихи және мәдени мұрасын, Қазақстанның ғажайып мәдениетін көрсетті. Атап айтқанда, екі қалада бір мезгілде әртүрлі фестивальдер ұйымдастырылды. Солардың қатарында мұздан жасалған мүсіндер фестивалі, "Voice of Astana", музыка және би фестивалі, цирк өнері фестивалі, бейнелеу өнерінің көрмесі, фотобайқау. "Қазақ ауылы" атты қазақ халқының салт-дәстүрлері мен әдет-ғұрыптарының фестивалі, спорттық тауарлар мен кәдесый өнімдерінің көрме-жәрмеңкесі, суреттер мен эсселер байқауы. "Ұлы Жібек жолы" жәрмеңке-фестивалі, Азия елдерінің мәдениеті фестивальдері өтті. Мұндай іс-шаралар жиі ұйымдастырылып тұрса, нұр үстіне нұр болар еді.

Біздің отандық өнімнің шетелдік аренада бәсекеге қабілетсіздігінің басты себебі - іскерлік мәдениеттің төмендігінде. Негізінде, өмір сүруге және өндіріске тиімді жағдайлар жасалуы тиіс. Қоғам (және осы кездегі оның басты субъектілері - бизнесмендер және оқымысты ойшылдар) инновациялық қоғам құру үшін әлі толық дамымаған [7,12-б]. АҚШ-та бизнесмен банкротқа ұшыраса, ол етек-жеңін жинап, қайтадан өз ісін бастауға кіріседі. Ал, біздің кәсіпкерлер бір сәтсіздіктен кейін көлеңкесіне тығылады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі.

1. "Әдемі-ай" этнографиялық мәдени-танымдық журнал, №3-4 желтоқсан, 2010, 2 б.
2. // Эксперт Казахстан № 9 (300) 7-13 наурыз, 2011 жыл, 16-18 б.
3. ҚР Статистика Агенттігінің ресми сайты: www.stat.kz
4. Сламбек Әйнекбайұлы Жұмағалы, Нұрға бөленген "Нұр-Әсем", Қарағанды, Болашақ-Баспа, 2008
5. // Путеводитель свадебных услуг №1 (16) сәуір-маусым, 2001 жыл.
6. Ақпараттық-жарнамалық "Той" журналы, сәуір-мамыр 2011, 18 б.
7. // Эксперт Казахстан №11 (302) 21-27 наурыз, 2011 жыл, 12 б.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

СЫЗДЫКОВА Г.Ж., главный консультант

Счетный комитет по контролю за использованием республиканского бюджета, г. Астана

Исследование опыта формирования и развития рынка Америки, Европы и стран Юго-Восточной Азии показывает, что, несмотря на многоликость, тем не менее, в мировом хозяйстве сложились определенные сходства, свидетельствующие о наличии определенных тенденций в мировой экономике, вызванных технологическим разделением труда.

На рубеже вступления в 21 век не только в пространстве индустриально развитых стран, но и повсеместно в мировом хозяйстве новый старт, радикально изменивший политическую и государственно-правовую систему отношений на геополитической арене. Причинами таких перемен послужили многочисленные факторы геополитического, геостратегического и геоэкономического характера, которые вызвали всплеск социально политической стратификации и диверсификации, национально культурного разнообразия. Рельефно он вызвал определенные изменения на всех рынках и, особенно, на рынке инновационной продукции.

Проведенное исследование позволяет нам выделить следующее проявляющиеся тенденции на данном рынке.

Современный рынок интеллектуальной собственности таков, что активно развивающаяся в последнее время глобализация экономических связей и дальнейшая либерализация международной торговли, обостряет конкурентную борьбу, усиливая потребность в инновациях и их надежной правовой охране на мировом рынке. Это, в свою очередь, повышает роль систем правовой охраны интеллектуальной собственности вообще и промышленной собственности в особенности, так как именно последняя обеспечивает охрану результатов исследований и разработок, а также стимулирует научно-техническое развитие.

Примечательно, что такие ведущие мировые державы, как Япония, США, Австралия, Китай, Великобритания приняли свои собственные стратегии на XXI век в сфере интеллектуальной собственности. Например, в Великобритании и США они приняли весьма активные типы, суть которых заключается в регистрации как можно большего числа изобретений в других странах, чаще всего развивающихся.

Эта стратегия позволяет закрывать перспективные рынки товаров и услуг и содействовать продвижению собственных технологий. Возможность такой интеллектуальной экспансии подкреплена политикой государственного протекционизма. Стратегическая программа Японии в этой сфере направлена на "создание нации, основанной на интеллектуальной собственности". Этому способствуют существующие соглашения, заявка может быть подана с любого патентного бюро.

Отмечая значительное расширение использования патентной системы на международном уровне, ВОИС подчеркивает, что это является одним из наглядных показателей изобретательского и инновационного уровня, наблюдаемого во всем мире, а также обозначивает области, в которых техническое развитие является наиболее очевидным. Надо действительно признать, что хотя использование этой системы остается в высшей степени концентрированным, мы видим историческую эволюцию в географии инноваций. С активизацией патентной деятельности в новых промышленно развивающихся странах мы ожидаем, что в ближайшие годы тенденция владения патентными правами во всем мире будет более разнообразной*.

Тем не менее, география офисов 15 лидирующих стран 2005-2009 годах показывает, что по количеству зарегистрированных патентов 30% приходится на США. С учетом Японии и Европейского патентного бюро количество зарегистрированных патентов в мире составит 65%. Начиная с 1985г. отмечается значительный рост потока заявок, направляемых экономически развитыми странами за границу.

По данным за 2001 год США была страной с наиболее высоким уровнем зарубежного патентования, доля заявок от американских заявителей в общем мировом потоке составляет 28%. Увеличивают свою долю фирмы Японии и Германии, они имеют соответственно 14,3% и 19%, на следующем месте - Великобритания и Франция. Статистика подаваемых заявок по Договору РСТ свидетельствует, что в 2004 году было зарегистрировано 120100 заявок, из них США, Япония, Германия, Франция, Великобритания, Финляндия.

Мировые статистические данные свидетельствуют о том, что число патентов, выданных во всем мире, в среднем ежегодно возрастало на 3,6%, при этом только в 2005 г. было выдано уже около 600000 патентов. В целом же на конец 2005 г. во мире действовало около 5,6 млн. патентов, крупнейшими получателями патентных заявок при этом были патентные ведомства Соединенных Штатов Америки, Японии, Китая, Республики Корея и Европейское патентное ведомство (ЕПВ).

Надо заметить, что на долю этих пяти ведомств приходилось 77% всех патентных заявок, поданных в 2005 г. Рост выдач патентов почти шел по нарастающей и менял свою географию. В частности, патентное ведомство Китая в 2005 г. явилось третьим крупнейшим получателем патентных заявок в мировом хозяйстве.

Исследование показывает, что в последние годы возросла роль международной патентной системы, заметно расширилось ее использование. Тем

не менее, международную патентную систему отличает высокая концентрация и из 5,6 миллионов патентов, действующих во всем мире, 49% владельцы из США и Японии.

Последующие два года также укрепляют тенденцию роста подачи патентных заявок, ежегодно возрастающих в среднем на 4,7%. Об этом можно судить из ежегодного отчета, представляемого Всемирной организацией интеллектуальной собственности, о процессе патентования в мире. Так, Патентный отчет Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) за 2007 г. показывает, что лидерами самых высоких темпов роста являются страны северо-восточной Азии, в особенности в Республике Корея (РОК) и Китае.

Такие изменения на данном рынке продолжаются и в следующие три года. Так, в 2008 г. было в мире подано 164 000 заявок, а в 2009 г. - 155 400, то в 2010 г. их количество составило 162 900. Под воздействием финансового кризиса и сокращения инвестиций в исследовательские проекты, количество заявок на регистрацию патентов, поданных США и Великобританией.

Импульс глобальному развитию придает усиление активности ряда регионов в мире. Действительно на данном рынке прослеживается тенденция того, что регион северо-восточной Азии значительно активнее заявляет о себе, увеличивая свою долю в мировом патентовании. Об этом свидетельствуют как источники патентных заявок, так и их получатели, дислоцирующиеся за пределами этого региона.

Если же говорить отдельно о той или иной стране, то видно, что за 1995-2005 гг. число патентных заявок, поданных лицами, проживающими в Республике Корея, удвоилось, а в Китае увеличилось в 8 раз. Само же Патентное ведомство Китая фиксирует наивысший рост темпов подачи в национальными заявителями возросла на 42,1%, а и не проживающими на территории Китая на 23,6%.

Азиатский вектор наращивает потоки в последующие три года, невзирая на мировой кризис. ВОИС показывает, что количество заявок на регистрацию патентов, которые поданы странами Северо-Восточной Азии, интенсивно растет. Япония и Республика Корея в прошлом году увеличили количество своих заявок соответственно на 7,9% и 20,5%. По данным ВОИС, в 2010 году США подано 44855 заявок, тем самым, заняв первое место в мире по количеству патентных заявок. Второе место заняла Япония, подав 32156 заявок и третье - Германия (17171 заявок). При этом, несмотря на то, что США продолжают лидировать в списке стран, тем не менее, в 2010 году было опубликовано заявок 1,7%, чем в предыдущие годы

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) в Женеве в начале 2011 года отметила, что количество заявок на регистрацию патентов, поданных Китаем в рамках Договора о патентной кооперации, увеличилось с 7900 в 2009 году до 12339 в 2010 году, т.е. выросло по сравнению с предыдущим годом на 56,2%.

В итоге - ныне КНР занимает 4-ое место в мире по количеству патентных заявок, обогнав по этому

показателю Южную Корею. Количество заявок на регистрацию патентов, поданные Южной Кореей в рамках Договора о патентной кооперации, увеличилось 20,5% в 2010 году. Далее по иерархии лидерства Франция, Великобритания, Нидерланды и замыкают десятку рейтинга Швейцария, Швеция.

Если же говорить о товарной структуре, то областями, в которых в 2010 г. было подано больше всего заявок, были цифровые коммуникации - 10 600 заявок. Второе место занимают медицинские технологии - 10 500, третье - компьютерные технологии - 9500, и далее следуют электротехническое и энергетическое оборудование - 9100, фармацевтика - 7800 заявок.

Из числа же пользователей системы Договора о патентной кооперации (РСТ) список лидеров в мире, как в 2009, так и 2010 году возглавила японская корпорация Panasonic, подав 2100 заявок, что на 263 больше, чем в предыдущий год. Список продолжает китайская корпорация ZTE, и третье место занимает американская Qualcomm.

Ныне имеет место расширение использования РСТ - многостороннего договора и на сегодняшний день РСТ подписали 137 стран. Его административные функции ныне выполняет ВОИС, который практически предоставляет упрощенную систему для подачи международных патентных заявок. РСТ в настоящее время стал проводником подачи международных заявок и ВОИС полностью готова к дальнейшему расширению системы в целях обеспечения наиболее эффективного и экономичного варианта международной подачи патентных заявок

Отсюда можно констатировать такую тенденцию: в 21 веке процесс осуществления технологических нововведений все более теряет свой национальный мундир и решительно приобретает глобальный характер. Вполне можно предполагать, что обострение международной конкуренции и усиление ее глобального характера; рост масштабов экономической деятельности транснациональных корпораций; совершенствование и дальнейшее развитие средств связи, в том числе создание глобальной сети Интернет, эксплуатация оптоволоконных линий и спутников связи и др. усилят высокие темпы технологической интеграции и степень ее глобализации.

Начиная с 2005 года, во всех развивающихся странах и странах с переходной экономикой наблюдался стабильный ежегодный прирост, хотя каждый последующий прирост был меньше чем предыдущий.

Между тем, современный международный бизнес таков, что новые идеи и технологические разработки, сопутствующий им шлейф патентов, лицензий и ноу-хау широко и повсеместное распространяются и служат базой для организации производства компаниями и предприятиями разных стран ориентироваться на передовые мировые технические стандарты. Удовлетворяя формирующиеся под воздействием технологического прогресса новые потребности, широкий обмен научной и технологической информацией создает мощные предпосылки для дальнейшего углубления МРТ, отраслевой и внутриотраслевой специализации в масштабах од-

ного или нескольких государств, ускоряя и повышая эффективность использования имеющихся общественных ресурсов.

Экспертами ВОИС прогнозируется, что страны северо-восточной Азии вероятнее всего будут продолжать бросать вызов своим конкурентам во всем мире.

Безусловно, передовые страны будут уделять внимание поддержке инновационной деятельности фирмы, уменьшению неопределенностей, связанных с сохранением занятости. Поскольку такой фактор производства как труд будет поставлен под пресс высоких требований НТП, требуя качества от работников, высокого научного знания, профессионализма, творчества, то это вызовет широкий спектр междисциплинарных требований и ценностей.

Такое взаимовлияние НТП и трудовых ресурсов на всех уровнях хозяйствования и управления вызовет усиление дифференциации сегментов трудовых ресурсов; повышение гибкости и мобильности трудовых ресурсов и смещение акцентов на качество образования и непрерывное повышение ква-

лификации работников. И, конечно, же, эти изменения повышают роль таких качеств личности, адаптивность, креативность, широта кругозора.

Другими словами, соотношения между главными ресурсами развития как информация в виде новых технологий и потенциал личности как результат развития систем воспитания, образования и постоянного накопления интеллектуального потенциала общества, социальная ответственность всех участников общественного воспроизводства будут изменчивы, отдавая приоритетность второму, что усилит инвестиции в человеческие ресурсы.

Литература:

1. Статистика всемирной организации интеллектуальной собственности
2. Китай обогнал Южную Корею по регистрации международных патентов Пекин// Прайм-тасс, 14 февраля 2011г.
3. Panasonic продолжает лидировать по количеству заявок на патенты// Прайм-тасс, 10.02.2011г.
4. Гонка заявителей на патент: лидер старый// Прайм-тасс 11.02.2011г.

ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ

УДК:338.24+371

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РИСКОВ В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫХ ПАРТНЕРСТВАХ

МУРАВЬЕВ Н.В., к.э.н.

Казахстанский институт менеджмента, экономики и прогнозирования (КИМЭП), г. Алматы

Введение. Партнерские отношения и риски Государственно-частные партнерства (ГЧП) в последние годы получают все большее распространение во многих странах, в частности Казахстане и России, а также других странах с переходной экономикой. Например, в России в форме концессии с 2010 г. осуществляется строительство платной автодороги из Москвы в Санкт-Петербург, также одобрен проект "Воздушные ворота Северной столицы", предполагающий передачу эксплуатации пассажирского аэропорта в Санкт-Петербурге в руки частной компании. В Казахстане это концессии по строительству и эксплуатации железных дорог, а также проекты по дизайну, строительству и эксплуатации объектов электроэнергетики, проект по строительству пассажирского терминала международного аэропорта г. Актау и другие [7].

Распространение ГЧП связано с рядом преимуществ партнерств, таких как возможности привлечения средств частного сектора, использования опыта, знаний и технологий частных компаний для эффективного оказания государственных услуг, лучшего распределения рисков между государством и частным партнером.

Однако, преимущества ГЧП не являются таковыми автоматически: сам факт того, что некий проект будет осуществляться в рамках партнерских отношений не означает, что преимущества ГЧП

будут реализованы в полной мере. Более того, преимущества ГЧП вообще могут не быть получены: даже привлечение средств частного сектора (которое представляется наиболее очевидным преимуществом) может обернуться дополнительными издержками государства в случае, например, отказа частной компании от дальнейшей работы по проекту из-за его убыточности. В этой ситуации государство может понести значительные затраты, связанные с возможной заменой оборудования, исправлением ошибок и с завершением проекта в целом.

Успех ГЧП во многом связан с тем, как распределены риски в партнерстве. Распределение рисков весьма подробно изучено в научной литературе, главным образом, в зарубежных источниках в связи с тем, что ГЧП уже много лет используются в Великобритании, США, Канаде, Австралии, Нидерландах, Франции и других странах. Существуют по крайней мере две причины, из-за которых распределение рисков в партнерствах нужно включать в дискуссию о проблемах ГЧП. Эти две причины являются отражением точек зрения на распределение рисков.

Одна точка зрения делает упор на первоначальное распределение рисков и закрепление этого в заключаемом контракте на осуществление партнерского проекта. Разумеется, это необходимо, чтобы избежать неопределенности в отношении того,

кто из партнеров будет отвечать в случае наступления того или иного события. Принятие на себя определенного риска и определение в контракте платы за него становятся предметом обсуждения между государством и частной компанией в процессе подготовки партнерского соглашения.

Вторая точка зрения состоит в том, что, несмотря на заключенный контракт, как именно будут распределяться риски в ходе выполнения проекта находится в значительной зависимости от взаимодействия партнеров. Некоторые риски не могут быть зафиксированы в первоначальном контракте просто потому, что они неизвестны, и, соответственно, при их возникновении потребуются дополнительные переговоры. Кроме того, отдельные положения контракта в процессе осуществления проекта могут трактоваться партнерами по-разному и тоже потребуют дополнительного обсуждения. Наконец, в долгосрочном периоде (а концессии в Казахстане, например, заключаются на срок до 30 лет) могут появиться новые обстоятельства любого рода, которые станут для партнеров новыми вызовами, возможно требующими перераспределения ответственности, ресурсов и издержек. Примерами таких вызовов для ГЧП могут служить изменения в законодательстве, политические и экономические реформы, а также воздействие международных факторов. Некоторые изменения невозможно предусмотреть, например, создание или упразднение регионального международного таможенного союза, или изменения территориальных границ административного региона (например, слияние областей - субъектов федерации в России), а подобные перемены могут существенно изменить спрос на услуги ГЧП. Именно в таких ситуациях динамика партнерских взаимоотношений определит распределение (или перераспределение) рисков, сопутствующих им ответственности и затрат, и возможные изменения в качественных характеристиках и объеме предоставляемых услуг.

В инструкциях Европейской комиссии риск определяется как "любой фактор, событие или влияние, которые ставят под угрозу успешное завершение проекта в отношении сроков, издержек или качества" [3: 50]¹. В другом, похожем определении риск описывается как "... неопределенность и возможность наступления неблагоприятных событий, результатом которых могут стать возросшие издержки или несоблюдение сроков" [6: 573]. Таким образом, риск может иметь прямое воздействие на затраты по проекту, а также косвенное влияние, в частности, на качество и/или объем услуг.

Виды риска в ГЧП

ГЧП могут подвергаться многим видам риска. В инструкциях Европейской комиссии дается перечень следующих одиннадцати типов риска [3], который мы приводим с небольшими комментариями и оригинальной терминологией по-английски:

- 1) риск, связанный с получением дохода (его также часто называют риском спроса) - revenue risk;
- 2) строительный риск - construction risk;

3) риск обменного курса местной валюты по отношению к доллару США и/или евро или иным валютам - foreign exchange risk;

4) риск изменения положений, регулирующих деятельность партнеров и ГЧП в целом - regulatory (contractual) risk;

5) политический риск - political risk;

6) риск, связанный с изменениями в окружающей среде - environmental risk;

7) риск скрытых дефектов - latent defect risk;

8) риск, связанный с принятием (одобрением) населением проекта ГЧП и предоставляемых услуг - public acceptance risk;

9) риск сохранения и продолжения проекта (то есть продолжения предоставления услуг, для которых создавался проект ГЧП) - sustainability risk;

10) риск скрытого протекционизма (то есть партнерство может создать монополию на предоставление определенных услуг и, таким образом, ограничить конкуренцию) - hidden protectionism risk;

11) риск, связанный с выбором частного партнера (то есть существует опасность выбрать не лучшего частного партнера из кандидатов, подавших заявки на участие в проекте) - choice of private sector risk.

Другие ученые [5] приводят список девяти различных видов риска, а именно: риск технологических проблем (technical risk); строительный риск (construction risk); риск, связанный с текущими операциями (operating risk); риск, связанный с получением дохода (revenue risk); финансовый риск, включающий все виды финансовых проблем (financial risk); риск форс-мажорных обстоятельств (force majeure risk); риск изменения положений, регулирующих деятельность партнеров и ГЧП, и политический риск (regulatory/political risk); риск, связанный с изменениями в окружающей среде (environmental risk); невыполнение партнерством обязательств по предоставлению услуг, ради которых создавался проект ГЧП (project default). Разница в терминологии по сравнению с инструкциями Европейской комиссии представляется несущественной, и более длинный перечень рисков ГЧП отражает более детальный подход к выявлению рисков по сравнению с объединением некоторых рисков в обобщенные категории. Принципиальных различий в подходах к категоризации рисков не наблюдается, эти подходы можно рассматривать как дополняющие друг друга.

В качестве иллюстрации рассмотрим наиболее часто встречающийся риск, который связан с получением дохода (риск спроса). Разумеется, точный прогноз того, какой доход принесет партнерский проект, невозможен. Доход зависит от тарифов, уровня использования услуг, ценовой эластичности спроса (т.е. насколько значительно может понизиться количественный спрос при повышении цены) и многих других факторов.

Обычно, при прогнозировании спроса на услуги опираются на исторические данные. Однако, как отмечается в докладе Европейской комиссии, исто-

¹ Здесь и далее перевод с английского языка сделан автором.

рические данные могут дать надежную основу для прогноза уровня спроса в одних случаях, а в других прогноз может стать ошибочным. В частности, если издержки по проекту (и, в конечном счете, услуги) ранее были субсидированы государством, то прогнозирование того, как потребители будут реагировать на несубсидированные цены, неизбежно становится трудной задачей. Эта проблема относится к проектам в области транспортных услуг (железные дороги и автомобильные дороги), проектам по водоснабжению, энергоснабжению, оказанию образовательных услуг.

Также объем спроса зависит от дохода потребителей и других факторов, важных для конкретного проекта. Например, использование платной автодороги (такой как Щучинск-Боровое в Казахстане) будет зависеть от того, сколько людей являются владельцами автомобилей в регионах, находящихся вблизи автодороги. Кроме того, в России и Казахстане, где уровень дохода ниже по сравнению с Западной Европой или США, люди могут предпочесть более медленные, но бесплатные дороги, чем использовать платные дороги [11]. В то же время, несмотря на относительно низкие доходы населения в России и Казахстане, процент людей, владеющих автомобилями, достаточно высок, частично из-за использования значительного количества старых автомобилей. Проекты ГЧП по строительству и эксплуатации платных автодорог в странах с переходной экономикой могут, таким образом, столкнуться с непредсказуемой реакцией авто владельцев в отношении тарифов. Это, несомненно, повышает риск частной компании, связанный с получением дохода от партнерского проекта.

Из-за невозможности точного прогноза как доходов, так и издержек проекта ГЧП, чистая прибыль или польза (net benefit) проекта может быть недооценена либо переоценена. Практически всегда существует разница между плановыми и фактическими доходами и издержками [2; 9]. В частности, исследование показывает, что обычно затраты недооцениваются, а доходы переоцениваются [9]. В том же исследовании автор утверждает, что в отношении доходов и расходов ГЧП "ошибки на 50 процентов или более следует признать нормой, а не исключением" [9: 2]. Эти ошибки следует признать одновременно индикатором и сутью рисков, связанных с получением доходов партнерством.

Распределение рисков: подходы, проблемы и решения

Один из главных аспектов и потенциальных преимуществ ГЧП это распределение риска, особенно в проектах по сооружению объектов инфраструктуры из-за высоких капитальных затрат. Идея о том, что риски должны быть разделены между государством и частными партнерами содержится во многих исследованиях [1; 4; 8]. Наиболее часто эта идея формулируется следующим образом: "риск должен быть передан той стороне, которая в состоянии управлять им наиболее эффективно с точки зрения издержек" [3: 50]. Однако, в ходе выполнения проекта одна из сторон может пытаться переложить некоторые непредвиденные риски на другую сторону, что часто вызывает непреодолимые разногла-

сия. Это одна из главных причин провала проектов ГЧП по данным ООН [12].

Напротив, если разделение таково, что риск несет сторона, у которой при его наступлении будут наименьшие издержки, совокупные расходы по проекту ГЧП будут меньше и вероятность успешного завершения проекта повышается. В инструкциях Европейской комиссии указывается, что при распределении рисков по крайней мере некоторые из них должны быть перенесены на частный сектор для того, чтобы создать стимулы исполнителю для постоянного совершенствования менеджмента и достижения лучших результатов по проекту [3]. Отмечается, что "по большинству проектов ГЧП полные платежи частной компании-исполнителю будут произведены только в случае постоянного, бесперебойного соблюдения требуемых стандартов предоставления услуг" [3: 15].

В управлении рисками большую роль может сыграть государство. Например, во многих проектах ГЧП в промышленно-развитых странах государство предоставляет гарантию частному партнеру, что в случае превышения фактических издержек над плановыми или при уровне дохода ниже планового соответствующая сумма будет компенсирована государством [10: 8].

Следует отметить, что частный партнер может иметь инструменты для стимулирования спроса и, соответственно, увеличения дохода. Например, в случае с платной автомобильной дорогой частный партнер может провести обширную рекламную кампанию, обеспечить чистые и комфортные зоны отдыха вдоль дороги, создать услуги по оказанию быстрого ремонта автомобилей и технической помощи. Если же спрос на автодорогу высокоэластичен, то частная компания может установить плату за пользование дорогой ниже максимального уровня, предусмотренного концессионным соглашением, и увеличить доход [10: 13].

Другая гарантия, которую может дать государство для сокращения риска, связанного с получением дохода, это предоставление фиксированной суммы дохода. Однако, при этом может возникнуть ситуация, когда у концессионера исчезают стимулы к увеличению числа пользователей, а эти стимулы важны для обеспечения эффективности оказания услуг. Возможное решение состоит в том, чтобы определенный уровень спроса партнеры в ГЧП приняли в качестве базового. Если фактический спрос оказывается ниже базового, то государство платит частному партнеру определенный процент недостающего дохода. Если фактический спрос превышает базовый уровень, то частный партнер платит государству определенный процент внепланового дохода.

Однако, государственные гарантии в отношении рисков должны предоставляться с большой осторожностью, поскольку поддержка со стороны государства создает "культуру гарантий", негативно влияющую на частный сектор в плане принятия на себя рисков [12]. В докладе Европейской комиссии подчеркивается, что финансирование с помощью государственных грантов само по себе несет определенный риск: польза для населения понижается

из-за расходования государственных средств на обеспечение дохода частной компании [3: 50].

Заключение

Как именно будут распределяться риски в ходе выполнения проекта ГЧП зависит в значительной мере от взаимодействия партнеров. Неспособность прийти к соглашению о перераспределении рисков после заключения контракта - это одна из главных причин того, что многие проекты ГЧП заканчиваются неудачей. Существует много разных видов риска, наиболее часто встречающийся из которых это риск, связанный с получением дохода частным партнером. Этим риском можно управлять, используя такие инструменты, как государственные гарантии определенной части дохода частного партнера, создание государством стимулов для частной компании для повышения ее эффективности и воздействия на уровень спроса, разделение дополнительного дохода между партнерами при росте спроса выше запланированного уровня и др. Важно при этом не сформировать в частном секторе обширных ожиданий государственных гарантий, а, наоборот, стимулировать компании принимать на себя риск, которым они смогут эффективно управлять.

Литература:

1. Bajari, P., & Tadelis, S. (2001). Incentives versus Transaction Costs: A Theory of Procurement Contracts. *The Rand Journal of Economics*, 32 (3): 387-407.
2. DeCorla-Souza, P. (2006). A Self-Financing, Multimodal, Public-Private Partnership Approach to Restore Metropolitan Mobility. *Public Works Management Policy*, 10 (3): 235-241.
3. European commission. (2003). Guidelines for

successful public - private partnerships. Retrieved from http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/ppp_en.pdf

4. Greve, C., & Hodge, G. (2005). *Public-Private Partnerships: A Policy for All Seasons. The Challenge of Public-Private Partnership*, pp. 332-49. Cheltenham: Edward Elgar.
5. Grimsey, D., & Lewis, M. (2002). Evaluating the Risks of Public Private Partnerships for Infrastructure Projects. *International Journal of Project Management*, 20(2): 107-118.
6. Hardcastle, C., & Boothroyd, K. (2003). *Risks Overview in Public-Private Partnership*, pp. 31-57. Oxford: Blackwell.
7. Казахстанский Центр государственно-частного партнерства. 2010. Проекты. <http://www.ppp-center.kz/rus/activity/projekt/>
8. Klijn, E.-H. and Teisman, G. (2003). Institutional and strategic barriers to public-private partnerships: An analysis of Dutch cases. *Public Money & Management*, 23: 137-146.
9. Prud'homme, R. (2004). *Infrastructure and Development*. Paper prepared for the Annual World Bank Conference on Development Economics, Washington.
10. Sadka, E. (2006). *Public-Private Partnerships: A Public Economics Perspective*. IMF Working Paper.
11. Timar, A. (1998). *Road Projects in Transition Europe*. Transportation Equipment and Infrastructure Review, pp. 19-23. UK: Euromoney Publications, Essex.
12. United Nations. (2008). *Guidebook on promoting good governance in public-private partnerships*. Retrieved from <http://www.unece.org/ceci/publications/ppp.pdf>

УДК:338.24+371

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЦЕССНОГО ПОДХОДА В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ТЕХНИЧЕСКОГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

БРАМОНТОВА С.П., соискатель

ОСИК Ю.И., к.т.н., доцент Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза
г. Караганда (Казахстан)

МАМОНТОВ С.А., д.э.н., профессор

Омский экономический институт, г. Омск (Россия)

Одним из ключевых отличий версий стандартов ИСО 9001 2000-го и 2008-го годов от версии 1994-го года является применение процессного подхода при построении системы менеджмента качества организации. Процессный подход к деятельности по обеспечению качества является одним из восьми ключевых принципов менеджмента качества, положенных в основу международных стандартов ИСО серии 9000. Осознание преимущества процессного подхода, правильное определение и документирование процессов представляется

актуальной задачей для каждой организации, принявшей решение о разработке и внедрении системы менеджмента качества, соответствующей требованиям стандарта ИСО 9001.

Сложность эффективного применения процессного подхода в современных условиях обусловлена тем, что большинство организаций, в том числе предоставляющих образовательную услугу, построены по функциональному признаку и уровням иерархии. При этом абсолютное большинство работников и руководителей убеждены в том, что это

самый эффективный способ управления организацией из всех существующих [1].

С подобной доминирующей в современных условиях точкой зрения трудно согласиться, так как функциональное управление порождает множество проблем, наиболее существенной из которых является наличие разрушительной конкуренции между структурными подразделениями организации. При этом борьба с внешними конкурентами и удовлетворенность потребителя отступают на второй план. По нашему мнению, в таких организациях работники больше переживают за результативность функционирования своего непосредственного структурного подразделения, забывая при этом о результатах деятельности всей организации. Кроме того, традиционная функциональная модель управления нередко характеризуется равнодушным отношением руководителей среднего звена большинства организаций к обеспечению действенности управления, наличием необоснованного множества иерархических уровней руководства, затрудняющих обеспечение гибкости при принятии решений, а также отсутствием идентификации потребителей и заинтересованных сторон, анализа степени их удовлетворенности.

В этой связи обоснованной представляется точка зрения, согласно которой применение процессного подхода позволяет заменить фрагментированную деятельность на последовательную, ориентированную на потребителя работой и избежать вышеуказанных проблем [2]. При грамотном использовании процессного подхода обеспечивается более глубокое понимание и лучшее управление различными направлениями деятельности организации. Координация деятельности становится намного эффективнее, поскольку выполнение отдельных этапов работы последовательно переходит из одного подразделения в другое с меньшей вероятностью ошибок и большей возможностью максимального выполнения требований заказчика, в том числе внутреннего, и в оптимальные сроки. Понимание требований и ожиданий потребителя улучшается, уменьшается количество конфликтов между исполнителями заказа за счет более эффективного взаимодействия работников и подразделений организации.

Е.Ж.Есмуханов полагает, что основным недостатком существующей модели управления образованием является предоставление образовательной услуги по типу "выталкивающей системы". Сначала будущий специалист осваивает учебную программу, соответствующую государственным общеобразовательным стандартам образования, но не всегда соответствующую требованиям работодателей, а затем пытается трудоустроиться и применить полученные знания в практической

деятельности. В результате такая система буквально выталкивает выпускников с дипломами на рынок труда, где большинство из них не могут трудоустроиться. Автор отмечает необходимость поэтапного перехода от "выталкивающей системы" к "вытягивающей системе", при которой вначале появляется заказ потребителя, а затем весь образовательный процесс вытягивается под его конкретные требования. В этом процессе решающую роль автор отводит применению процессного подхода [3].

По мнению Т.А. Алтыновой, преимущество применения процессного подхода к управлению подготовкой специалистов в учреждениях среднего профессионального образования заключается в следующем:

1) учебные структурные подразделения, педагогические работники и образовательное учреждение в целом ориентируются на достижение стратегической цели, которая четко формулируется в политике образовательного учреждения, направленной на обеспечение качества подготовки специалистов;

2) деятельность образовательного учреждения представляет собой систему процессов, каждый из которых направлен на решение задач учреждения среднего профессионального образования, вследствие чего повышается эффективность и результативность его функционирования, что весьма важно в условиях динамичного изменения ситуации на рынке образовательных услуг;

3) внимание ответственных за процессы акцентируется на эффективном использовании их ресурсов (обоснованность управленческих решений, эффективность обмена информацией, контроль качества подготовки специалистов, оценка повышения профессиональной компетентности педагогических работников и др.), которые позволяют обеспечивать конкурентную позицию и имидж образовательного учреждения на различных уровнях (местном, региональном, республиканском и т.д.).

Таким образом, процессный подход к управлению подготовкой специалистов позволяет решать задачи совершенствования образовательной деятельности, которая рассматривается автором как комплекс последовательных организационных действий, направленных на обеспечение целостности образовательного процесса. Образовательная деятельность рассматривается как система взаимодействующих процессов, направленных на повышение степени удовлетворенности всех категорий потребителей [4, с. 11]. При этом автор приходит к выводу, что процессный подход к управлению подготовкой специалистов в учреждениях технического и профессионального образования целесообразно рассматривать как инновационный подход, обеспечивающий

целенаправленную, специально организованную эффективную образовательную деятельность, позволяющий согласовывать цели образования с содержанием, методами, формами, средствами и результатами как базовыми компонентами учебно-воспитательного процесса [4. с. 9].

Возможно, некоторые изложенные выше идеи покажутся дискуссионными, однако очевидно, что применение организациями профессионального и технического образования принципа процессного подхода способно вывести систему отечественного профессионального образования на качественно новый уровень.

Анализ изученной литературы позволяет выделить следующие основные этапы в создании системы управления качеством организации технического и профессионального образования, основанной на процессном подходе:

1) формулирование стратегических целей организации технического и профессионального образования, основных направлений деятельности педагогического коллектива в области качества;

2) идентификация процессов образовательной деятельности на основе их соответствия стратегическим целям и основным направлениям деятельности организации технического и профессионального образования;

3) реализация процессного подхода как средства управления качеством образовательной среды организации технического и профессионального образования;

4) определение взаимодействия процессов в образовательной среде организации технического и профессионального образования.

По нашему мнению, описанная методика является недостаточно детализированной. При более детальном изучении реализации процессного подхода в организациях технического и профессионального образования возникает необходимость решения ряда задач.

Прежде всего, необходимо выявить все процессы в организации, идентифицировать их и описать в установленном порядке. Затем необходимо четко определить их последовательность и взаимодействие, что является важным условием предоставления услуг надлежащего качества. Установить последовательность и взаимосвязь процессов позволит правильное определение "входов" и "выходов" каждого процесса. В организации не должно быть ни одного процесса, результаты которого не были бы использованы другими процессами. Таким образом, при правильной реализации процессного подхода, "выход" одного процесса будет непосредственно образовывать "вход"

в следующий процесс, за исключением процесса, завершающего жизненный цикл услуги.

Затем следует определить степень значимости процессов относительно обеспечения качества предоставляемой услуги. По данному признаку выделяют основные процессы, нередко называемые процессами жизненного цикла услуги, управляющие и опорные (поддерживающие) процессы. Процессы жизненного цикла непосредственно обеспечивают надлежащее качество предоставляемой услуги. Управляющие процессы направлены на оптимизацию управленческих решений, касающихся как оперативного управления организацией, так и перспективного планирования, постановки долгосрочных целей. Результативность процессов жизненного цикла во многом зависит от правильной реализации поддерживающих процессов, направленных на обеспечение организации компетентными кадрами, соответствующей инфраструктурой и производственной средой.

Далее необходимо определить владельца процесса и наделить его необходимыми полномочиями. На владельца процесса возлагаются обязанности по управлению им и обеспечению его результативности и эффективности. Владелец несет ответственность за планирование и осуществление действий по улучшению процесса и связанной с ним деятельности.

Кроме того, необходимо определить поставщиков процесса, требования к его "входам", необходимые ресурсы для реализации процесса, а также определить потребителя процесса и описать его "выходы". Поставщики процесса обеспечивают его необходимыми ресурсами, информацией и иными "входами". При этом важно определить не только внешних, но и внутренних поставщиков процесса. Наряду с этим следует определить весь перечень "входов" каждого процесса, установить для них соответствующие требования и критерии оценки. Не менее важной задачей является идентификация потребителя процесса и описание его выходов. Любая успешная деятельность должна завершаться конкретными результатами, направленными на удовлетворение установленных требований потребителя. При этом потребитель может быть как внешним в лице заказчика, клиента, так и внутренним в лице других процессов и подразделений организации.

Одной из ключевых задач при реализации процессного подхода является определение процедуры измерения показателей результативности и эффективности процессов. В первую очередь актуальность обозначенной задачи обусловлена нормативными требованиями стандарта ИСО 9001, пункт 5.4.1 которого

гласит, что цели в области качества должны быть измеримыми и согласовываться с политикой в области качества [5]. В этой связи важно предусмотреть идентификацию конкретных критериев, позволяющих осуществлять мониторинг отдельных видов деятельности в рамках каждого процесса СМК организации.

Сами процессы целесообразно описать в виде блок-схемы. По этой причине для освоения процессного мышления руководителям высшего и среднего звена организации необходимо приобрести навыки формализации своей деятельности, научиться абстрагироваться от повседневных рутинных операций. Описание процессов организации в виде блок-схемы представляет собой разработку алгоритма последовательных действий по каждому направлению деятельности организации и закрепления его посредством установленных символов.

Для каждого процесса СМК организации необходимо определить процедуру оценивания, мониторинга и анализа данных, относящихся к нему. Необходимым условием обеспечения стабильности каждого процесса является осуществление постоянного мониторинга всей деятельности в рамках процесса, а также регулярная оценка результативности предпринимаемых действий. Системный анализ, проводимый с применением утвержденной методики, позволяет определить адекватность процесса, а также мероприятия по разработке корректирующих и предупреждающих действий, которые необходимо проводить систематически. Одной из ключевых задач системы менеджмента качества, соответствующей требованиям стандарта ИСО 9001, является не только выявление конкретного несоответствия выпускаемой продукции или предоставляемой услуги установленным требованиям, но и принятие действенных мер по устранению причин, повлекших выявленное несоответствие. Наряду с этим важнейшей задачей системы менеджмента качества является обеспечение осуществления действий, направленных на предупреждение потенциальных несоответствий, которые могли бы возникнуть вследствие действия выявленной причины.

Стандартного перечня процессов не существует. По этой причине каждая организация, принявшая решение о разработке и внедрении системы менеджмента качества, соответствующей требованиям стандарта ИСО 9001, должна сама определить и описать свои процессы.

Учитывая, что деятельность организаций технического и профессионального образования РК реализуется на основании общеобязательных нормативных актов и имеет определенные сходства, на основании обобщения

опыта колледжей, внедривших в свою деятельность систему менеджмента качества, стало возможным выделить важнейшие процессы СМК организаций технического и профессионального образования:

- 1) управление организацией профессионального образования;
- 2) управление персоналом;
- 3) формирование контингента обучающихся;
- 4) "Учебная работа";
- 5) "Воспитательная работа";
- 6) "Методическая работа";
- 7) "Информационное обеспечение";
- 8) "Управление инфраструктурой".

Реализация процессного подхода в организации может быть наглядно представлена в виде процессного ландшафта.

По нашему мнению, процессный подход в управлении образовательной деятельностью организаций технической и профессиональной подготовки кадров, являясь инновационным подходом, позволяет получить следующие преимущества:

- совершенствует корпоративную культуру, объединяя коллектив в достижении общих целей;
- способствует совершенствованию взаимодействия между подразделениями, должностными лицами, членами коллектива организации образования;
- позволяет добиваться высокой результативности образовательных услуг не только на конечном этапе жизненного цикла услуги, но и на промежуточных этапах;
- ведет к росту удовлетворенности потребителей и заинтересованных сторон качеством образовательных услуг и росту конкурентоспособности организации образования.

Литература

1. Абдрахманов А.А. Бизнес-процессы и международные стандарты ИСО 9000// Мир качества № 3 (7) 2004. - С. 2
2. Абдрахманов А.А. Управляя бизнес-процессами// Мир качества № 4 (8) 2004. - С. 2
3. Есмуханов Е.Ж. Процессный подход и система высшего профессионального образования http://www.kok.kz/material_3.doc
4. Алтынова Т.А. Инновационные подходы к управлению подготовкой специалистов в учреждениях среднего профессионального образования. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук. М.: 2008.
5. Государственный стандарт Республики Казахстан ИСО 9001-2009 "Системы менеджмента качества. Требования" Издание официальное (на русском языке) - С. 4

ИЗМЕНЕНИЕ ПАРАДИГМЫ ПОНИМАНИЯ ЧЕЛОВЕКА В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАУКЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

СТЕПАНИЦКАЯ О.А., доцент кафедры экономической теории и международной экономики, КЭУК

Концепция "экономического человека" впервые появилась в XVIII веке и широко использовалась А.Смитом при описании экономической жизни. Он исходил из того, что люди, обмениваясь друг с другом результатами труда, услугами, руководствуются корыстными побуждениями, стремлением к личной выгоде. И именно такое поведение индивидов, взятое в совокупности, ведет к наилучшему распределению ресурсов в обществе, их наиболее эффективному использованию, росту богатства общества. Главное - не мешать людям делать то, что они сами считают нужным, и тогда "невидимая рука" наведет порядок в обществе. Каждый будет производить то, что он умеет лучше всего, а его уровень потребления будет гораздо выше, чем если бы он пытался все делать для себя сам.

В последующие века и в экономике, и в экономической науке изменилось очень многое, но концепция "экономического человека" по-прежнему остается фундаментом того, что в западной научной литературе часто называется "основное течение" (mainstream, general stream). Можно даже сказать, что ее значение возросло. Для мыслителей классического периода особенно-сти экономического поведения индивида оставались как бы фоном для исследования глобальных, макроэкономических процессов. Не случайно основной экономической труд А.Смита имеет название "Исследование о природе и причинах богатства народов" и представляет собой заключительную часть трилогии, в которую входили также "Теория нравственных чувств" и "Лекции о законодательстве, политике, доходах и армии".

Отметим некоторые конкретные направления использования концепции "экономического человека" в "основном течении".

Во-первых, следует упомянуть рациональность как атрибут экономического человека. Различают два проявления рациональности - технологическое и поведенческое. Под первым имеется в виду способность каждого человека либо присвоить любому количеству любого блага определенное значение его полезности для себя (кардиналистский вариант), либо упорядочить любые совокупности благ по степени предпочтительности, включая случай равного предпочтения, безразличия (ординалистский вариант). Под вторым имеется в виду стремление каждого человека максимизировать уровень благосостояния при так или иначе заданных ограничениях. Прежде всего - ограничению по доходу.

Во-вторых, следует упомянуть модель "Робинзона Крузо" или модель вертикального равновесия.

В этой модели досуг выступает как одно из благ наряду с другими, получение которых требует затрат труда и, следовательно, уменьшения досуга. В рамках этой модели уж нет ограничения по доходу. Сам доход оказывается лишь одним из параметров равновесной ситуации, ценой времени труда наряду с ценами на другие, рукотворные блага. Все эти параметры выступают не как "средние", а как сопутствующие вполне определенному набору благ, включая время досуга и, следовательно, время труда, его продолжительность.

В-третьих, следует упомянуть модель "жизненного цикла" человека, в соответствии с которой суммарный доход (оплата труда) человека, получаемый или за всю жизнь, должен совпадать с суммарными же расходами. Поскольку эта модель охватывает периоды, когда человек не выступает активным экономическим агентом (это относится прежде всего к детству, т.к. в других возрастных группах сохраняется активность, связанная с потребительским поведением), она рассматривается обычно в макроэкономических исследованиях и ее модификации, приближенные к реальности, имеют важное значение в прикладных исследованиях по благосостоянию общества.

Таковы основные направления конкретизации исходной концепции "экономического человека" в современном "основном течении". Следует отметить, что далеко не все существенные свойства реальных хозяйствующих субъектов нашли в ней отражение. Критика этого течения, касающаяся понимания человека, осуществляется по нескольким направлениям.

Больше всего критических стрел направлено на представление о человеке как о рационально действующем субъекте. Сомнениям подвергаются как технологический, так и поведенческий аспекты рациональности. Действительно, предположение о полноте представлений человека о собственных предпочтениях выглядит сильно преувеличенным, равно как и предположения о полноте его знаний о свойствах всех товаров, предлагаемых на рынках и о ценах на них. Однако, во-первых, на практике каждый человек имеет дело с довольно узким набором благ, хорошо известных ему по прошлому опыту, и, во-вторых, в рыночной экономике неизбежно предполагается, что каждый человек обладает энциклопедическими познаниями в области товаро-ведения.

Давний критик "основного течения" Г.Саймон предлагает провести тщательные эмпирические исследования поведения экономических агентов на

предмет выявления их реальных установок. Другие специалисты, опираясь на собственный практический опыт, утверждают, что большинство менеджеров ограничивается "удовлетворенческой" линией поведения. Удовлетворительно - значит, допустимо, но не обязательно наилучшим образом. Это же значит, что существуют и неудовлетворительные варианты, что на графиках кривых безразличия обычно не отражается.

Следующее направление, по которому базовая концепция человека подвергается критике, связана с проблемой соизмеримости предпочтений различных агентов. Неоклассика вынуждена настаивать на несоизмеримости предпочтений, т.к. автономность решений индивидов иначе не может быть обеспечена. А без этой автономности рухнет все, т.к. западная (иудейско-христианская) концепция человека подчеркивает автономность индивидов, их личную ответственность за принимаемые решения. Но автономия каждого ограничена автономиями всех остальных, а вопрос о границах - где кончаются права одного и начинаются права другого - не имеет общего решения. По-этому оптимальность по Парето ограничивается нахождением зоны, где невозможно улучшение благосостояния одних агентов без ухудшения благосостояния других. При этом первые могут иметь "почти ничего", а вторые - "почти все".

Третье направление критики касается проблемы т.н. "нереальных агентов" и связано главным образом с обеспечением прав будущих поколений, чьи представители не могут непосредственно отстаивать свои интересы. Наиболее явной сферой таких интересов является охрана окружающей среды, а также потребления невозпроизводимых ресурсов. В этой ситуации реальные агенты должны отстаивать уже не только каждый свои собственные интересы в конкурентной борьбе между собой, но и интересы потомков от самих себя. Вряд ли можно представить более противоречивое сочетание эгоистических и альтруистических установок. А раз так, то неизбежно административно-волевое вмешательство в экономическую жизнь со стороны государства или даже надгосударственных институтов.

Четвертое направление критики, связанное с третьим, касается ограниченности существования каждого отдельно взятого человека. Предпочтение настоящих благ будущим формально связывается в микроэкономике только с рентой за пользование капиталом. Однако размер ренты в макроэкономике оказывается тесно связан со сбережениями, которые выступают лишь как отложенное на время потребление того же самого субъекта, а не его забота о потреблении других, тех, кто так или иначе является наследником. Конечно, такая практика стимулирует "вложения в человека", стремление обеспеченных людей дать наиболее качественное образование своим детям, обеспечив им таким образом благоприятные стартовые условия. Но - не

более того. "В долгосрочном периоде все мы покойники" - это выражение Дж.М.Кейнса стало крылатым. Комментируя его, Ф.Хайек поясняет: "т.е. не имеет значения, какой долговременный ущерб мы наносим своей деятельностью: внимания заслуживает только текущее, кратковременное общественное мнение, социальные требования, голоса избирателей и все эти демагогические штучки".

Наконец, последнее по счету направление, по которому можно критиковать концепцию человека "основного течения", это пассивность индивида, отсутствие у него творческого импульса. В современной экономической литературе чаще всего как синоним реального агента встречается термин *chooser* - выбиратель. При этом набор альтернатив, среди которых приходится выбирать, выступает как что-то уже заданное. Активность индивида ограничивается лишь принятием решения. Вряд ли такое "обрезание" дает сколько-нибудь адекватную модель поведения человека в экономике. Даже если абстрагироваться от изобретателей и рационализаторов в области технологий обработки сырья и материалов, а ограничиться фигурой предпринимателя, то без "новатора" И.Шумпетера невозможно представить эффективное функционирование рыночной экономики.

Именно с этим последним направлением критики связано появление новой парадигмы восприятия человека в экономике. Переход к инновационно-креативной экономике, основанной на знаниях, требует пересмотра существующей парадигмы *homo economicus*.

Современная экономическая теория не может не учитывать творческую деятельность индивида. Многие ученые предлагали использовать более полные модели человека по сравнению с современным "мейнстримом". Так Дж.С. Милль, анализируя труд в качестве агента производства, приводит использование труда в разных сферах (сфера производства, прямые и косвенные виды труда, труд, использованный в качестве защиты своей трудовой деятельности и т.д.), он особо подчеркивал, что труд, "обычно причисляемый к умственному", в действительности не только умственный. Всякое усилие человека состоит частью из умственных, частью из физических элементов.

К. Маркс при обосновании модели поведения человека (*homo faber*) исходил из того, что оно по своей природе носит двойственный характер. С одной стороны, человек как субъект наделен индивидуалистическими наклонностями и предпочтениями и в своем поведении руководствуется эгоистическими свойствами, личными интересами, не считаясь с интересами общества. В этом случае индивидуальный интерес человека проявляется в стремлении получения максимальной пользы. С другой стороны, человек является био-социальным существом, т.е. общественным, живущим в обществе в определенном социуме. С этих позиций К. Маркс

сущность человека видел не в эгоизме, а в саморазвитии личности в рамках общества и в его интересах. Однако разделение труда и возникновение классов ведут к отчуждению собственности, человеческая деятельность превращается в тягостную социальную повинность, а продукт труда присваивается собственником средств производства. Взаимозависимость людей и отчуждение от средств производства достигают при капитализме высшей степени, а труд полностью превращается в источник средств для существования. В результате односторонний абстрактный труд и частный экономический интерес не позволяют человеку реализовать свою сущность и саморазвитие личности. Следующая модель человека - модель "рационального гедониста". Эта модель была предложена английским философом И. Бентамом (1748-1832) и первыми представителями теории маржинализма. В модели "рационального гедониста" хозяйствующий субъект рассматривается как потребитель.

Далее следует рассмотреть модель творческого человека - "homo creativus", предложенную английским экономистом Дж. Фостером в работе "Эволюционная макроэкономика". Главной отличительной чертой взаимодействия человека с окружающей средой является то, что люди не просто пассивно приспосабливаются к внешним воздействиям, выбирая из заданных наборов, но и творчески изменяют внешний мир, создают в нем новые структуры, воплощая в жизнь идеи, концепции и другие продукты своего воображения. Переход от модели маржиналистского человека (homo economicus), основанной не на деятельности, а на потребительском выборе, к модели творческого человека (homo creativus) предполагает создание экономики, основанной на знаниях и базирующейся на инновациях и наукоемких технологиях. Закономерной особенностью новой модели творческого человека является креативность, сущностная основа которой - взаимодействие следующих структурных компонентов:

- компетентность как сумма знаний и опыта;
- умение творчески мыслить, гибкость и изобретательность в поиске решения той или иной проблемы;
- мотивация, которая выступает как сложный процесс формирования у субъекта внутренних побудительных сил к действию под влиянием внешних стимулов и внутренних характеристик сознания.

Модель творческого человека по существу является объективной основой формирования экономической системы нового типа, уже основанного на инновационно-креативном мышлении. Процесс постиндустриальной перестройки экономики сопряжен с коренными изменениями в характере труда и типе работника, их роли в создании и накоплении богатства, прогрессе общества. Трансформация человеческого фактора, происходящая в современном обществе, связана, прежде всего, с повышением образовательного уровня. Понимание сущно-

сти происходящего в экономике сводится к осознанию того, что инновационные процессы изменяют не виды деятельности, а их технологическую способность использовать в качестве прямой производительной силы то, что отличает человека от других биологических созданий - способность генерировать новое знание. Эти изменения знаменуют переход от "материальной" к "интеллектуальной" экономике, базирующейся на знаниях (knowledge-based economy). И в этом случае человеческий капитал играет определяющую роль в формировании инновационно-креативной хозяйственной системы, основанной на знаниях.

Следует отметить, что сегодня человеческий капитал все чаще вытесняет физические и финансовые ресурсы в качестве основных факторов производства; становится мощным средством в конкурентной борьбе бизнес-структур. Чаще именно знания, а не масштабы, характеризующие традиционными средствами производства и имуществом, дают преимущество одной компании перед другой. По этой причине интеллектуальный капитал (intellectual capital) стал предметом ожесточенной конфронтации.

В заключение отметим, что в условиях значительных изменений в мире и обществе решение возникающих глобальных проблем, связанных с процветанием и безопасностью человека и общества, принадлежит, главным образом, науке. Являясь производительной силой, наука в XXI в. не только становится частью глобального процесса по интеллектуализации мира, но и в гораздо большей степени, чем в прошлом столетии, определяет динамику экономического роста ведущих стран мира.

Список литературы

- 1) Попов А.И, Иванов С.А. Теоретические основы формирования инновационно-креативной экономики: переход от homo economicus к модели homo creator // Креативная экономика, №5, 2009
- 2) Гребнев Л. С. Философия экономики -М.: Луч, 1991 г. - 15 п.л.
- 3) Дж. М. Кларк "Основы современной концепции экономической ответственности" // TERRA ECONOMICUS, 2010 Том 8 № 4
- 4) Автономов В.С. Человек в зеркале экономической теории. - М.: Наука, 1993
- 5) Экономика знаний инноваций, перспективы России / под ред. А.В.Бузгалина. -М. - Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2007. -С. 64-68.
- 6) Белянин А.В. Дэниел Канеман и Вернон Смит: экономический анализ человеческого поведения (Нобелевская премия за чувство реальности) // Вопросы экономики. 2003. № 1. С. 4-23.

УДК 338.467(574.25)

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

КАЗИЗОВА Г.С.

магистр менеджмента, Инновационный Евразийский Университет, г.Павлодар

Государственные органы Павлодарской области эффективно взаимодействуют с общественными организациями, поддерживая гражданские инициативы преимущественно в социальной сфере. Основным механизмом государственной поддержки стал государственный социальный заказ. По состоянию на 1 января 2010 года по области 12 общественных объединений инвалидов стали победителями конкурсов по государственным закупкам товаров, работ и услуг, на оказание которых из бюджета выделено около 72,3 млн. тенге [1].

Изучим бюджетное финансирование неправительственных организаций (НПО) Павлодарской области за 2008-2010 гг. (таблица 1).

Таблица 1

Структура государственного финансирования НПО Павлодарской области в 2008-2010 гг. [1]

Наименование НПО	Сумма госзаказа				Изменени е, млн.тенге
	2008 г.		2010 г.		
	млн.тенге	%	млн.тенге	%	
ОО «Павлодарский центр поддержки Аманат» (г.Павлодар)	15,8	23,5	13,7	18,9	-2,1
ОО «Международный Союз инвалидов, защиты прав потребителей и окружающей среды»	3,2	4,8	-	-	-3,2
ОО «Женский клуб «Томирис» (г.Павлодар)	2,0	3,0	2,0	2,8	-
ОО Павлодарское городское добровольное общество инвалидов «Оптимист» (г.Павлодар)	7,3	10,8	3,1	4,3	-4,2
ОО «Молодежный дебатный центр» (г.Павлодар)	10,3	15,3	15,6	21,6	+5,3
ОО «Реабилитационный центр Самал» (г.Павлодар)	15,4	22,9	17,0	23,5	+1,6
ОО «Павлодарская городская организация ветеранов войны и труда» (г.Павлодар)	2,3	3,4	2,0	2,8	-0,3
ОО «Центр поддержки одиноких матерей» (г.Павлодар)	11,0	16,3	10,4	14,4	-0,6
ОО «Добровольное областное общество инвалидов» (г.Павлодар)	-	-	3,9	5,4	+3,9
ОО «Единство» (г. Аксу)	-	-	1,9	2,6	+1,9
ОО «Добровольное областное общество инвалидов» (г.Жибастуз)	-	-	2,7	3,7	+2,7
Итого	67,3	100	72,3	100	-

По данным таблицы 1 можно наблюдать в 2010 году по сравнению с 2008г. наблюдается увеличение фонда бюджетного финансирования на 7,4%, или на 5,0 млн. тенге. Данное увеличение произошло за счет роста количества неправительственных организаций и увеличения сумм госзаказа. Особенно значительно увеличилось финансирование у таких фондов, как ООО "Молодежный дебатный центр" почти в 2 раза, а именно на 5,3 млн.тенге, а также наблюдается увеличение у ООО "Реабилитационный центр Самал" на 10,4%, или на 1,6 млн.тенге.

Значительное сокращение в 2010 году по сравнению с 2008 годом произошло у ООО "Павлодарское добровольное общество инвалидов "Оптимист"" на 57,5%, или на 4,2 млн.тенге.

В текущем году в городе Павлодаре неправительственные организации предоставляют инвалидам, ветеранам и участникам ВОВ, детям с ограниченными возможностями и другим социально уязвимым слоям населения 11 различных видов социальных услуг, представленных на рисунке 1. Рассмотрим обеспечение адресности предоставляемых инвалидам протезно-ортопедической помощи, технических вспомогательных (компенсаторных) средств и санаторно-курортного лечения (таблица 2).

Таблица 2

Анализ фактической численности обеспеченных услугами НПО Павлодарской области за 2008-2010 гг. [1]

Виды услуг	Численность обеспеченных чел.		Темп роста 2009 г. к 2008 г., в %	Численность обеспеченных за 2010 г., чел.	Темп роста 2010 г. к 2008 г., в %
	2008 г.	2009 г.			
Гигиенические средства	1013	1127	11,3	1217	108,0
Услуги индивидуальных помощников, специалистов жестового языка	467	820	175,6	820	100,0
Обеспечение протезно-ортопедической помощью	747	1200	160,6	1300	108,3
Обеспечение инвалидными креслами-колясками	270	268	99,3	150	56,0
Обеспечение сурдотехническими средствами	450	988	219,6	463	46,9
Обеспечение тифлотехническими средствами	366	1215	332,0	407	33,5
Итого	3313	5618	169,6	4357	77,6

По данным таблицы 2 можно наблюдать в 2008 году значительный прирост получателей услуг общественных организаций Павлодарской области по сравнению с 2008 годом на 69,6% за счет увеличения услуг помощников жестового языка на 75,6% и за счет протезно-ортопедической помощи на 60,6%. В 2010 г. по отношению к 2008 году наблюдается снижение темпа роста на 22,4%, что в абсолютном отклонении составило 1261 человек, и снижение роста произошло за счет снижения обеспечения инвалидными креслами-колясками на 44,0% и счет снижения обеспеченности сурдо- и тифлотехничес-

кими средства, а именно на 44,0% и 66,5% соответственно.

В г.Аксу общественным организациям инвалидов в 2010 году выделено из государственного бюджета на оказание социальных услуг 1518,0 млн.тенге.

В г.Павлодаре в рамках социального заказа с участием НПО функционируют две благотворительных столовых, в которых горячее разовое питание получают малообеспеченные семьи и туббольные граждане, находящиеся на амбулаторном лечении. В данных столовых ежедневно питаются по 50-60 человек. Финансирование столовых осуществляется из средств бюджета г.Павлодара и составляет для малообеспеченных в 2010 г. - 5772,0 тыс.тенге, что на 22,8% больше по сравнению с 2008 г., для туббольных граждан финансирование составляет 8259,0 тыс.тенге, что на 31,5% больше в сравнении с 2008 годом. Итого сумма бюджетных средств, предусмотренных на бесплатное питание в 2010 году на 21,7% больше, чем в 2008 году.

В 2010 году на госсоцзаказ выделены средства в размере 77,3 млн.тенге.

Накопленный опыт по социальному партнерству Управления и отделов занятости городов и районов позволяет ставить новые задачи по взаимодействию и повышению качества предоставляемых социальных услуг.

В конце 2009 года при управлении была создана Общественная комиссия по правам инвалидов и социально уязвимых слоев населения, которая является консультативно-совещательным органом и предоставляет интересы получателей государственных социальных услуг. В состав комиссии вошли руководители правозащитных НПО, инвалидов, представители СМИ и другие.

Все услуги, предоставляемые государством людям с ограниченными возможностями, направлены на решение одной задачи - создать условия для перехода от медицинской модели реабилитации инвалидов к социальной, направленной на приспособление среды к нуждам людей с утраченными функциями организма [1].

На 2009 год в области утвержден План реабилитации инвалидов, основная цель которого - дальнейшее совершенствование системы реабилитации, усиление социальной поддержки и улучшение качества жизни инвалидов. Реализация указанного Плана будет способствовать решению многих задач, в том числе увеличению объемов, ассортимента и качества предоставляемых специальных социальных услуг, обеспечению инвалидов качественными техническими и вспомогательными (компенсаторными) средствами.

Уполномоченными органами в сферах культуры, физической культуры и спорта, образования совместно с общественными объединениями инвалидов будут проведены культурно-массовые, просветительные, оздоровительные и спортивные мероприятия среди инвалидов.

Принимаемые меры направлены на профилактику инвалидности, внедрение международных стандартов обеспечения равных возможностей для инвалидов, удовлетворение потребностей инвалидов в соответствии с индивидуальными программами реабилитации.

Смягчение условий наступления основных социальных рисков - старости, инвалидности неотделимо от развития социального обслуживания. Оно включает в себя профилактику и охрану здоровья, медицинские, образовательные услуги, специальные социальные услуги для инвалидов и престаре-

лых и другие виды услуг.

По развитию данной формы социального обслуживания населения наблюдаются некоторые проблемы, а именно, низкая вовлеченность НПО в реализацию задач УКЗиСП области, а также отсутствие мониторинга по деятельности НПО.

Литература:

1. Д а н н ы е УКЗиСП Павлодарской области за 2008-2010 гг.



Рисунок 1. Оказание услуг общественными объединениями Павлодарской области [1]

ОЦЕНКА НЕРАВНОМЕРНОСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ В ДОМОХОЗЯЙСТВАХ С ДЕТЬМИ В КАЗАХСТАНЕ

Т.П.ПРИТВОРОВА

Доктор экономических наук, профессор кафедры "Экономика и менеджмент" КЭУК
Ж. Е. КАЙДАРОВА

Докторант PhD Инновационного Евразийского университета г.Павлодар

Исследование неравномерности распределения доходов в секторе домохозяйств и, прежде всего, оценка общего и особенного в тенденциях распределения этих доходов, предполагает проведение аналитических расчетов и сравнений внутри группы по следующим аналитическим разрезам:

- 1) Численность детей в семье и доля бедных детей в Казахстане;
- 2) Квинтильные и децильные группы населения: доля детей, структура доходов и расходов;
- 3) Доходы внутри группы домохозяйств с детьми;
- 4) Доходы домохозяйств с детьми в сравнении со всеми домохозяйствами;

Численность детей в семье и доля бедных детей в Казахстане.

Средний размер домохозяйства в Казахстане 3,5 человека и за период с 2005 по 2009 годы он уменьшился на 0,1, причем как в городе (0,1), так и в сельской местности (0,2). В значительной степени это может быть обусловлено уменьшением числа детей в семье. (Таблица 1)

Таблица 1

**Распределение домохозяйств по составу и
наличию детей**

Д/х с детьми	2005			2009			Изменение за 2009-2005гг.		
	всего	город	село	всего	город	село	всего	город	село
1 ребенка	46	56	35	49	58	41	3	2	6
2 детей	34	33	35	32	31	33	-2*	-2	-2
3 детей	13	8	19	13	8	17	0	0	-2
4 и более детей	7	3	11	6	3	9	-1	0	-2

* Рассчитано автором по статсборнику «Уровень жизни населения», Астана, 2010.

Несмотря на незначительное сокращение числа детей в семье и доли детей от 0 до 19 лет в общей численности населения страны с 33,8% до 31,1%, в составе малообеспеченного населения доля этой группы гораздо выше - 45,3%.

Таблица 2

**Сравнение доли детей в населении Казахстана и
доли детей в населении, имеющем доход
ниже прожиточного минимума, %**

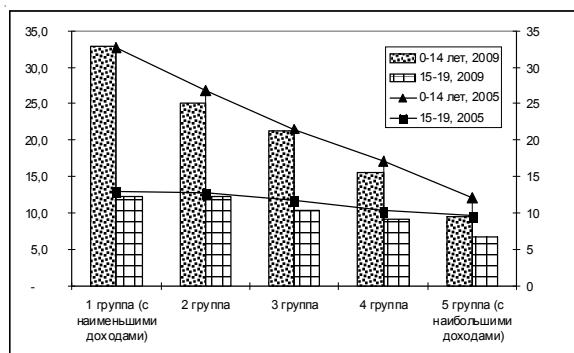
Годы	Население в возрасте от 0 до 19 лет, имеющее доход ниже прожиточного минимума	Всего население в возрасте от 0 до 19 лет	Структурная разница, в процентных пунктах
	Графа 1	Графа 2	Графа 1-Графа 2
2005	46,2	33,8	12,4
2009	45,3	31,1	14,2

Примечание: Рассчитано автором по статсборнику «Уровень жизни населения», Астана, 2010.

Наличие структурной диспропорции говорит о том, что в составе бедного населения доля детей от 0 до 19 лет представлена на 14,2% больше, чем доля детей во всем населении страны.

Квинтильные и децильные группы населения: доля детей, структура доходов и расходов.

В квинтильных группах населения по доходу, использованному на потребление, детские группы от 0 до 19 лет представлены больше других возрастных групп. (Рисунок 1)



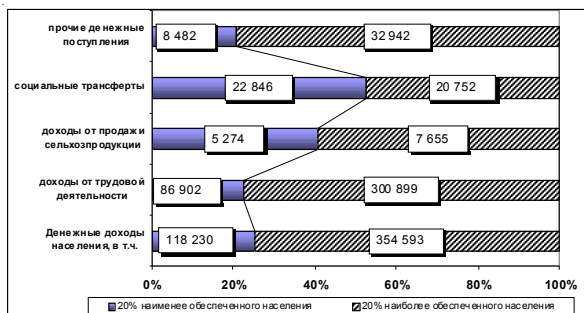
Составлено автором по источнику [1]

**Рисунок 1. Доля детских групп (от 0 до 19 лет) в
квинтильных группах населения
в 2005 и 2009 гг., %**

Доля детей в наименее обеспеченных 1 и 2 квинтильных группах в 2005 году равнялась 32,8% и 26,8% численности соответствующих групп. В 2009 году доля детей в наименее обеспеченной 1 группе не уменьшилась - 32,8%, а во второй группе уменьшилась до 25,5%. В целом, эти изменения нельзя признать значительными. Кроме того, необходимо отметить, что удельный вес детей младших возрастов (0-14 лет) в наименее обеспеченной квинтильной группе превышает более чем в три раза доли всех остальных групп, в то время как в наиболее обеспеченной 5 группе удельный вес взрослых во многих группах превышает долю детей.

Доля социальных трансфертов в совокупных доходах 20% наименее обеспеченного населения (1 квинтиля) уменьшилась к 2009 году до 18,1% с 22% в 2005 году. Интересно, что в 2005 году доля социальных трансфертов 1 квинтиля домохозяйств с детьми также была равна 22%, а в 2009 году уменьшилась до 19,3%. При этом в домохозяйствах с детьми 5 квинтиля доля трансфертов увеличилась с 5,5% до 5,9%, а у всех домохозяйств увеличилась на 0,3% с 14,5% до 14,8%. То есть получается, что в настоящее время роль социальных трансфертов увеличи-

вается в домохозяйствах с высокими доходами, а размер социальных трансфертов в тенге на 1 члена домохозяйства за год для 1 и 5 квинтиля отличается на 2 тысячи тенге. (Рисунок 2)



* Составлено автором по источнику [1]

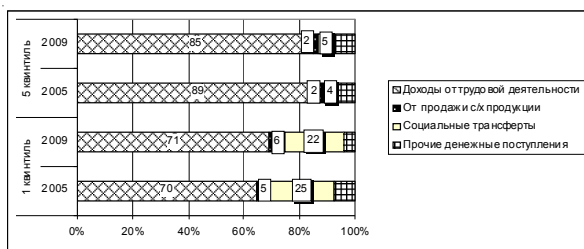
** Абсолютные размеры доходов представлены за год в тенге на 1 члена домохозяйства

Рисунок 2. Структура денежных доходов населения по 1 и 5 квинтильным группам домохозяйств с детьми, 2009г.

Если рассматривать домохозяйства с детьми как преимущественно молодые домохозяйства, для которых "пенсия" не является значимым видом трансферта, то очевидно, что для обеспеченных домохозяйств, не получающих адресную и жилищную помощь, рост с 5,5% до 5,9% может быть вызван семейными пособиями и стипендиями.

Структура доходов и потребления домохозяйств с детьми в децильных группах

Аналогично квинтильным группам, в децильных группах также увеличилась доля трансфертов у 10% наиболее обеспеченных домохозяйств с детьми с 4% до 5%, но уменьшилась с 25% до 22% у наименее обеспеченных. (рисунок 3)



* Составлено автором по источнику [1]

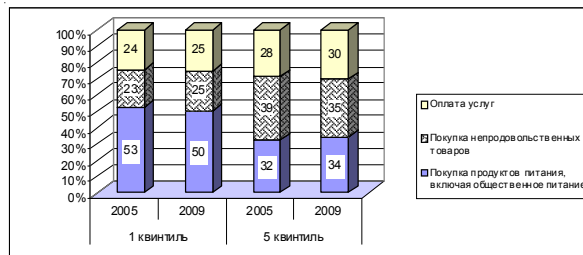
Рисунок 3. Структура доходов в децильных группах домохозяйств с детьми

У 1 квинтиля выросла доля трудовых доходов с 70 до 71%, доля продаж от сельскохозяйственной продукции с 5 до 6%, снизилась доля прочих денежных поступлений, к которым относятся доходы от собственности, помощь родственников, а также натуральные поступления.

Очевидно, что тенденция снижения доли трансфертов у малообеспеченных вызвана установкой на усиление адресности социальной помощи, жесткими условиями её выплаты, востребованностью общественных работ, особенно в сельской местности, что увеличивает трудовую компоненту доходов.

Интересно, что аналогичная тенденция существует у всей совокупности домохозяйств: у первого дециля доля социальных трансфертов снизилась с 24% до 19%, а у обеспеченного 10 дециля доля социальных трансфертов увеличилась с 11,2% до 12,6%.

По структуре потребительских расходов разница между всеми домохозяйствами и домохозяйствами с детьми незначительна, поэтому мы приводим в работе расчеты по структурным сдвигам в потреблении домохозяйств с детьми. (Рисунок 4)



* Составлено автором по источнику [1]

Рисунок 4. Структура потребления домохозяйств с детьми, %

Доходы внутри группы домохозяйств с детьми.

В целом, за рассматриваемый период генеральное распределение домохозяйств с детьми изменило свои главные характеристики. В 2005 году модальный доход находился в интервале от 5 до 6 тысяч тенге и в этом интервале располагались 12,9% домохозяйств. В целом вся группа домохозяйств с доходом равным и ниже модального составила 32,2%. В 2009 году модальный доход находился в интервале 13-14 тысяч тенге и в этом интервале находились всего 7,21% домохозяйств, а вся группа с доходом равным и ниже модального составила 34,3%, т.е. распределение стало более равномерным. (Рисунок 5)

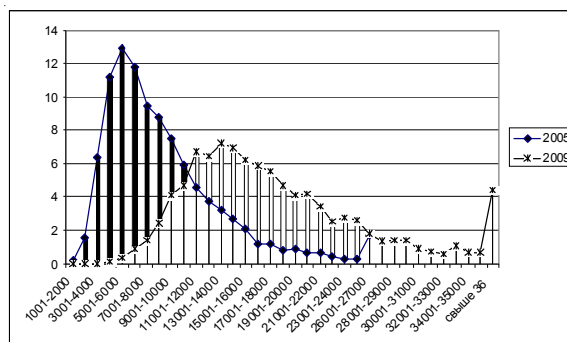


Рисунок 5. Генеральное распределение всех домохозяйств с детьми, 2005 и 2009гг

В 2005 году разница между домохозяйствами с разным количеством детей была очень значительна:

- Модальное значение дохода у домохозяйств с одним ребенком было в 1,9 раза выше, чем у домохозяйств с четырьмя детьми;
- Значение медианного дохода у домохозяйств с одним ребенком составило 8929 тенге и было

выше, чем у домохозяйств с четырьмя детьми в 2 раза;

- Средняя арифметическая дохода у этих групп также различалась в два раза: 10019 тенге и 4812 тенге.

- Домохозяйства с 4 детьми были сконцентрированы в малом диапазоне дохода от 1000 до 15000. По соотношению моды, медианы и среднего арифметического можно сказать, что это наиболее компактное распределение с маленьким разбросом доходов, где характеристики ряда ненамного различаются. (Таблица 3)

Таблица 3
Основные характеристики распределения доходов домохозяйств в 2005 и 2009 гг.

Характеристики доходов домохозяйств с детьми	Домохозяйства с детьми в возрасте до 16 лет 2005г.					Домохозяйства с детьми в возрасте до 16 лет 2009г.				
	всего	1р	2р	3р	4 и более	всего	1р	2р	3р	4 и более
Мода	5608	7625	5762	5060	3894	13738	15752	13515	13376	10751
Медиана	7420	8929	6835	5798	4320	16043	18076	15060	12169	10229
Средняя арифметическая	8830	10019	8057	6325	4812	17487	19074	16149	13549	11494

В 2009 году при сохранении, на первый взгляд, сходной картины распределения домохозяйств с детьми, всё же имеют место принципиальные различия:

Соотношение модального дохода у домохозяйств с одним ребенком и модального дохода у домохозяйств с четырьмя детьми составило 1,5, то есть сократилось на 0,4 раза за пять лет.

Разница между медианными доходами этих групп домохозяйств составила 1,8 раза, т.е. сократилась на 0,2 за тот же период.

Разница средних арифметических доходов в этих группах также сократилась с 2 раз до 1,7 раза, т.е. на 0,3.

Совокупность рассмотренных нами показателей позволяет сделать вывод, что дифференциация доходов семьях с одним ребенком и многодетными семьями хотя и незначительно, но всё же сократилась.

Для того, чтобы определить реальную покупательную способность доходов домохозяйства, целесообразно сопоставить эти показатели доходов со значением прожиточного минимума, который измеряет рыночную цену минимальной потребительской корзины.

Соотношение основных характеристик доходов с прожиточным минимумом представлено в таблице 2, где серым цветом выделены значения меньше 1, т.е. доходы меньше прожиточного минимума. (Таблица 4)

Таблица 4
Покупательная способность доходов домохозяйств с детьми, 2005 и 2009 годы

Показатели	2005					2009				
	Все д\х с детьми	1р	2р	3р	4р	Все д\х с детьми	1р	2р	3р	4р
Мода	5608	7625	5762	5060	3894	13738	15752	13515	13376	10751
Медиана	7420	8929	6835	5798	4320	16043	18076	15060	12169	10229
Средняя арифм-кая	8830	10019	8057	6325	4812	17487	19074	16149	13549	11494
ПМ	7618					12660				
Соотношение моды и ПМ	0,74	1,00	0,76	0,66	0,51	1,09	1,24	1,07	1,06	0,85
Соотношение медианы и ПМ	0,97	1,17	0,90	0,76	0,57	1,27	1,43	1,19	0,96	0,81
Соотношение СА и ПМ	1,16	1,32	1,06	0,83	0,63	1,38	1,51	1,28	1,07	0,91

* Расчитано автором по источнику [1]

Поскольку средняя арифметическая зависит от крайних значений, а мода фиксирует значение наиболее часто встречающегося дохода, то значение медианного дохода, статистически наиболее устойчивой величины, является определяющим в этой группе характеристик.

В 2005 году только домохозяйства с 1 ребенком имели все показатели доходов выше, чем прожиточный минимум. Мода и медиана, как по всей группе домохозяйств, так и по остальным группам отклонялись от прожиточного минимума. Так, по группе домохозяйств с 4 детьми 90% домохозяйств имели доходы ниже прожиточного минимума, группе с 3 детьми 70% домохозяйств, 51% домохозяйств с 2 детьми.

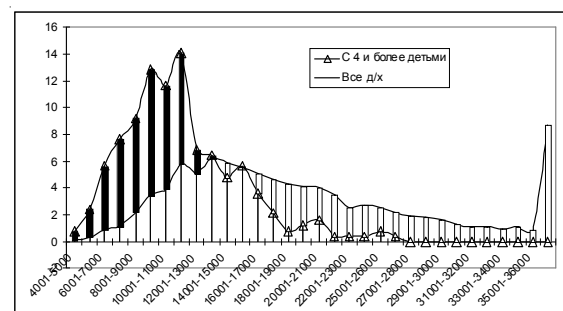
В 2009 году показатели ниже 1 остались только у группы с 4 и более детьми и у группы с 3 детьми. В группе с 4 детьми теперь 64% домохозяйств находятся в группах с доходами ниже прожиточного минимума, в группе с 3 детьми таких стало 42%.

В 2005 году соотношение медианного дохода по всей группе домохозяйств составило 97%, т.е. 50% всех домохозяйств с детьми имели уровень дохода 97% и ниже от прожиточного минимума. В 2009 году соотношение стало равно 127%, т.е. 50% домохозяйств с детьми имели доход 127% от прожиточного минимума и ниже, то есть сдвиг по медианному доходу, измеренному по соотношению с прожиточным минимумом, составил 30%. Теперь только в группах с 3 и особенно с 4 детьми доход 50% семей не достигает прожиточного минимума.

Сравнение доходов всех домохозяйств и домохозяйств с детьми.

При сравнении доходов всей группы домохозяйств и домохозяйств с детьми можно отметить, что в группе домохозяйств с детьми больше представлены менее доходные группы в диапазоне доходов от 4 до 20 тысяч тенге, в то время как в диапазоне от 21 тысячи тенге и выше домохозяйства с детьми представлены меньше.

Существенные отличия в доходах наблюдаются у группы с 4 и более детьми от группы, представляющей все домохозяйства в стране. (Рисунок 6)



* Составлено автором

Рисунок 6. Генеральное распределение всех домохозяйств и домохозяйств с 4 и более детьми, 2009 г.

Из рисунка видно, что домохозяйства с 4 детьми доминируют в группах со среднедушевыми доходами ниже 14 000 тенге. В доходных группах свы-

ше 14 тысяч тенге со значительно большими удельными весами представлена группа "все домохозяйства".

Основные характеристики статистического распределения рассматриваемых групп домохозяйств изменились за период с 2005 по 2009 год следующим образом.

- Соотношение модалного дохода всех домохозяйств и домохозяйств с 4 детьми уменьшилось с 2,01 до 1,28, т.е. на 0,73 раза.

- Разница между медианными доходами этих групп домохозяйств сократилась с 2,33 до 1,67, т.е. на 0,56

- Разница средних арифметических дохода в этих группах также сократилась с 2,49 до 1,63, т.е. на 0,86.

На основе полученных расчетов можно сделать вывод, что разница между всеми домохозяйствами и домохозяйствами с 4 детьми сократилась больше, чем между домохозяйствами с 1 ребенком и домохозяйствами с 4 детьми. Наглядное подтверждение этим выводам можно увидеть в таблице 5.

Таблица 5

Изменение характеристик рядов распределения среднедушевых доходов в группах "все домохозяйства", "домохозяйства с 4 детьми", "домохозяйства с 1 ребенком" за 2005-2009гг., разы

Характеристики ряда распределения	Соотношение между группой всех д/х и д/х с 4 детьми		Изменение 2009/2005	Соотношение между группой д/х с 1 ребенком и д/х с 4 детьми		Изменение 2009/2005
	2005	2009		2005	2009	
Модал	2,01	1,28	0,73	1,9	1,5	0,4
Медиана	2,33	1,67	0,56	2	1,8	0,2
Среднее арифметическое	2,49	1,63	0,86	2	1,7	0,3

*Составлено автором

В 2005 году расхождение основных характеристик ряда распределения среднедушевых доходов между группой "все домохозяйства" и группой "домохозяйства с 4 детьми" было в 2 раза и более. В то время как между группами домохозяйств с одним ребенком и 4 и более детьми не превышало 2.

Сокращение этих различий по первой и второй сравниваемой паре за период с 2005 по 2009 году оказалось более существенным, различия сократились в два раза больше, чем по второй.

Это подводит нас к выводу, что уровень доходов в группе домохозяйств с 1 ребенком вырос больше, чем по всем домохозяйствам в целом. (рисунок 7)

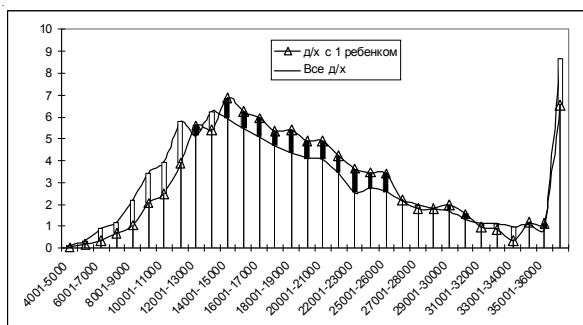


Рисунок 7. Генеральное распределение всех домохозяйств и домохозяйств с 1 ребенком, 2009 г.

Действительно, практически по всем высокодоходным группам доля домохозяйств с 1 ребенком выше, чем доля домохозяйств в целом, а значения характеристик вариационного ряда у домохозяйств с 1 ребенком были ниже, чем у всех домохозяйств в целом, а в 2009 году превышают эти значения. (Рисунок 8)

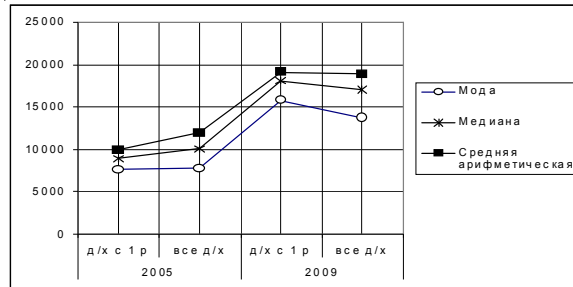


Рисунок 8. Значения вариационного ряда доходов домохозяйств, 2005 и 2009 гг.

Таким образом, распределение доходов в секторе домохозяйств, в том числе у домохозяйств с детьми можно обобщить следующим образом:

- За период с 2005 по 2009 года незначительно, но всё же уменьшился средний размер домохозяйства и число детей в семье, как в городской, так и в сельской местности.

- Доля населения в возрасте от 0 до 19 лет, имеющего доход ниже прожиточного минимума, остается очень значительной 45,5%, при том что доля этой группы во всем населении 31,1%.

- В наименее обеспеченной первой квинтильной группе доля детей до 14 лет не изменилась, а во второй уменьшилась на 1,3%. В квинтильных группах по всем домохозяйствам доля социальных трансфертов за период с 2005 по 2009 год: уменьшилась в 1 квинтиле с 22% до 18,1%, в то время как в наиболее обеспеченном 5 квинтиле увеличилась с 14,5 до 14,8%. Аналогичные тенденции в группе домохозяйств с детьми: в 1 квинтиле доля социальных трансфертов в доходах уменьшилась с 22 до 19,3%, а в 5 квинтиле увеличилась с 5,5% до 5,9%. Причем если рассматривать домохозяйства с детьми как преимущественно молодые домохозяйства, для которых "пенсия" не является значимым видом трансферта, то очевидно, что для обеспеченных домохозяйств, не получающих адресную и жилищную помощь, рост с 5,5% до 5,9% обусловлен пособиями и стипендиями, в т.ч. семейными пособиями.

- Размер социальных трансфертов в тенге на 1 члена домохозяйства за год для 1 и 5 квинтиля отличается на 2 тысячи тенге.

- Генеральное распределение домохозяйств с детьми стало более равномерным и приближенным к нормальному. Больше других к нормальному распределению приблизились распределение домохозяйств с 1 ребенком.

- Сравнение основных характеристик распределений домохозяйств с 1 ребенком и 4 детьми показало, что соотношение модалных доходов у этих групп в 2009 году составило 1,5 раза и сократилось за 5 лет на 0,4; соотношение медианных доходов

составило 1,8 раза и сократилось на 0,2; соотношение средних арифметических доходов сократилось до 1,7 раза на 0,3. Совокупность рассмотренных нами показателей позволяет сделать вывод, что дифференциация доходов в семьях с одним ребенком и многодетными семьями хоть и незначительно, но, всё таки, сократилась.

- Необходимо отметить, что характеристики ряда распределения доходов у группы "домохозяйства с 1 ребенком" лучше, чем у ряда распределения "все домохозяйства", различия внутри группы домохозяйства с ребенком сократились меньше, чем при сравнении всех домохозяйств и домохозяйств с 4 детьми. Значения характеристик вариационного ряда у домохозяйств с 1 ребенком были ниже, чем у всех домохозяйств в целом, а в 2009 году превышают эти значения.

- Реальная покупательная способность домохозяйств с детьми возросла. Соотношение модального, медианного и среднего доходов с прожиточным минимумом увеличилось. В 2005 году только домохозяйства с 1 ребенком имели все показатели доходов выше, чем прожиточный минимум. 90% домохозяйств с 4 детьми имели доходы ниже прожиточного минимума, 70% домохозяйств с 3 детьми, 51% домохозяйств с 2 детьми. В 2009 году показатели ниже 1 остались только у группы с 4 и более детьми и у группы с 3 детьми. В группе с 4 детьми

теперь 64% домохозяйств находятся в группах с доходами ниже прожиточного минимума, в группе с 3 детьми таких стало 42%.

- В 2005 году 50% всех домохозяйств с детьми имели уровень дохода 97% и ниже от прожиточного минимума. В 2009 году только в группах с 3 и особенно с 4 детьми доход 50% семей не достигает прожиточного минимума.

Доминирующими тенденциями в области неравенства доходов домохозяйств с детьми являются:

- снижение уровня неравенства между домохозяйствами с 1-2 ребенком и домохозяйствами с 3-4 детьми (причем домохозяйства с 1 ребенком живут лучше, чем домохозяйства в целом).

- в обеспеченных домохозяйствах как с детьми, так и у всех (5 квинтиль и 10 дециль) растет доля трансфертов в структуре доходов домохозяйств, в то время как у 1 квинтиля и 10 дециля она снижается. В домохозяйствах с детьми это происходит за счет роста уровня пособий и стипендий.

- Разница в социальных трансфертах между бедными домохозяйствами с детьми (1 квинтиль) и обеспеченной группой (5 квинтиль) составляет 2090 тенге на 1 члена домохозяйства в год.

Литература:

1. Уровень жизни населения в Казахстане. Астана, 2010.

УДК 640.1:330.564.2

К ВОПРОСУ О КАЗАХСТАНСКОЙ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ БИЗНЕСА

КАРИНГОЖИН

В эпоху смены тысячелетий человечество в силу непреодолимых противоречий столкнулось с рядом глобальных проблем, в числе которых природные катаклизмы, ухудшение состояния экосистемы, мировые экономические кризисы, продовольственная проблема, региональные конфликты и пр. Признанной причиной проблем современного глобального мира является безответственное, потребительское, хищническое отношение всех субъектов по отношению друг к другу, к ресурсам окружающего мира, к будущему страны и планеты. Следовательно, единственным выходом является коренное изменение межсубъектных отношений, мотивов производства и потребления. Одним из таких направлений в настоящее время является "воспитание" чувства социальной ответственности у субъектов бизнеса. Хотя на наш взгляд, необходимо развивать это важное чувство не только у бизнесменов, но у других макросубъектов, а именно у потребителей и правительства (которое, в свою очередь, является выразителем интересов своих граждан). Так, представляется совершенно нелишним говорить сегодня о социальной ответственности чиновников, молодежи, врачей, преподавателей и учителей, представителей всех профессий. Иными словами, ответственность должна стать частью национальной идеи, внутренним мотивом поступков всех людей и человечества в целом.

Сегодня, когда Главой государства поставлена задача превратить Казахстан в одну из динамично развивающихся стран мира с высокими стандартами жизни, формирование социально ориентированного бизнеса является общенациональной целью. Развитие предпринимательства в таких условиях должно рассматриваться "сквозь призму социальной ответственности, социальных преобразований в обществе и построения социального государства".

Годы, прошедшие со времени обретения независимости, убеждают нас в том, что в укреплении стабильности и общественном прогрессе консолидации усилий государства и бизнеса нет альтернативы. Объединяющей силой является общая заинтересованность в высокоэффективной экономике и повышении благосостояния всех граждан страны.

Важно понимать, что социальная ответственность бизнеса возможна при ряде условий. Главное - это возможность бизнеса принимать самостоятельные решения. Ответственность не может быть обязовкой, это и понимание последствий самостоятельно принятых решений - следствий и результатов как непосредственных, так и последующих, опосредованных. А также способность видеть цели и смысл развития бизнеса в контексте развития общества и желание принимать решения, способствующие развитию общества.

Современные концепции перестали рассматривать бизнес только как оптимизацию прибыли. Теперь успешность компании оценивается с точки зрения увеличения всех видов капитала: производственного, финансового, социального, человеческого. Время показывает, что наибольшей капитализации добиваются компании, которые вкладывают средства в экологию, в создание достойных условий труда, во внедрение новых принципов оплаты труда, в новые методы работы социальной сферы, охрану труда и технику безопасности.

Наши национальные компании и крупные инвесторы создают в настоящее время новые рабочие места, выполняют свои социальные обязательства перед сотрудниками, занимаются благотворительностью, оказывают реальную поддержку социально незащищенным гражданам. Однако для того, чтобы бизнес действительно стал опорой социально-экономических преобразований, необходимо перейти к его системному участию в решении общенациональных задач. В стандартах социальной ответственности бизнеса, определенных в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций, значительное внимание уделяется принципам корпоративной социальной ответственности в сфере трудовых отношений.

Работодатели и работники по своей природе имеют различные интересы, однако и те, и другие заинтересованы в эффективном функционировании экономики. С другой стороны, обеспечение "более высокого уровня жизни на рабочем месте" неизменно оборачивается ростом объема прибыли через развитие инициативы и ответственности работников, повышение производительности их труда.

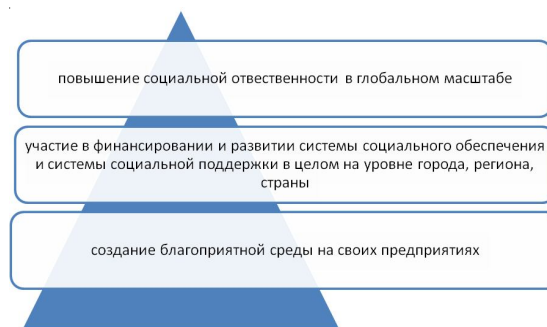
Видится необходимым обратить внимание представителей бизнеса еще на две проблемы, связанные с расширением доступности достойного труда. Первая из них - профессиональная реабилитация социально уязвимых категорий населения. И дело здесь не только и не столько в соблюдении предусмотренной законодательством квоты трудоустройства или открытии социальных рабочих мест. Важнее совместные усилия по развитию трудового потенциала данных лиц, для того чтобы они могли стать работниками достаточно конкурентоспособными и востребованными.

Вторая проблема - социальная поддержка семьи, обеспечение совместимости условий труда и семейной жизни. Как показывает практика, для этого наряду с законодательно установленными трудовыми нормами могут быть использованы предоставление дополнительных отпусков по уходу за ребенком с сохранением рабочего места, введение гибких графиков работы для женщин-матерей, содействие решению жилищной проблемы для молодых семей, участие в финансировании дошкольных учреждений.

Правительство рассчитывает на поддержку организованного бизнеса и в вопросе неформальной занятости. Организации работодателей имеют прямые связи с этим сектором через заключение субподрядных договоров и других коммерческих соглашений, поскольку производственные системы глубоко проникли в структуру неформальной эконо-

мики. В этой связи они могли бы оказать влияние на формализацию трудовых отношений в этом секторе, содействовать уважению прав работников.

Наряду с участием в расширении доступности достойного труда его роль видится и в повышении ответственности работодателей в социальной поддержке населения и развитии сферы услуг. Социальная ответственность бизнеса здесь включает в себя несколько уровней.



Первый - создание благоприятной среды на своих предприятиях. Любой работодатель заинтересован в воспроизводстве рабочей силы, формировании и сохранении стабильных и высококвалифицированных трудовых коллективов. Повышение оплаты труда на основе социальных переговоров, меры по повышению квалификации, так называемые социальные пакеты стали важной составляющей в работе ряда коммерческих фирм.

Второй уровень - участие в финансировании и развитии системы социального обеспечения и системы социальной поддержки в целом. Мерой социальной ответственности бизнеса в этом отношении должно стать, в первую очередь, участие работодателей в развитии системы обязательного социального страхования и накопительной пенсионной системы. Решение многих вопросов социальной защиты населения мы связываем с привлечением бизнеса на рынок социальных услуг и поэтапной передачей существенной доли этой сферы в руки бизнес

Третий уровень предполагает социальную ответственность на уровне не только города и страны, но и на глобальном уровне.

В нашей республике координация, контроль за выполнением обязательств и условий меморандумов, способствование заключению коллективных договоров можно проследить на примере акции "Заключите коллективный договор", старт которой был дан Главой государства на форуме в Жезказгане. Ежегодно проводится престижный конкурс по социальной ответственности бизнеса "Парыз".

Как известно, на форуме в Жезказгане социально ориентированными бизнес-структурами было подписано Соглашение по продвижению принципов Глобального договора ООН в сфере социально-трудовых отношений. Впервые они взяли на себя обязательства соблюдать требования национальных законов, уважать принципы 12 ратифицированных конвенций Международной организации труда, которые направлены на свободу объединения и признание права на заключение коллек-

тивных договоров, устранение всех форм принудительного труда, искоренение детского труда, ликвидацию дискриминации в сфере труда и занятости. Проводить работу по присоединению к Глобальному договору ООН и внедрять стандарты в сфере трудовых отношений, в том числе государственный стандарт Республики Казахстан "Социальная ответственность".

Впервые внедряются индикаторы мониторинга и оценки деятельности организации по социальной ответственности бизнеса по видам экономической деятельности. Индикаторы касаются оплаты труда, охраны, безопасности труда и профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации. Величина индикатора будет зависеть от совокупного годового дохода.

Установлено соотношение между минимальным и максимальным уровнем заработной платы рабочего, выполняющего однозначные по сложности и условиям труда работы в рамках соответствующей должности и тарифного разряда. Предусмотрена квота приема на работу молодежи, а также выделение средств на профилактическое лечение работников.

В Генеральное соглашение между Правительством, республиканскими объединениями профсоюзов и работодателей впервые включен раздел, направленный на внедрение десяти принципов Глобального договора ООН по корпоративной социальной ответственности бизнеса. В Казахстане активно реализуется принцип № 3 Глобального договора, по которому деловые круги должны поддерживать свободу ассоциаций и признавать права на коллективный договор.

В республике ратифицировано 17 конвенций МОТ. Ратифицированы основополагающие конвенции МОТ в области трудовых отношений, направленных на свободу ассоциаций и признание права на коллективный договор. Законодательно закреплены нормы по образованию объединений работодателей и работников на всех уровнях трехстороннего сотрудничества и на уровне организации. В основе всей системы социального партнерства лежат коллективные договоры. Общественная значимость коллективных договоров состоит в том, что они выступают механизмами контроля государства за работодателями в случае возникновения коллективных трудовых споров.

Одним из важных моментов в партнерстве государства, бизнеса и трудящихся стало заключение отраслевых трехсторонних соглашений по определению повышающих отраслевых коэффициентов, которые направлены на реализацию Трудового кодекса.

Внедрение международных стандартов трудовых отношений - требование, необходимое для вступления республики во Всемирную торговую организацию. На современном этапе социально-экономического развития это требование выступает наиболее эффективным способом совершенствования управления предприятием и реальным рычагом в управлении рисками в области охраны здоровья, безопасности труда и развития человеческих ресурсов.

В соответствии с международным стандартом SAI SA8000:2001 компания не должна использовать принудительный труд или поддерживать использование принудительного труда, а также не должна требовать от персонала внесения материального "залога" или передачи в компанию в качестве залога документов, удостоверяющих личность, как условия приема на работу. В Казахстане законодательно запрещены все формы принудительного и обязательного труда.

В нашем государстве проводится работа по продвижению принципа № 5 Глобального договора, где деловые круги должны поддерживать эффективную ликвидацию детского труда. Казахстаном ратифицированы две конвенции МОТ № 138 "О минимальном возрасте для приема на работу" и № 182 "О наихудших формах детского труда" и приняты обязательства по проведению государственной политики защиты детей и созданию благоприятных условий для формирования здорового, образованного, высоконравственного и духовно богатого поколения.

Решение проблем детей включается в число приоритетных национальных задач, от реализации которых зависит создание здорового, основанного на знаниях, конкурентоспособного общества, где каждый ребенок может вырасти и стать тем, кем он захочет. Государственная политика защиты детей осуществляется сегодня в рамках целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, международных обязательств, связанных с ратификацией Казахстаном основополагающих конвенций МОТ и стратегическими программными документами страны.

Один из принципов Глобального договора, реализующегося в Казахстане, гласит: деловые круги должны поддерживать ликвидацию дискриминации при найме на работу и в профессиональной деятельности. В нашей стране законодательно запрещена дискриминация при найме на работу и в профессиональной деятельности.

Казахстанская модель корпоративной социальной ответственности означает, что деловые люди проводят ту же политику, те же решения, следуют тем направлениям деятельности, которые желательны с точки зрения целей и ценностей общества. Она учитывает не только нынешние потребности отдельных групп населения, а рассчитана в своей основе на перспективу и наибольший эффект в развитии.

Корпоративная социальная ответственность бизнеса - это форма социального партнерства, добровольная обязанность бизнесменов проводить такую политику, принимать такие решения и следовать таким направлениям деятельности, которые желательны с точки зрения целей и ценностей общества. В стране получила развитие практика заключения меморандумов и соглашений по социальной ответственности бизнеса.

Инвестиции предпринимателей стали влиять на социальное развитие регионов: возводятся новые школы, учреждения здравоохранения, реабилитационные центры, объекты культуры, спорта и социальной защиты, осуществляется поддержка ма-

лообеспеченных граждан. В республике активно действует институт социального партнерства. Ежегодно заключается национальное трехстороннее Генеральное соглашение, в которое включаются наиболее актуальные вопросы социально-трудовых отношений: создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы, совершенствование системы оплаты труда, охраны и безопасности труда.

Вместе с тем, необходимо отметить, что система корпоративной социальной ответственности в стране полностью еще не сложилась и находится на стадии развития. В регионах не получила широкой поддержки инициатива по проведению ярмарок социальных проектов. В деятельности частных компаний нет прозрачности - обязательного атрибута социально ответственных компаний. Соци-

альные отчеты или отчеты в области устойчивого развития выпускают только крупные корпорации.

В целом требуется дальнейшее реформирование законодательства с целью создания благоприятных условий бизнесменам, которые бы стимулировали деловое сообщество к оказанию социальной помощи.

Список литературы

1. Интервью с министром Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан//www.e-gov.kz

2. Исабаева С. Лауреаты первого конкурса по социальной ответственности бизнеса "Парыз" получили награды непосредственно из рук Президента страны // "Панорама", №4, 2010, с.2

УДК 338.46

РОЛЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕ

АБДРАХМАНОВА А.С., к.э.н., КЭУК

Услуга сферы образования - есть благо, результаты которой в виде образовательной услуги направлены на удовлетворение образовательных потребностей человека. Содержательная определенность образовательной услуги как блага заключает в себе особенное. Это благо-отношение между людьми, невещественный полезный эффект непосредственных контактов экономических субъектов, т.е. результат деятельности независимо от приобретения этим результатом материально-вещественной формы.

Понятие образовательной услуги как экономического блага содержит в себе значительный потенциал неэкономического, духовного, позволяющего характеризовать современные тенденции человеческого развития как "интеллектуализация общества". Вступление мирового сообщества в постиндустриальную стадию влечет качественные изменения многих понятий. Образовательная услуга как экономическое благо, в конечном счете, создается не только для удовлетворения потребностей человека, а также для функционирования экономической системы в целом. В теории постиндустриального общества услугоемкое производство приобретает решающую роль, и экономика сферы образования становится важнейшим структурным элементом человеческого развития.

Сфера образования способствует совершенствованию образа жизни, повышению материального и культурного уровня людей, делая их жизнь более интеллектуально содержательней и комфортной. Она позволяет экономить материальные, трудовые и финансовые ресурсы, увеличивает свободное время работника, повышает творческую содержательность их труда. Тем самым, происходит процесс интеллектуализации экономики,

затрагивающий жизненные интересы всех социальных групп и слоев населения. Расширение поля образовательной деятельности, увеличение доли духовного производства, представляет собой закономерный процесс и одновременно необходимое условие развития производительной силы общественного труда.

Взросшая роль образовательных услуг в социальной и экономической жизни общества подтверждает возникновение острых проблем, в частности, проблемы изучения экономических затрат труда работников сферы образования и специфических особенностей этого труда. К примеру, работники высшей школы активно заняты в формировании и развитии рабочей силы, при этом косвенно участвуя в создании национального дохода.

Особенностью сферы образования является особый результат труда ее работников. Труд, затраченный в этой сфере, выступает, с одной стороны, как воплощение идей в виде невещественных благ-услуг, а с другой, - как деятельность, принимающая форму вещественных благ, исчезающей в процессе потребления. Достижение конечного результата свидетельствует об удовлетворении конкретной потребности индивида или общества. Однако, определяя цель и направленность трудовых процессов в сфере образования, следует отметить, что конечный результат не полностью зависит от усилий работников данной сферы. Например, уровень образованности человека, знание ученика не полностью зависят от квалификации педагога.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что работники сферы образования не всегда полностью формируют конечный результат, хотя вно-

сят существенный вклад в его достижение. Это объясняется тем, что, во-первых, в удовлетворении каждой потребности участвуют, как правило, целый ряд взаимосвязанных видов деятельности, нередко протекающих в разных отраслях экономики. Во-вторых, удовлетворение различных потребностей взаимообусловлено и зачастую зависит от природных и других объективных факторов. В-третьих, на достижение конечных результатов, особенно если речь идет об удовлетворении образовательных потребностей, влияет активность непосредственного потребителя. Следовательно, труд работников сферы образования непосредственно обеспечивает лишь предпосылки, условия достижения конечных результатов. Эти предпосылки и условия - также своего рода результаты труда. Они могут приобретать форму вещественных благ, необходимых для удовлетворения потребностей человека. Однако чаще всего они воплощаются в форме полезного эффекта - прямого воздействия, которое конкретный вид живого труда оказывает на личность или общество. Его ярким примером может служить проведенный курс обучения каким-либо знаниям. В отличие от конечных результатов, непосредственные результаты характеризуют не личность, а полезность проделанной работы.

На первый взгляд создается впечатление, что полезный эффект труда ничем не отличается от самой трудовой деятельности. Но и количественно, и качественно полезный эффект отличается от затрат труда. Например, подготовка учебника от педагогического коллектива затрат труда в течении нескольких месяцев, но полезный эффект возник лишь после того, как он прочитан учащимся. Оценивая труд создателей учебника нужно учесть длительность, напряженность предвзятельной работы. Но полезный эффект, произведенный на учащихся, выражается в другом - в систематизации знаний. Подобно самому труду полезный эффект представляет собой процесс. Трудовая деятельность чаще всего выступает носителем полезного эффекта. Труд заключается в функционировании рабочей силы, целесообразном расходовании энергии работника, использовании его способностей и навыков. Деятельностью работников сферы образования создаются непосредственно результаты труда в форме невещественных благ-услуг, потребление которых обеспечивает достижение требуемых конечных результатов.

Образовательные услуги и соответствующие способы их предоставления имеют как качественные, так и количественные характеристики. Количественные характеристики можно измерить, а качественные требуют субъективной оценки. Оба типа характеристик должны быть четко определены с учетом требований, предъявляемых к услуге или способу ее предоставления, и проанализированы производителем услуги.

Требования, предъявляемые к образовательным услугам, связаны с характеристиками, непосредственно воспринимаемыми потребителем. Требования, предъявляемые к способам их предостав-

ления, связаны с характеристиками, непосредственно затрагивающими качество образовательных услуг, но не всегда воспринимаемыми потребителем.

К характеристикам, связанным с требованиями к образовательной услуге, например, относятся:

- время предоставления образовательной услуги, точность выполнения услуги и полнота услуги (количественные характеристики);

- степень доверия, доступность, быстрота реагирования (качественные характеристики).

К характеристикам, связанным с требованиями к способу предоставления образовательной услуги, могут, например, относиться:

- производительность образовательной сферы, количество обслуживающих образовательных учреждений, численность учителей и продолжительность отдельных образовательных процессов (количественные характеристики);

- компетентность учителей (качественные характеристики).

Проблема оценки невещественных благ-услуг сферы образования имеет два аспекта:

- а) во что обходится обществу производство образовательных услуг;

- б) в какой степени увеличивается благосостояние людей, потребляющих образовательные услуги.

Острота проблем дальнейшего развития сферы образования в постиндустриальном обществе делает необходимой дальнейшую разработку теоретических представлений о характеристиках данной сферы. Обслуживание населения благами образовательного назначения оказывает существенное влияние на совершенствование взаимоотношений между людьми, формирование личности, сглаживание социально-экономических и культурно-бытовых различий между социальными слоями населения.

Список использованной литературы:

1. Кудрин А. В. Образование и общество: сегодня и завтра, М., 2010.
2. Becker G. S. Human Capital: a Theoretical and Empirical Analysis N.Y., 2008.
3. Привилов Д.С., Водянкин Р.М. Постиндустриальная экономика глазами современника, М., 2010.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ФОМИНА К., магистрант, КЭУ

Смена парадигмы общественного развития в Республике Казахстан способствовала коренному изменению социальных отношений на всех уровнях казахстанского общества. Несмотря на внешнюю стабильность социального порядка, в обществе идут процессы, в том числе и латентные, которые прямо или косвенно способствуют нарастанию социальной напряженности в различных сферах. Помимо традиционного для рыночной экономики противоречия между трудом и капиталом, углубляется социальное неравенство, нарастают проблемы в социальной сфере, усиливается социально-экономическая дифференциация регионов и отраслей народного хозяйства, происходит депопуляция населения и т.д. Названные и другие процессы в перспективе могут вызвать социальные конфликты и дезинтеграцию казахстанского общества. Очевидно, что назрела общественная потребность в более глубоком теоретическом осмыслении одного из самых эффективных механизмов социальной интеграции общества - института социального партнерства.

Социальное партнерство - основной инструмент современной социальной политики, инструмент решения острых социальных проблем и рационального использования потенциала составляющих сил общества. В настоящее время необходимо подходить к социальному партнерству как к возможности соединить усилия социальных партнеров, концентрировать их на задачах, жизненно необходимых обществу для его эволюции, устойчивого и плодотворного развития, на каком бы уровне партнерство не осуществлялось - предприятия, отрасли, государства.

Изучение накопленного научного опыта в данной предметной области свидетельствует о значительном многообразии интерпретаций социального партнерства, обусловленного как разницей в дисциплинарных подходах, с позиций которых он рассматривается, так и глубиной научного анализа самого феномена. При этом авторы выделяют и различные сферы действия социального партнерства, и его существенные характеристики. Это позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемый феномен имеет сложную природу, является сложным, многофункциональным, проявляющимся в разных сферах социальной жизни.

Прежде всего, необходимо отметить, что в научной литературе и нормативных документах используется не одно, а несколько определений для интерпретации социального партнерства.

В отечественной и зарубежной экономической литературе предпринято множество попыток дать трактовки исследуемого понятия. По мнению А.Е. Думбаева, "социальное партнерство - форма сотрудничества на основе равного партнерства с целью решения социальных проблем" [1]. А.С.Тимошенко под социальным партнерством понимает особый способ организации общественных отношений, характеризующихся совокупностью связей, возникающих между социальными группами, слоями, нациями, а также внутри них в процессе их экономической, социальной, политической, культурной жизни и деятельности [2]. Рассмотренные трактовки интерпретируют понятие социального партнерства как форму общественных отношений в широком смысле. Однако вышеизложенные определения вряд ли будут уместными при исследовании социальных проблем, складывающихся в сфере непосредственно трудовых отношений. В этом плане можно говорить о социальном партнерстве в узком смысле, т.е. об отношениях, непосредственно складывающихся в сфере труда. С учетом изложенного рассмотрим официальные толкования данного понятия и точки зрения отдельных исследователей по существу данной проблемы.

Трудовой кодекс Республики Казахстан определяет социальное партнерство как "систему взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), государственными органами, направленную на обеспечение согласования их и интересов по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений" [3]. Специфика данного определения заключается в том, что число носителей интересов, согласование, которых является объектом социального партнерства, ограничено работниками и работодателями, органы власти представлены как посредники между двумя основными субъектами интереса. Сегодняшняя казахстанская практика показывает, что уровень развития партнерских отношений различных социально-политических групп во многом зависит от способности государства регулировать процесс становления системы социального партнерства.

Ю.Г. Одегов дает следующее определение: "Социальное партнерство представляет собой такой тип отношений между работодателями и работополучателями, при которых в рамках социального мира обеспечиваются баланс и реализация важнейших социально-трудовых

интересов" [4]. Для того чтобы прийти к социальному миру, в отношениях между работодателями и наемными работниками необходим точно отлаженный механизм по приведению противоположных социально-трудовых интересов к балансу и согласованию путем взаимных уступок. Социальное партнерство должно быть воплощением таких отношений между социальными общностями с различными социально-экономическими интересами, при которых преследуется цель не полного совмещения этих интересов, а достижения оптимального баланса в их реализации. Тогда социальное партнерство становится обоюдовыгодным взаимодействием, в котором объективно заинтересована каждая сторона.

В.А. Михеев характеризует социальное партнерство как "цивилизованную форму общественных отношений в социально-трудовой сфере, обеспечивающую согласование и защиту интересов работников, работодателей (предпринимателей), органов государственной власти, местного самоуправления путем заключения договоров, соглашений и стремления к достижению консенсуса, компромисса по важнейшим направлениям социально-экономического и политического развития" [5]. В этом определении следует обратить внимание, во-первых, на то, что органы государственной власти прямо обозначены не только как посредники между работниками и работодателями, но и как самостоятельные субъекты интереса в системе взаимодействия. Вторая отличительная особенность данной трактовки, это существенное расширение предметного поля действия рассматриваемого феномена. К предмету социального партнерства В.А. Михеев относит весь спектр вопросов социально-экономического и политического развития общества, тем самым расширяя действие данного феномена далеко за рамки одной лишь трудовой сферы.

Анализируя представленные выше определения социального партнерства, можно сделать вывод, что все они не имеют между собой существенных противоречий. Действительно, одной из основных черт социального партнерства является достижение компромисса интересов различных его субъектов. Нельзя отрицать и то, что партнерство построено на взаимной зависимости и солидарности. Между тем, как представляется, в изложенных трактовках социального партнерства упущен один немаловажный аспект, а именно, механизм достижения компромисса интересов и разрешения противоречий. Таким механизмом, как убедительно свидетельствует опыт стран с развитой рыночной экономикой, выступает система соглашений и коллективных договоров разного уровня между представителями работодателей и наемных работников при участии государства. С учетом изложенного,

под социальным партнерством следует понимать систему социально-трудовых отношений, обеспечивающую достижение компромисса интересов работников и работодателей на основе переговоров, соглашений и договоров.

В Республике Казахстан институт социального партнерства существует более десяти лет. Формирование законодательной базы, регулирующей деятельность организаций социального партнерства в Казахстане, относится к началу 90-х годов, к периоду становления независимости государства. Первым таким актом был Закон Республики Казахстан "О коллективных договорах", принятый 4 июля 1992 года. В нем заложены основные такие принципы разработки, заключения и исполнения коллективных договоров, как взаимное доверие, уважение сторон, широкое участие членов трудового коллектива в разработке условий договора, равноправие сторон в разработке условий договора.

Немного позднее, с целью реализации положений Закона, 3 августа 1992 года было принято постановление Правительства РК "О социальном партнерстве в области социально-трудовых отношений", которым было утверждено типовое Положение о порядке заключения отраслевых тарифных соглашений. Для рассмотрения и согласования проектов генеральных и отраслевых тарифных соглашений между Правительством Республики Казахстана, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей и предпринимателей распоряжением Правительства от 24 августа 1992 года была создана специальная рабочая комиссия, а затем и Республиканская примирительная комиссия по урегулированию коллективных трудовых споров (конфликтов). В июле 1993 года тремя основными сторонами сотрудничества была подписана совместная Декларация об основах сотрудничества. Учитывая важность социального диалога, Президент Республики Казахстан подписал Указ от 14 декабря 1994 года "О социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений", которым было предусмотрено проведение постоянного диалога представителей сторон. С этого момента началось развитие системы социального партнерства с учетом новой социально-экономической ситуации в Казахстане. Указом была определена необходимость заключения Генерального, отраслевых и областных соглашений. С того времени в Республике было заключено и реализовано восемь Генеральных соглашений. Следует отметить, что Казахстан ратифицировал 7 основополагающих Конвенций МОТ по социальному партнерству. В декабре 2000 г. был принят Закон Республики Казахстан "О социальном партнерстве в Республике Казахстан", где отражены основные задачи и принципы социального парт-

нерства, определен порядок заключения, изменения и расторжения соглашений между сторонами. Данный Закон явился механизмом правового, цивилизованного регулирования партнерских отношений и направлен на достижение консолидации общества. В 2007 году был разработан и принят новый Трудовой кодекс, отвечающий современным требованиям регулирования труда и занятости. С принятием этого нормативного акта социальный диалог партнеров обрел статус институционального механизма. Трудовой кодекс ввел в действие механизмы, обеспечивающие возможность равного диалога сторон, а также порядок формирования трехсторонних органов на республиканском, отраслевом и региональном уровнях и их основные функции. Помимо этого, в законодательной базе республики предусмотрена ответственность за невыполнение условий социального партнерства, оформленных коллективным договором или соглашениями, а также ответственность работодателей, которые уклоняются от социального диалога со своими работниками.

Следовательно, можно констатировать, что в Казахстане создана, действует и развивается нормативно - правовая база, регулирующая социальное партнерство.

Хотя формирование системы социального партнерства в Казахстане находится в стадии становления, сегодня уже можно сделать некоторые предварительные выводы, определяющие известные достижения и проблемы на пути решения этой проблемы.

Становление системы социального партнерства, успешнее всего идет в институциональном и нормативно-правовом плане. Важнейшие принципы и ценности социального партнерства еще не укоренились в общественном сознании и деловой практике. Обусловлено это тем, что формирование социального партнерства в Казахстане началось с принятия законодательных актов и создания структур государственного уровня для участия в регулировании социально-трудовых отношений. Если государство осознало необходимость внедрения принципов социального партнерства, то на уровне массового сознания эта идея до сих пор не укоренилась. Это вовсе не означает, что социальное партнерство должно развиваться "снизу" [6]. Можно утверждать, что система социального партнерства эффективна тогда, когда развивается одновременно на всех уровнях.

Одним из важных аспектов, напрямую влияющих на успешность формирования и развития системы социального партнерства, является уровень культуры общества. К сожалению, приходится признать, что в нашей стране все еще отсутствует культура ведения переговоров по вопросам регулирования социально-экономических и трудовых отношений.

Социальное партнерство является одним из критериев демократизации общества. Оно направлено на то, чтобы обеспечить на основе равноправного сотрудничества реальное участие работников, работодателей и государства в разработке и принятии социально-экономической и трудовой политики, основанной на оптимальном балансе реализации интересов сторон. При этом, чтобы обеспечить этот баланс, безусловно, необходимо наличие правового государства, в котором все отношения регулируются демократическими законами. Система социального партнерства будет реально выполнять свои функции, если будут соблюдаться демократические принципы, то есть будет дана возможность различным социальным группам в рамках закона защищать свои интересы [7]. Становление партнерских отношений должно основываться на гражданской ответственности представителей работников наемного труда и работодателей, их активном участии в поддержании стабильности и общественного согласия.

Таким образом, в Республике Казахстан созданы и развиваются законодательные и институциональные предпосылки для реального развития социального партнерства. Несмотря на это, социальное взаимодействие и сотрудничество сформировано не во всех секторах экономики, в ряде отраслей, например, в сельском хозяйстве или в сфере малого бизнеса оно находится на этапе становления. Его медленное развитие в значительной мере обусловлено отсутствием целенаправленной политики со стороны государства, специальных программ, навыков взаимодействия партнеров, квалифицированного менеджмента по этому вопросу.

Список использованной литературы

1. Думбаев А.Е. Принципы и методы социального партнерства. - Алматы: "Жан", 1999. - 60 с.
2. Тимошенко Л.С. Трудовые отношения в Казахстане: контуры новой парадигмы. - Алматы: Экономика, 1999. - 296 с.
3. Трудовой кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.12.2008 г.) статья 1, п. 7.
4. Одегов Ю.Г. и др. Рынок труда и социальное партнерство: Монография/ Ю.Г. Одегов, Р.Г. Руденко, Н.Г. Митрофанов. - М.: Хронограф, 1998. - 156 с.
5. Михеев В.А. Основы социального партнерства: теория и политика. Учебник для вузов. - М.: Экзамен, 2001.- 255 с.
6. Берешев С. Развитие социального партнерства в Казахстане: перспективы и проблемы // Труд в Казахстане. - 2004. - № 4. - С. 2.
7. Рахимова А.Ж. О некоторых аспектах обеспечения социальной стабильности в Казахстане // Аналитик. - 2005. - №4. - С. 18.

ACCOUNTING REFORM IN THE PUBLIC SECTOR

**YERNAZAROVA Z., Deputy Director Development
of Accounting and financial reporting, Auditing Department,
Ministry of Finance Republic of Kazakhstan, c. Astana**

Of all the foreign models of accounting as a basis for national accounting selected International Financial Reporting Standards (IFRS), recognized worldwide as an effective tool to provide quality and reliable information. Adoption of IFRS determined by the Republic of Kazakhstan On Accounting and Financial Reporting.

The next stage of implementation of international accounting standards in accordance with the program of the Government of the Republic of Kazakhstan is the introduction of international financial reporting standards for the public sector (hereinafter - IFRSPS), which are developed by the International Federation of Accountants for use in the public sector to enhance transparency and consistency of financial reporting worldwide.

The purpose of accounting reform in public institutions - is to form a complete and comprehensive data on the operations and condition of the public sector, formation of transparent and comparable financial reporting, objectively reflecting the data about the assets, liabilities and results of the public sector, which has a direct impact on the credibility and rating state as a whole.

Given the importance of the applicable accounting IFRSPS, the Budget Code (as amended) from 1 January 2009 included a section regulating the system of accounting and financial reporting of public institutions, the basic principle of which is the application of accrual accounting. Accrual ensured recognition results of operations for the fact of their commission regardless of time of payment.

Traditionally, the state accounting system is seen as a reflection of the financial operations of the state (of cash income and expenses), that is, transactions involving the receipt of income and amounts received by borrowing and spending (payments from the accounts). In this case the current accounting system does not create conditions for effective analysis of fiscal policy, measurement, monitoring and evaluation of the economic impact of measures of state fiscal policy, as well as long-term sustainability of these measures, since cash transactions do not adequately reflect either the time of the transaction, nor its impact on economy. Throughout the world, changing the requirements for action and accountability of public administration. These requirements formed the basis of increasing responsibility for the effective management of finances to implement the transition from managing costs to managing results and medium-term budgeting, results-oriented.

Go to IFRSPS is an objective necessity related to

the possibility of performing one of the tasks designated by the President of the country - the establishment of transparent and clear state assets management system. IFRSPS study and analysis of opportunities and ways of their implementation in state agencies, develop a plan of accounts for government agencies to meet the requirements IFRSPS will make a statement of assets and liabilities of the public sector. In connection with it, developed uniform accounting policies for the public sector and regulations establishing requirements for accounting and accountability in public institutions in the light IFRSPS.

Analysis of the current accounting system shows that to date there is a fiscal accounting, and accounting, based on the cash method of accounting.

The current accounting system of public institutions has a number of drawbacks:

- " not all government assets and liabilities are recorded and reflected in the financial statements;
- " accounting system is largely based not on principles but on the rules that have become obsolete and require a systematic and comprehensive review;
- " accounting of assets and liabilities is not consistent with international practice.

Limitations of traditional government accounting systems, based on a cash basis does not fully allow the individual to reflect the costs of operations or the state, nor for the continuing and contingent liabilities.

With cash accounting can result in an existing report on performance in a simplified form, which consists of three parts: income, expenditure and funding sources. They actually represent the influence on the change in cash balances or, more simplistically, income and expenses - is the incoming and outgoing funds in the accounts of the budget. Full balance of assets and liabilities not provided, only the registration of cash flows.

Arguments in favor of a transition in the public sector to the mainstream, based on the accrual basis, is sufficient. This transition to medium-term budgeting, when you need to know the volume of ongoing commitments to be funded from the budget. Speaking borrower in international financial markets, the country must convince lenders the opportunity to return to duty, to show the relation of all its assets and liabilities.

Budget statements give a fairly complete picture of the only cash transactions, budgetary and extra budgetary funds, but it does not contain complete information on all financial and nonfinancial assets and all liabilities of the public sector. Consequently, the very composition of budget reporting is not currently anticipated formation of the consolidated balance of

public assets and liabilities. To form the balance of the State and analyze the state of public finances the further development of the accounting of public institutions related to its harmonization with the accounting rules that exist in the real economy.

In order to improve governance in public institutions by reforming the accounting system in government agencies should move to the next stage - the formation of systems of performance measurement that is not only an early warning mechanism and enhancing accountability of public administration to the public, but also provides a basis for forming contemporary models of governance in public institutions.

In order to implement the reform of accounting in the public sector, the Ministry of Finance as part of the international project "FIRST" as technical assistance to foreign consultants were involved in the company "Bearing Point", who conducted the study and analysis of the legislation of the Republic of Kazakhstan, the regulatory accounting in the public sector, for of introducing IFRSPS.

In order to improve the budget process and phased implementation of the budget, based on the result, the decision of the Government of the Republic of Kazakhstan on June 6, 2008 № 544, adopted an Action Plan for implementation of the budget, result-oriented, providing activities to improve the accounting and financial reporting of public institutions designed to period 2009-2013. First and foremost, is to create a new regulatory framework in the accounting system of public institutions, designed in accordance with IFRSPS: accounting policy, a model chart of accounts, the rules of accounting, financial reporting forms.

For the direct involvement in ongoing activities, established the Working Group on the implementation IFRSPS, including representatives of the Accounts Committee, heads of accounting services, central state bodies and officials of the Ministry of Finance.

Open section "IFRSPS"; on the web-site of the Ministry of Finance, which houses all the necessary information on work in progress.

To implement a coherent and coordinated action within five years, developed an Action Plan to improve the accounting and financial reporting of public institutions for 2009-2013, approved by Order of the Minister of Finance on July 24, 2009 number 318, with the four set of events in the context of drafting regulations legal acts on accounting of state institutions in accordance with IFRSPS, their introduction into the existing system and summarizing the completion of works.

The first phase is planned to prepare the foundations for a system of accounting and financial reporting for government agencies, relevant international practices, in particular: to study the international practice and to explore possibilities and ways of its use in public institutions (2009), to develop and adopt regulations (2009-2010), a software and train users on regulatory legal acts developed in accordance with IFRSPS, and software products accounting for government agencies (2011-2012 years).

To implement such a massive project attracted foreign consultants in the project USAID "Improving

competitiveness through economic reform" (EREC) and carried out joint activities to develop regulatory legal acts in accordance with IFRSPS.

Accounting reform the public sector mainly falls on the shoulders of accountants, so their professional skills to meet current requirements and objectives of the reforms. Training will be established under the Ministry of Finance of JSC; "Center for training", retraining and advanced training bodies of the financial system.

However, employees of the Ministry of Finance will also be involved in advocacy work during retreats in the regions of Kazakhstan.

From 1 January 2013 the accounting services of public agencies will maintain records in accordance with the new regulatory acts in terms of new software product developed on the basis IFRSPS.

In order to ensure the reliability of accounting, reflecting improved timeliness of operations, the validity of the original documents, the correctness of these reports need to automate accounting and reporting in all government institutions. In connection with it, requires the creation and installation of all public offices a single model of software product; "Accounting for government agencies", the relevant requirements of information security.

For effective control of the country's financial resources, the transition to electronic document, reducing the number of required reports and the transition to the generation of reports into an integrated information system of the Treasury (hereinafter - IIST) in its entirety requires the integration of standard software products; "Accounting for government agencies" with IIST. This will have a reliable and comparable information not only on the assets of state agencies, but also on the requirements and obligations, including obligations for wages, etc., due to the presence of all the information to government agencies in an integrated system.

The most important task of reform undertaken by the Government of the Republic of Kazakhstan, is to increase the efficiency of public administration, reducing the cost of the state apparatus and increase efficiency. First of all, it should be understood that good governance requires impeccable accounting and constant public scrutiny.

The new system would assess the effectiveness of financing the public sector and its real need for funds to carry out its functions, will also increase the transparency of financial information for management decision-making, physical planning of budget expenditures.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

БУЛАТХАНОВА С.С., магистрант

Финансовый контроль - составная часть, или специальная отрасль, осуществляемого в стране контроля. Наличие финансового контроля объективно обусловлено тем, что финансам как экономической категории присущи не только распределительная, но и контрольная функции. Поэтому использование государством финансов для решения своих задач обязательно предполагает проведение с их помощью контроля за ходом выполнения этих задач. Как известно, финансовый контроль во всех странах осуществляется в установленном правовыми нормами порядке всей системой органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе специальными контрольными органами при участии общественных организаций, самих коллективов и граждан.

История новейшего времени убедительно показывает, что развитие рыночных отношений отнюдь не отменяют для государства необходимости строго контролировать движение денежных ресурсов, что в целом актуально для Казахстана. Прозрачность финансов - это один из существенных признаков полноценного управления государством. Проблемы, как правило, усугубляются снижением доверия населения к государству, что вызывает болезненную "утечку капиталов" в другие страны, нередко - с нарушением финансового и валютного законодательства. Наконец, контролировать бюджетный процесс важно и для того, чтобы добиваться исполнения финансовых обязательств государства в социальной сфере.

Современные проявления нарушения и злоупотребления в финансовой, бюджетной сфере не имеют ни хронологической привязки, ни национальных корней. Во-первых, потребности любого государства, как правило, превышают его финансовые возможности, и у участников финансовых операций нередко возникает соблазн быстро, в обход закона, перераспределить средства в пользу "неотложных" нужд. Во-вторых, в любом обществе в той или иной степени проявляются как политические, так и коммерческие интересы различных компаний, групп, что приводит к лоббированию этих интересов в сфере экономики, приобретению различных преференций и льгот. Вот почему с тех пор как человечество стало осознавать себя организованным сообществом и до наших дней для любой страны остается актуальной задача создания и совершенствования системы гласного, всеобъемлющего, контроля за состоянием финансовой системы.

Функциональное назначение контроля заключается, прежде всего, в успешной реализации финансовой политики государства, обеспечении формирования и эффективного использования финансовых ресурсов во всех сферах экономики и в создании условий для стабильного развития государства.

Основная цель контроля - объективно изучить фактическое положение дел на проверяемом объекте и выявить или предупредить отрицательные моменты, негативно влияющие на исполнение управленческих решений. Особое место финансового контроля в общей системе контроля как одного из элементов системы управления обусловлено, во-первых, его спецификой, выражающейся в контрольной функции самих финансов, во-вторых, ролью финансовых отношений в рыночной экономике. Поскольку финансы пронизывают все общественное производство, все уровни хозяйствования, они являются универсальным орудием контроля.

Назначение финансового контроля выражается в том, что при его проведении проверяются, во-первых, соблюдение установленного правопорядка в процессе финансовой деятельности государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, во-вторых, экономическая обоснованность и эффективность осуществляемых действий, соответствие их задачам государства.

Финансовый контроль - это контроль за законностью действий в области образования и использования денежных средств государства и субъектов местного самоуправления в целях эффективного социально-экономического развития страны и отдельных регионов. Финансовый контроль включает в себя: контроль за исполнением бюджета; бюджетов субъектов; бюджетов внебюджетных фондов; контроль за состоянием внешнего и внутреннего долга; государственных резервов. Объект финансового контроля не ограничивается проверкой только денежных средств.

Следовательно, государственный финансовый контроль предназначен для реализации финансовой политики государства, создания условий для финансовой стабилизации. Это, прежде всего разработка, утверждение и исполнение бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов, а также контроль за финансовой деятельностью государственных предприятий и учреждений, государственных банков и корпораций. Финансовый контроль со стороны государства негосударственной сферы экономики затрагивает лишь сферу выполнения денежных обязательств перед государством, включая налоги и другие платежи, соблюдение законности и целесообразности при расходовании выделенных или бюджетных субсидий и кредитов, а также соблюдение установленных правительством правил организации денежных расчетов, ведения учета и отчетности. Государственный финансовый контроль распространяется только на звенья системы государственных финансов и охватывает только обобщественную часть валового продукта. Это, прежде всего, составление и исполнение государственного бюджета, внебюджетные правительственные фонды,

местные финансы и финансы государственных предприятий. Деятельность монополий и частно-предпринимательская деятельность является объектом государственного финансового контроля лишь в части соблюдения финансовой дисциплины при выполнении монополиями государственных заказов, при предоставлении монополиям и частным предпринимателям субсидий и кредитов, при составлении ими налоговых деклараций.

Как мы знаем, систему органов государственного финансового контроля в Республике Казахстан составляют: Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета; ревизионные комиссии маслихатов; уполномоченный Правительством Республики Казахстан орган по внутреннему контролю; службы внутреннего контроля центральных государственных органов; службы внутреннего контроля исполнительных органов, финансируемых из областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы. Соответственно, у каждого звена имеются свои функции и объект контроля.

Потребность в эффективном контроле вызывается и тем обстоятельством, что контроль обеспечивает необходимую в экономике обратную связь, систематическую сверку планов и фактических результатов, что является необходимым условием принятия правильных управленческих решений как на уровне управления государством, так и на региональном уровне. Контрольные органы обладают возможностями на законной основе собрать информацию против любого государственного предприятия, учреждения и отдельного чиновника, против любой коммерческой структуры. В этом смысле контрольные органы являются не только составной частью технологического процесса управления государством, но и эффективным инструментом экономической борьбы. К сожалению, в настоящее время в нашей стране существующие контрольные органы используют только метод последующего контроля, то есть какое-либо событие уже произошло, допущены нарушения, ресурсы растрочены, время упущено, и только после этого контрольные органы изучают проблему и предлагают меры наказания. Контрольные органы не отвечают за конкретные результаты. Создание же научно обоснованной системы государственного контроля позволит решить крупную экономическую проблему-превратить формальный контроль в созидательный контроль. В связи с вышесказанным, основной целью органов государственного управления на данном этапе должно стать построение созидательной системы государственного контроля.

В настоящее время качество бюджетного контроля остается на крайне низком уровне. В соответствии с законодательством контрольные органы основное внимание обращают на соответствие исполнения бюджета заложенным в закон показателям. Такой контроль, по сути, является формальным. Финансовые и контрольные органы не в состоянии дать оценку действительной эффективности и производительности бюджетных расходов по каждому бюджетополучателю. Системным недостатком действующей системы государственного финан-

сового контроля является ориентация на прошлое. Контролю подвергаются преимущественно события и факты прошлого. Основным инструментарием проверок является методология бухгалтерского учета и аудита. Мы считаем, что система государственного контроля на принципах созидательного контроля должна большую часть времени уделять контролированию разрабатываемых концепций, законов, программ, планов и пересмотру действующих, если они не отвечают современным потребностям государства. Общий подход заключается в следующем: эффективность и производительность достигаются тогда, когда контролируется весь процесс, а не его отдельные части. Нужно контролировать формирование, наполнение и исполнение бюджета, а не только его исполнение.

В официальных выступлениях и в экономической печати высказываются, что необходимо создать соответствующую правовую базу и эффективный механизм обеспечения целевого и эффективного использования средств, находящихся в распоряжении регионов, и контроля за тем, как это делается. Совершенствование системы контрольно-ревизионных органов в регионах нужно проводить в целях приближения организации и структуры, уровня и форм взаимодействия с другими государственными контролирующими органами, кадрового состава, материально-технического и информационного обеспечения контрольно-ревизионных органов к уровню, соответствующему решению поставленных перед ними задач.

От контрольных органов необходима полная, достоверная информация о качестве финансово-управленческой деятельности и путях ее совершенствования, действительном объеме финансовых ресурсов территории, находящихся в ведении региональных органов власти и управления. Существование различных видов финансового контроля: государственного, ведомственного, внутриведомственного, общественного, независимого (аудит), гражданского, а также наличие различных форм и методов финансового контроля, применяемых контрольными органами, нуждаются в законодательном закреплении. В настоящее время в Казахстане состав и структура органов финансового контроля определяется государственным устройством страны, функциями и задачами, решаемыми государством на данном этапе своего развития.

Подводя итог вышесказанному, можно согласиться с мнениями и выделить следующую последовательность действий в целях повышения эффективности работы государственного аппарата: во-первых, усиление контроля, и в том числе финансового, со стороны Президента РК за результативностью работы государственного аппарата; во-вторых, повышение роли и статуса государственного финансового контроля и концентрация внешнего контроля в едином государственном органе; в-третьих, усиление жесткости государственного финансового контроля; в-четвертых, создание необходимой правовой базы, обеспечивающей его действенность.

Единая система государственного финансового контроля - это такая система, которая строится

по единым правилам, базируется на единых законодательных нормах и основана на единых принципах и процедурах осуществления контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности и которая в одно целое объединяет внешний и внутренний государственный финансовый контроль.

Несовершенство системы финансового контроля вполне объяснимо, и приводит к возникновению целого ряда серьезных проблем. Бюджетные сред-

ства часто используются не по назначению, а иногда вообще теряются, наблюдается коррупция, криминализация экономических структур, финансовые результаты корпораций и организаций в большей части скрыты, огромны неплатежи, продолжается отток капитала за рубеж. Поэтому актуальным на сегодняшний день представляется введение новых перспективных систем и методов в сферу финансового контроля.

УДК: 336.64+297

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ

ЖАКСЫБАЕВА М.И., Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза,
г. Караганда

Эмитентами государственных ценных бумаг выступают Министерство финансов, Национальный банк и местные исполнительные органы.

С 1999 года рынок государственных ценных бумаг развивался динамично и характеризовался положительными тенденциями: прекращен выпуск валютных ценных бумаг, все валютные ценные бумаги погашены, удлиняются сроки выпуска тенговых ценных бумаг, значительно снизилась доходность по ним. С начала выпуска первых государственных ценных бумаг существенно диверсифицирован инструментальный рынок по держателям, видам, срокам обращения, доходности и другим характеристикам, в том числе и за счёт увеличения разновидностей и масштабов использования среднесрочных и долгосрочных обязательств.

Увеличение объемов поступлений в республиканский бюджет в 2000 году определило относительно невысокую потребность бюджета в заемных средствах, и в этом году за годы существования рынка государственных ценных бумаг объем погашения ценных бумаг превысил объем их размещения (положительное сальдо нетто-заимствований). Кроме того, Министерство финансов снизило объемы заимствований и увеличило сроки размещения государственных казначейских обязательств. Наблюдалась устойчивая тенденция понижения уровня доходности на внутреннем рынке: за 2000 год доходность по краткосрочным бумагам снизилась более чем в два раза.

В связи с изменением политики государства в сфере валютного регулирования изменилась ситуация и на рынке государственных ценных бумаг: большинство инвесторов на определенный период утратили доверие к национальной валюте, что существенно снизило возможности государства заимствовать средства в тенге и вызвало необходимость в выпуске краткосрочных ценных бумаг, номинированных в долларах США.

Государственные ценные бумаги, номинированные в иностранной валюте были выпущены со сроком обращения 3, 6, 9 и 12 месяцев (МЕКАВМ - 3,6,9,12), а объем выпуска составил в 1999 г. 37267,4 млн. долл., что составило 36,4% от общего объема

ГЦБ, выпущенных в 1999г. Валютные государственные ценные бумаги (МЕКАВМ и АВМЕКАМ) должны были гарантировать увеличение внутренних инвестиций в экономику страны. Таким образом, резиденты страны в нестабильных условиях предпочитали приобретать именно такие бумаги, которые появились в обращении сразу после перехода к режиму свободно плавающего валютного курса, в апреле 1999 года. Кроме того, Министерством Финансов РК в 1999 г. были выпущены казначейские индексированные обязательства со сроком обращения 3,6, и 12мес., вознаграждения по которым индексируются на уровень инфляции и Национальным Банком РК были выпущены ноты на сумму 63682,8 млн. тенге, 5,1% общего объема которых составили ноты, номинированные в иностранной валюте. В этом же году, после появления необходимой правовой базы к заимствованию через ГЦБ приступили местные исполнительные органы.

Внутренний долг Национального банка Республики Казахстан оформлен в виде нот - ценных бумаг, эмитируемых Национальным банком и представляющих собой инструмент регулирования системы денежного обращения страны [с.36-42].

Краткосрочная нота эмитируется Национальным банком с 1995 года и представляет собой обращающую эмиссионную государственную дисконтную бездокументарную ценную бумагу, которая размещается по дисконтированной цене, а погашается по номинальной стоимости [2]. Первоначально ноты имели сроки обращения от 7 до 91 дня. Краткие сроки обращения были обусловлены двумя причинами: во-первых, краткосрочностью мер по регулированию денежной базы, а во-вторых, они не должны были конкурировать с ценными бумагами Правительства.

В начале 2000 года возрос выпуск краткосрочных нот Национального Банка и повысилась доходность по ним, что было связано с необходимостью предотвращения роста денежной базы и давления на валютном рынке вследствие высокого уровня ликвидности. Объем выпуска нот Национального Банка составил 132,5 млрд. тенге, что привело к увеличению доли нот в структуре всех государственных тенговых бумаг в обращении.

Если рассматривать долю рынка нот Национального банка Республики Казахстан ко всему объёму государственных ценных бумаг, можно отметить, что также происходит снижение данного показателя: в 1996 году такое соотношение составляло 44%, в 1997 году - 23%, в 1998 году - 15,6%, в 1999 - 9,5% [3, с.52-53]. Ноты Национального банка Республики Казахстан компенсируют недостаток ликвидных инструментов на финансовом рынке. Тенденции роста доли краткосрочных нот в объёме государственного долга и снижения их доходности являются негативными и свидетельствуют о недостатках в государственной политике заимствований. Ноты не являются действенным инструментом денежно-кредитной политики, предназначенным для регулирования денежной массы в обращении, а также содействующим обеспечению ликвидности и непосредственно воздействующим на уровень процентов на денежном рынке.

Принимая во внимание проблемы пенсионных фондов, Министерство финансов с 1 января 2005 года приступило к эмиссии индексированных государственных ценных бумаг со сроком обращения 10, 15 и 20 лет. Кроме того, оно пошло на беспрецедентные меры: торги по государственным ценным бумагам с 2005 года переносятся на фондовую биржу и соответственно, расширяется число покупателей. Тем самым пенсионным фондам будет дано право покупать ГЦБ на первичном рынке, а не у банков, как это было раньше. Ещё одна новизна данного решения - это введение нового вида ГЦБ - индексированные долгосрочные сберегательные ГЦБ, первая половина срока обращения которых будет размещена только среди пенсионных фондов.

В Казахстане рынок муниципальных ценных бумаг отличается относительной неразвитостью (таблица 1). Долг местных исполнительных органов составлял в разные годы от 0,4 до 8,9% общего объёма государственного внутреннего долга. Доля первичной эмиссии муниципальных облигаций в общем объёме первичного размещения государственных ценных бумаг также невелика и варьировалась от 0,2% до 2,4%. С принятием Бюджетного кодекса муниципальные заимствования были отменены. В настоящее время на вторичном рынке обращаются муниципальные облигации, эмитированные до 2003 года.

Таблица 1-Соотношение между видами ГЦБ по обязательствам различных эмитентов (%)

Наименование обязательства	Годы						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Обязательства Мин. финансов РК	55,5	75,1	60,0	43,7	35,6	53,0	58,8
Обязательства по нотам Национального Банка РК	44,1	16,0	35,4	53,4	62,8	45,2	40,6
Задолженность местных исполнительных органов	0,4	8,9	4,6	2,9	1,6	1,8	0,6

Примечание: на основе данных Национального банка РК

Несмотря на снижение доли государственных ценных бумаг в портфелях, спрос на них продолжает оставаться стабильным. Это связано, прежде всего, с надёжностью и высоким уровнем их ликвидности. На фоне стабильного спроса, предложение ценных бумаг Правительства снижается с каждым годом.

Оценивая в целом состояние рынка государственных ценных бумаг в Казахстане на современ-

ном этапе, можно отметить как положительные стороны, так и негативные моменты. Положительными сторонами является наличие развитой инфраструктуры, быстрорастущие темпы развития экономики и рост внутреннего инвестиционного потенциала. Вместе с тем, рынок государственных ценных бумаг характеризуется низким уровнем капитализации, зависимостью от политики внутренне-го заимствования страны.

На текущем этапе развития экономики Казахстана рынок государственных ценных бумаг представляет собой наиболее развитую и крупную часть финансового рынка в целом. Рынок ценных бумаг имеет важное макроэкономическое значение как инструмент государственного регулирования экономики и осуществления бюджетной политики, а также как ориентир для международных финансовых организаций и зарубежных инвесторов [4, с.87].

На наш взгляд, негативной тенденцией последних лет стало снижение доходности по государственным ценным бумагам. Это не только отражается на доходности пенсионных активов, но и даёт нежелательный мультипликативный эффект на экономику в целом, который в условиях финансового кризиса только усиливается. Во всём мире доходность по краткосрочным ГЦБ представляет собой своеобразный ориентир для инвесторов, определяя доходность по другим финансовым инструментам. Таким образом, данная тенденция накладывает негативный отпечаток на формирование процентных ставок.

В секторе негосударственных ценных бумаг выделяются сегменты акций и корпоративных облигаций.

Особенностью казахстанской экономики является то, что финансирование развития предприятий осуществляется преимущественно за счёт собственных средств самих предприятий и за счёт займов, полученных от банков второго уровня. Это подтверждает мониторинг, проводимый Национальным банком Республики Казахстан и охватывающий около 400 акционерных обществ, по результатам которого наблюдается рост уровня самофинансирования за счёт опережающего роста собственного капитала по сравнению с обязательствами. Под влиянием мирового финансового кризиса ухудшились показатели краткосрочной платежеспособности, снизилась инвестиционная активность акционерных обществ за счёт собственных средств. В условиях кризиса, привлечение капитала акционерными обществами путём выпуска ценных бумаг стало острой необходимостью в текущем периоде, однако пока компании не имеют достаточно профессионального опыта к осуществлению IPO, или на рынок пытаются попасть компании, которые не представляют достаточной инвестиционной привлекательности для инвесторов.

Развитие казахстанского биржевого рынка корпоративных облигаций началось с 1999 года, когда первые выпуски были включены в официальный список биржи. Первыми эмитентами, предложившими свои долги рынку, были компании "KAZKOMMERTS INTERNATIONAL.B.V.", TOO "RG BRANDS", TOO "VITA".

2000 год характеризуется появлением в официальном списке ценных бумаг КФБ облигаций компаний нефтегазового сектора (НК "Казахойл", НКТН "КазТрансОйл", Каражанбасмунай) и банков (АТФБ, Банк ЦентрКредит, Народный Банк Казахстана, Казкоммерцбанк, Темирбанк).

С начала развития этого сектора биржевого рынка объемы облигаций в обращении, выпущенных финансовыми институтами, превалируют на рынке, их доля выше любой другой отрасли корпоративного сектора в разы, и эта тенденция сохраняется. На наш взгляд, эта тенденция объясняется тем, что деятельность БВУ более прозрачна, их финансовая отчетность соответствует международным стандартам и подтверждена рейтингами авторитетных международных организаций, что делает банки привлекательными эмитентами казахстанского фондового рынка.

Значительным событием 2002 года стало появление в листинге предприятий нефтегазового, горнодобывающего, пищевого и телекоммуникационного сектора. В этом же году появляется качественно новый инструмент - агентские облигации, выпущенные финансовым агентством "Казахстанская Ипотечная Компания". Темпы роста этого сектора биржевого рынка до 2003 года составляли порядка 100% в год, затем несколько снизились (рисунок 1).

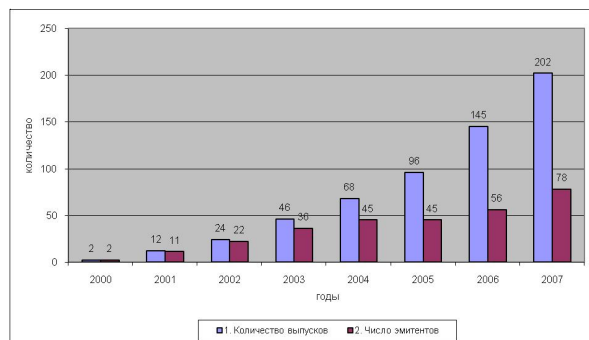


Рисунок 1-Количество выпусков и числа эмитентов корпоративных облигаций КФБ за 2000 -2007 годы

Динамика роста количества выпусков и эмитентов подтверждает, что использование корпоративных облигаций в качестве источника финансирования приобретает всё большую привлекательность (таблица 2).

Таблица 2 - Сектор корпоративных облигаций KASE

Наименование показателей	Годы								2007 год в % к 2000 году
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	
Капитализация корпоративных облигаций, млн. долл.	50,0	176,8	575,0	1217,9	2602,3	5275,8	8247,7	12927,7	25854
Количество выпусков	2	12	24	46	68	96	145	202	10100
Число эмитентов	2	11	22	36	45	45	56	78	3900
Доходность корпоративных облигаций, % годовых	Нет данных	11,84	10,65	9,47	8,79	8,72	8,74	8,51	-
Средний срок погашения, в днях	646	1245	1119	1281	1650	1913	2214	2495	-

Примечание: составлена на основе данных KASE

Данные таблицы демонстрируют также всё больше увеличивающиеся сроки эмиссий, что является благоприятным для эмитента: корпорации могут себе позволить всё более длинное финансирование под более низкие ставки. В течение 2008 года зарегистрировано 82 выпуска негосударственных облигаций с общим объемом 731,2 млрд. тенге. Всего по состоянию на 01.01.2009 года количество действующих выпусков облигаций составило 347 с суммарной номинальной стоимостью 2 129,2 млрд. тенге, из которых 21 выпуск включен в категорию "долговые ценные бумаги с рейтинговой оценкой" официального списка KASE, 169 выпусков - в категорию "долговые ценные бумаги без рейтинговой оценки первой подкатегории" и 59 выпусков - в категорию "долговые ценные бумаги без рейтинговой оценки второй подкатегории". Вместе с тем, за отчетный год зарегистрировано 13 облигационных программ с объемом выпуска в 538,0 млрд. тенге. Несмотря на постоянное увеличение корпоративных облигаций в обращении, более половины общего объема находятся в портфеле нефинансовых организаций и других инвесторов. При этом удельный вес институциональных инвесторов облигаций от общего объема облигаций, выпущенных на территории Республики Казахстан, составил 23,3%. При этом, необходимо отметить, что в течение 2008 года эмитентами допущены технические дефолты по выплате вознаграждения по 6 выпускам негосударственных облигаций: АО "Досжан темир жолы", АО "Трансстроймост", АО "Алматинский ликероводочный завод", АО "РОСА", АО "КСКЕ САТ COMPANY" и АО "РЭМИКС-Р".

Основной удельный вес ценных бумаг, допущенных к обращению на KASE, приходится на долговые ценные бумаги - 71,5% (249 выпусков). По секторам акции и ценные бумаги инвестиционных фондов - 28,2% (98 выпусков) и 0,3% (1 выпуск) соответственно. Вследствие значительной волатильности цен на финансовые инструменты на мировых фондовых рынках в третьем и четвертом кварталах 2008 года было отмечено значительное снижение капитализации KASE, в основном за счет уменьшения капитализации по акциям. Так, по состоянию на 01.01.2009 года общая капитализация рынка негосударственных ценных бумаг, включенных в официальный список KASE, составила 5 281,3 млрд. тенге, уменьшившись по облигациям за 2008 год на 15,0% (с 1 788,6 млрд. тенге на 01.01.2008 года до 1 520,8 млрд. тенге на 01.01.2009 года), по акциям - на 41,9% (с 6 475,8 млрд. тенге на 01.01.2008 года до 3 760,5 млрд. тенге на 01.01.2009 года). Мировая финансовая нестабильность отразилась на казахстанском фондовом рынке. Так, общая капитализация рынка по негосударственным ценным бумагам, включенным в официальный список KASE, по состоянию на 01.01.2009 года в сравнении с аналогичным периодом 2008 года снизилась на 36,1%. Снижение капитализации фондового рынка в абсолютном выражении повляло на уменьшение названного показателя к ВВП.

Тем не менее, на наш взгляд, существует основание предположить дальнейшее позитивное развитие сегмента корпоративных облигаций. Так, в

настоящее время по облигациям средства привлекаются по ставкам ниже банковских - 8-10% годовых, в то время как ставки по кредитам варьируют от 12 до 16%. Не требуется залог имущества. Заёмщик самостоятельно выбирает удобные сроки финансирования, необходимую сумму займа и график её поступления - срок облигационного займа от 1 года до 10 лет, сумма не ограничена, начиная от 300 млн. тенге. заёмщик не зависит от одного кредитора - облигации покупаются инвесторами на рынке ценных бумаг.

Существуют также налоговые льготы для компаний, чьи облигации торгуются на казахстанской бирже. Из совокупного годового дохода вычитаются: доход от прироста стоимости облигаций при их реализации; сумма вознаграждения, выплачиваемого по облигациям [5].

Формируется кредитная история и имидж компании одновременно для многих кредиторов и партнёров. История заимствований компании на фондовой бирже положительно влияет на доверие иностранных партнёров. Зачастую выпуск облигаций на внутреннем рынке предшествует выпуску облигаций и/или подготовке первичного размещения акций. Привлечение средств на фондовых рынках не только открывает новые возможности для эмитентов расширить ресурсную базу и для участников рынка получить доходы, но и делает весь рынок более прозрачным и понятным для всех его участников. То есть конечный эффект выражается в повышении инвестиционной привлекательности каждого эмитента, отрасли или страны, которую он представляет.

УДК: 336.64

АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ КАЗАХСТАНА

КАРИМОВА К.М., магистр экономики, УРАЗБЕКОВ А.К., к.э.н., доцент

Инвестиционная привлекательность является залогом развития и процветания любой страны. За прошедшие 20 лет Независимого Казахстана было сделано немало в данном направлении. Казахстан уже на протяжении нескольких лет является лидером среди стран СНГ по объёму привлекаемых прямых иностранных инвестиций на душу населения, а также первым среди стран СНГ получил международный рейтинг инвестиционного класса.

Облагодиятирному инвестиционному климату и имиджу нашей страны свидетельствуют объём привлечённых в казахстанскую экономику инвестиций. По данным Национального Банка Республики Казахстан за период с 1993 года по третий квартал 2010 года в казахстанскую экономику привлечено 122,234 млрд. долл. США прямых иностранных инвестиций, что является достаточно высоким показателем.

В то же время фактором, сдерживающим развитие данного сегмента рынка, является несовершенство финансовой отчётности эмитента, недостаточная открытость компаний, значительные издержки, связанные с выходом на организованный рынок. Опыт стран с развивающимися финансовыми рынками показывает, что в течение первых 10-15 лет развития рыночной экономики внешнее финансирование предприятий имеет преимущественно долговой характер и лишь после этого активизируется доленое финансирование через размещение акций. Аналогичная ситуация складывается на казахстанском рынке ценных бумаг.

Литература:

1. Иванов М. Оценка роли институциональных инвесторов в финансировании национальной экономики. - Рынок ценных бумаг Казахстана. // Рынок ценных бумаг Казахстана. 2007, № 5, с.21-24.
2. Отчет по результатам исследования Марш Риск Консалтинг по России и СНГ, апрель-август 2008 г.
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 января 2009 года № 90 Об утверждении Плана развития регионального финансового центра города Алматы до 2015 года.
4. Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан в посткризисный период на 2009-2011 годы.
5. Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам рынка ценных бумаг и акционерных обществ", 2005 г.

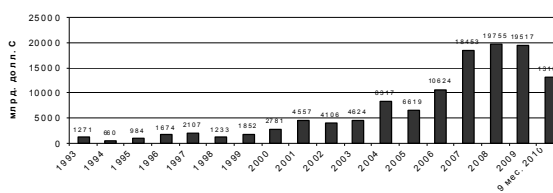


Рисунок 1. - Структура валового притока ПИИ по годам

Согласно данным Национального Банка, сокращение прямых инвестиций в 2009 году обусловлено снижением поступлений по акционерному капиталу, тогда как реинвестированная прибыль и другой капитал (входящий в состав межфирменной задолженности) показывают устойчивую тенденцию к росту.

В структуре притока иностранных прямых инвестиций среди зарубежных стран за период с 1993 года по третий квартал 2010 года доминировали следующие 10 стран. В первую очередь, это Нидерланды, США, Великобритания, Франция и Виргинские о-ва (Британия).

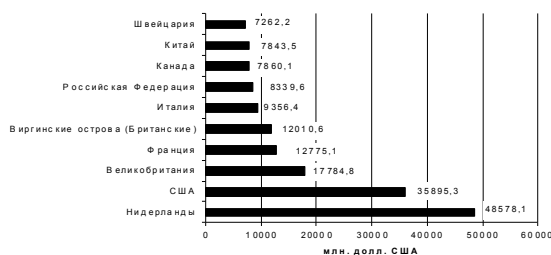


Рисунок 2. - Крупнейшие страны-инвесторы Казахстана за 1993-третий квартал 2010 года

Особое значение приобретает взаимодействие с иностранными партнерами на институциональной основе, что свидетельствует о пристальном внимании к иностранным инвесторам. Подтверждением тому является действующий с 1998 года Совет иностранных инвесторов, заседания которого проводятся 2 раза в год под личным председательством Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева.

Очень важно отметить, что меры государственной поддержки инвестиций распространяются в равной степени, как на отечественных, так и на иностранных инвесторов.

Существуют три основных фактора, влияющих на инвестиционную привлекательность Казахстана.

Первое - это бизнес-климат страны, поддерживаемый благоприятным инвестиционным законодательством, привлекательными мерами поддержки инвестиций, а также экономической и политической стабильностью.

Второе - это наличие богатых природных и минеральных ресурсов.

Третье - это выгодное географическое положение Казахстана, предоставляющее инвесторам потребительский рынок почти в полмиллиарда человек, то есть рынки центральноазиатского региона, России и Китая.

В целом инвестиционную привлекательность Казахстана можно охарактеризовать следующим образом.

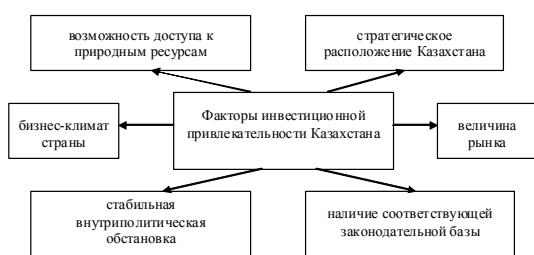


Рисунок 3. - Факторы инвестиционной привлекательности Казахстана

В настоящее время приоритетными направлениями для инвестиций являются:

- топливно-энергетический комплекс;
- агропромышленный комплекс;
- инфраструктура, включая транспорт, телекоммуникации, социальную инфраструктуру.

Каждый регион Республики Казахстан содержит в себе определенный инвестиционный потен-

циал.

В ходе анализа инвестиционного потенциала регионов страны был выявлены определенные недостатки.

Наибольшая доля инвестиций была вложена в пять регионов, которые являются действующими и перспективными регионами нефтегазодобычи. Среди них: Западно-Казахстанская, Атырауская, Актюбинская и Мангистауская области. К ним близка ещё одна нефтегазодобывающая область - Кызылординская. При этом в данных регионах концентрируется всего лишь 18% инвестиционного потенциала.

В свою очередь, существует пять инвестиционно привлекательных регионов, где сосредотачивается 57% инвестиционного потенциала страны. Это г. Алматы, Карагандинская, Павлодарская, Восточно-Казахстанская и Костанайская области. Однако за последние два года в них было вложено менее трети всех инвестиций в экономику Казахстана.

В Казахстане увеличение инвестиционного потенциала сопровождается ростом рисков. В зависимости от уровня инвестиционного потенциала и уровня риска все области Казахстана разделились на три группы (кроме г. Алматы, который обладает особым благоприятным инвестиционным климатом).

В первую группу, с высоким потенциалом и высоким риском, вошли два наиболее промышленно развитых региона - Карагандинская и Восточно-Казахстанская области. Несколько более благоприятные условия для инвесторов созданы в Карагандинской области. Улучшения инвестиционного климата в этих регионах возможно достичь, прежде всего, путем кардинального улучшения состояния окружающей среды. На долю этих регионов приходится более половины всех выбросов загрязняющих веществ в атмосферу среди промышленно развитых регионов страны (Карагандинская область - 47,7%, Восточно-Казахстанская - 10,4%).

Напротив, ограниченный инвестиционный потенциал, правда, в сочетании с наиболее низким риском, имеет наиболее многочисленная группа казахстанских регионов, объединяющая Астану, Актюбинскую, Жамбылскую, Западно-Казахстанскую, Кызылординскую, Мангистаускую, Северо-Казахстанскую и Южно-Казахстанскую области. Эту группу возглавляет новая казахстанская столица - Астана. Тут проявились следствия ограниченного потенциала: развитие инфраструктуры не успевает за бурным ростом. Коммунальное хозяйство новых районов столицы не централизовано, возникают проблемы и с водным обеспечением. Остальные регионы группы специализируются, в основном, на сельском хозяйстве и добывающей промышленности. Поэтому улучшение инвестиционного климата в этих регионах должно быть связано с повышением их потенциала на основе развития перерабатывающих отраслей.

Оптимальное для условий Казахстана положение занимает группа, включающая Павлодарскую, Костанайскую, Атыраускую и Алматинскую области. Для них характерно сочетание достаточно высокого потенциала и умеренного риска. Лидером этой группы является Павлодарская область. Сбалансированная структура экономики, представлен-

ная как добывающими, так и обрабатывающими отраслями, в сочетании с политикой местных властей по созданию благоприятной среды для развития бизнеса, делают этот регион весьма привлекательным для инвесторов. Достаточно сказать, что Агентство по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса включило Павлодарскую область, наряду с Астаной и Алматы, в группу с наиболее высокими показателями развития предпринимательства.

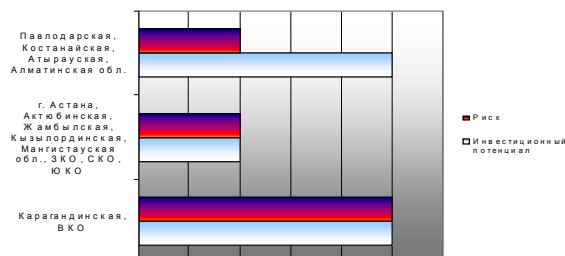


Рисунок 4. - Оценка инвестиционного потенциала и размера риска регионов Казахстана

Несмотря на данные различия, большую роль в решении инвестиционных проблем и в дальнейшем развитии регионов страны играет государство и его активная инвестиционная политика как предопределяющее условие конкурентоспособности страны.

Повышение инвестиционной привлекательности страны является стратегическим направлением развития экономики. При этом основное место в ряде проблем инвестиционной привлекательности страны остаются следующие.



Рисунок 5. - Основные проблемы повышения инвестиционной привлекательности Республики Казахстан

Для того чтобы увеличить приток ПИИ в сырьевые отрасли, нужно, чтобы норма прибыльности в них была сопоставимой с прибыльностью в сырьевых отраслях.

Для преодоления сырьевой зависимости страны и технологической и инновационной отсталости страны государством предприняты следующие меры в стране - созданы базовые институциональные основы индустриализации:

- Национальный фонд, обеспечивающий устойчивость экономики;
- АО "ФНБ "Самрук-Казына", консолидирующий потенциал государства на реализации прорывных направлений;
- институты развития, сопровождающие процесс диверсификации.

В 2010 году принята Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 годы (далее - ФИИР), основными целями которой являются:

- создание новых экспортоориентированных высокотехнологичных производств;
- развитие инфраструктуры;
- укрепление национальной инновационной системы;
- повышение квалификации местных кадров.

В целях снижения затрат инвесторам, осуществляющим реализацию проектов в приоритетных отраслях, предусмотрено предоставление государственной поддержки (преференции, льготы, софинансирование проектов и другие стимулы). Также ведется активная работа по расширению действующего пакета инвестиционных стимулов и преференций для несырьевых отраслей.

В ходе осуществления мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности государством были достигнуты следующие результаты.

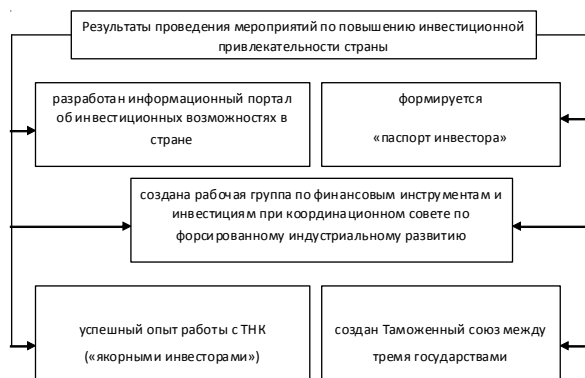


Рисунок 6. - Результаты проведения мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности страны

В Казахстане разработан информационный портал, где содержится информация об инвестиционных возможностях в Казахстане, преференциях, о едином институте, куда инвестор может обратиться за помощью.

Ведется работа по формированию "паспорта инвестора" с целью введения систематизированного контроля взаимоотношений с инвесторами. В данном паспорте будет содержаться полная информация об инвесторе и о текущих совместных проектах.

Чтобы систематизировать информацию об инвесторах, создана единая база, где будут перечислены все крупные транснациональные корпорации (далее - ТНК) в мире и инвестиционные проекты, которые Казахстан может предложить этим компаниям в рамках программы ФИИР.

Необходимо отметить, что Казахстан ставит себе целью привлечь эти компании в качестве "якорных инвесторов", поскольку они влекут за собой не только финансовые ресурсы, но и бизнес-культуру, менеджмент, технологии и, что особенно важно, научные разработки, они открывают для казахстанского бизнеса новые возможности, новые рынки сбыта и т. д. Другими словами, они влекут "умные" инвестиции. Именно такие инвестиции нужны нам сегодня для осуществления индустриальной программы.

Основными перспективными направлениями Республики Казахстан в целях повышения инвестиционной привлекательности страны в результате проведенного анализа были выявлены следующие.

Таким образом, главная задача Казахстана - обеспечить наиболее благоприятные условия для привлечения инвестиций в обрабатывающий сектор экономики и создать компаниям удобный выход на рынок стран СНГ. Казахстану необходимо занять активную позицию в глобальной конкуренции за "умные" инвестиции.

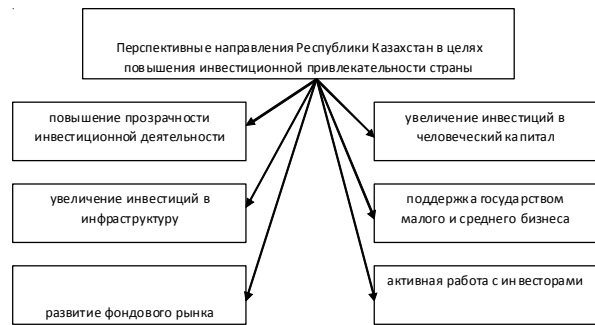


Рисунок 7. - Перспективные направления Республики Казахстан в целях повышения инвестиционной привлекательности страны

Список литературы:

1. www.minfin.kz/203_invest
2. www.afn.kz

УДК 388 (519.9-100)

IMPROVED ACCOUNTING OF THE PUBLIC SECTOR OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**YERNAZAROVA Z., Deputy Director Development
of Accounting and financial reporting, Auditing Department, Ministry of Finance Republic
of Kazakhstan, c. Astana**

Modern economic development of Kazakhstan calls for improving the system of accounting and financial reporting in the public sector. There was a need for a transparent and clear system of financial administration of the country and the balance sheet assets and liabilities of the state. Improving accounting in the public sector and the consolidated financial statements for the International Financial Reporting Standards in the public sector (hereinafter - IFRS), also consistent with the reform carried out in the public sector. The aim of the reform is to increase efficiency and responsible accountability and transparency in public financial management with the creation of a strategic, comprehensive and transparent budget process, which from planning to execution would be a single financial reporting system used by civil society in assessing the Government's Action. Application IFRS due to the need to assess the effectiveness of executive authorities in managing public finances, control over the efficient use of funds and assets in the aggregation of financial information of government. Creating a system of accounting, corresponding to world standards through the introduction of international financial reporting standards for the public sector would provide more qualitative information required for management decisions. Currently accounting in public institutions financed from the state budget is in accordance with the Regulations on accounting in public institutions based on the old chart of accounts, which do not match

the structure of the Unified Budget Classification. However, the use of an old chart of accounts based on the experience of budget accounting in the Soviet times, enabled to fully implement the requirement to integrate with the operations budgets and reporting on a cash basis in the treasury budget execution, to ensure the integration of local financial institutions budgetary loans and loans. The New Uniform budget classification, developed in accordance with government finance statistics in 2001 (GFS 2001), reflects the financial flows of income, expenditure, assets and liabilities. In this case, in accordance with Article 127 of the Budget Code of Kazakhstan (revised) report on the implementation of the national budget is drawn up by the Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan on the basis of the accounting data of ministries, agencies and provided to the Government of the Republic of Kazakhstan in the performance report of the national budget. However, the existing system of accounting in the public sector does not provide fully adequate quality and reliability of the information it formed, and severely limits the possibility of beneficial use of this information. Reported ministries and agencies, compiled on the basis of the old chart of accounts do not allow the Ministry of Finance to submit the consolidated balance sheet of assets and liabilities of the public sector, and operating methodology of the report is only a statement of cash flows (cash flows), excluding debt. Therefore, it seems that the main goal of transition to IFRS is to bring the

accounting system in the public sector into line with the requirements of a competitive economy, providing access to all interested users to information of the objective dynamics of the financial position and performance of government agencies, as well as the consolidated public sector. Annual financial statements of the Government, prepared in accordance with IPSAS could serve to demonstrate the Government's accountability for the management of public resources and performance targets on the budgetary process. Practice has shown the transition to IFRS in the real economy, according to the Law of RK "On Accounting and Financial Reporting" governing system of accounting and financial reporting in the Republic of Kazakhstan establishes the principles, the basic qualitative characteristics and rules of accounting and financial reporting, which reports compiled by international standards, give a clear picture of the financial position, financial performance and cash flows of businesses. Enterprises, the leading accountancy and financial accounts under IFRS, more attractive to investors and have a great opportunity to integrate into the global economy. Successfully implemented the transition to IFRS in the banking sector. In this case the banking sector, is today an advanced system of accounting and reporting, comparable with the global practice of banking activities. Requirements for accounting and financial reporting of the National Bank of Kazakhstan, commercial banks and financial institutions, are determined by regulations of the Financial Supervision Agency of Kazakhstan and the National Bank of Kazakhstan. In world practice, the requirements for a modern budget accounting arise in the present of the two documents of international organizations - the International Financial Reporting Standards for the public sector (IPSAS) adopted by the International Federation of Accountants and Government Finance Statistics (GFS). The first stage of reform of public finances is passed, it is adopting a new budget classification according to GFS 2001. Must make the transition to IPSAS, which will require first of all to study foreign experience and develop a conceptual methodological approaches in the implementation IPSAS. Budget records, representing the accounting in public finance, aims to ensure the formation of reliable budget reporting, performing with and control functions in respect of preservation budget. Successful implementation of public financial management reform largely depends also on the development of a system of internal control and auditing in the Republic of Kazakhstan. The methods by which public authorities and institutions manage public finances influence the economic and social climate in the state. Effective management of public finances requires: an objective and realistic approach to the formation of the republican and local budgets, creating a system of taxation, enabling private sector development and forming budget revenues, the effective use of budget money. Central and local governments are the principal administrators of budgetary programs and the main performers of the state budget. The system of government the executive head of a public authority or agency is a responsible person, responsible for the effective use of public resources, and monitor the

effectiveness of budget spending is also possible through the establishment of public bodies and institutions of the system of internal control and auditing. The need to develop internal control and auditing of public bodies and institutions of the Republic of Kazakhstan also confirmed by innovations in the Budget Code of the Republic of Kazakhstan (new version). In recent years, leaders of ministries and agencies felt the need to improve the activities of their vehicles, in the optimization of business processes, to get an evaluation of reliability and validity of financial and management information. To help the leadership of ministries and agencies to provide adequate management tools designed to improve the management of a system of internal audit. The creation and development of internal audit, compliance with international standards will help organizations to perform government functions and goals, using a systematic and consistent approach to evaluate and improve the effectiveness of risk management, control and corporate governance. In circumstances where the need for a modern accounting system based on international accounting standards is feasible, the audit work should also effectively use new approaches and identify areas where assistance is required. Thus, internal audit serves to strengthen the measures to reform the state accounting system. International accounting practices identified four main methods of accounting in public sector management. First method - a cash method of accounting. It is a simple registration of cash flows, income and retirement funds, assets in the form of cash, budgets, or funds or the state treasury. At some point, a single registration cash flow was insufficient because it fails to fully track the execution of the budget. So, at the level of accounting to compare performance of the budget, to determine the stage of budget execution is impossible. At the same time, there are politically important, assets and liabilities, for example, public debt, given the budgetary credits. They too must be evaluated and put on the balance in the first place because they are important to investors, again to raise funds for the mobilization of financial resources. There is a second concept - a modified cash basis. There is a fixation of cash flows, but at the same time there is estimated public debt on its balance sheet and budgetary loans loan balance. And part of the settlement, which occurs during the execution of budgets, as evaluated. This account established, and it was important that there is more variety of assets and liabilities, which may also affect significantly the liquidity and solvency, including the obligation to pay. In many countries the commitments under the salary equated to finance the budget deficit. That is, is if the state at some point, does not pay the wages, so it underestimates the deficit, if you push the deficit, it reduces their costs - meaning it is a source of financing the budget deficit on a par with public debt. Methods are the same. In this case, the state is working to borrow from their staff or it takes the money borrowed from their investors, the difference is small. Therefore, there is a need to evaluate all assets and liabilities. Appears concept of the third method of accounting - this so-called modified accrual. Why is it modified? When they began to assess the assets and liabilities, it became clear that all assets - liabilities can

not fully appreciate. It is very difficult. After all, the main advantage of the cash method of accounting in its simplicity, accessibility. It provides information on cash flows. If we take the accruals basis, which means that it is necessary to evaluate all of the obligations of the State, must be assessed not only the basic tools, material reserves, need to assess all intangible assets, all the rights that are owned by the state. This means that in one degree or another, we must evaluate all the natural resources, because it's also public asset and they are owned by the state. If we are talking about the obligations of the state, it is somehow necessary to evaluate pension obligations, it is also initially very difficult. Example - the U.S., whose share of the working population is declining sharply, and at some point they will sink under the weight of pension commitments, because that does not suffice to provide pension funds, funds to pay for future pensions. If we are talking about borrowing for 30 years, while for investors all the more important to know such information. If we are talking about the modified accrual basis in general, it coincides with the accrual basis, operations are recognized when incurred, or changes in the value of assets. This is a standard method. But not all assets and liabilities to be assessed, for example, the acquisition of fixed assets as an expense, it is an example of a modified accrual basis. In other words, there is no such thing as depreciation, because the question of determining the asset's useful life is very complicated. His decision takes time. This option exists as a transition, in order to provide information, an overview of the assets and liabilities at some point this information can be supplemented by the assessment, with how the information will be added to and appear in itself a full accruals basis. This is the fourth method of accounting. Abroad, all of the above methods are implemented consistently. From the cash method of estimated assets and liabilities, assessed after an even larger share of assets and liabilities, shall we say, virtually all assets and liabilities, which can be evaluated. After this, in itself accruals basis, which means by an assessment of all assets and liabilities. If we talk about the difference between the accrual and the modified method, between cash basis and accrual, the accrual more progressive. The advantage of the cash method is that operations are recognized at the time of receipt or payment of cash. When accruals are recognized at the time of the operation of any change in the economic value of assets and liabilities, for example, government requirements to taxpayers. At some point they may arise? They may occur at a time when we will bring tax return or when the taxpayer has made the action, which gives him the obligation to pay tax. It is difficult to assess, and the complexity of the accrual. What it offers important advantages in terms of reporting? By itself, accounting for accounting is meaningless exercise. His pluses are contained in the statements. If we begin to compare the statements, which may exist on a cash basis of accounting, it is a standard report on budget performance for the domestic fiscal legislation. We see that in this report we have no reserves, balances, assets and liabilities. There is a simple check of cash flows, income, disposals, income, expenditure, sources of financing the deficit. We have recorded all cash receipts, disposals, it is the reporting

on budget execution. She has publicly, in fact it is only reporting on the operations of the Government of Kazakhstan, because the statements of ministries and agencies are not used, and not published. What gives us accrual? Why we give public statements on an accrual basis? In the method of calculating operations are structured so that on this basis it was possible to construct a balance. There is a notion of balance sheets and stock, plus the operations: revenue and expenses are those operations that are not associated with changes in fund balances and assets and liabilities. Transactions in nonfinancial assets, financial assets and liabilities - these are the operations that actually change the assets and let go of the remnants at the beginning of the period to the balance at the end of the period. The greatest advantage with the method of calculation - it gives an opportunity to evaluate all assets and liabilities, to assess the operation in accordance with their economic nature. Using complex models, such as accrual basis accounting must necessarily be some standardization, must be disclosed, what principles guided the state, when is reporting on its activities. It is the main drawback of statistical standards, is that statistical reporting is never audit, it is impossible to verify and it is impossible to assess the quality of statistical data. They require a lot of assumptions. That's why investors do not use statistical reports, which is why the International Federation of Accountants has developed international standards for financial reporting in the public sector. They are based on international financial reporting standards for business, but have a number of features for the state. Accounting for these standards to be verified, they can use, they are based on an accrual basis. Currently, the Republic of Kazakhstan on a cash basis records are maintained in institutions serving the budget execution (treasury).

Financial performance is reflected only on cash costs, is All accounting entries made on the basis of cash flow. On a cash basis with elements of accrual accounting is in public institutions. In this execution plan funding commitments and payments reflected on cash and the actual expenditure. Thus, the actual costs incurred are all state agency expenditures, as reflected in the accounting on the basis of primary records, regardless of whether paid or not. A consequence of the above methods of budgetary process is cumbersome and not always informative, affordable budget reporting, which does not allow without additional transcripts to obtain not only all the necessary information, but also the consolidated financial statements of public money by reducing various forms of accounting. At the same time, in our opinion should consider the following methods. Development of new Plan accounts of budgetary process will establish a unified financial reporting and on its basis to form a full, transparent and consolidated reporting on all budgetary funds, on which we will see the receipt and use of public money and financial results. When operating on different planes of Accounts cannot. Currently, not all assets can be reflected in the context of the current chart of accounts, therefore: does not respect the public treasury assets (including investments - bonds, promissory notes, share capital, ingots of gold, silver, etc.) are not evaluated non-produced assets (land,

subsoil assets, other non-produced assets) does not respect the state budget funds. Thus, not covered by the accounting remains a significant amount of assets, so the new chart of accounts should reflect the above assets. Inclusion in the budget classification chart of accounts will build a truly transparent system of budget accounting and reporting, in which information on flows (transactions) is fully aligned with the balance of data on assets and liabilities. Prevailing at this stage, budget classification and chart of accounts does not allow to automate accounting, full. This is due primarily to the fact that the codes of economic classification codes and Plan accounts have different number of characters. However, a transition to a single classification codes, which will give more opportunities for automation of budget accounting. The new chart

of accounts to enable budget accounting budget accounting at the level of general ledger, rather than analytical accounting, deleting the existing structure of budget classification. Running Republic of Kazakhstan certain international reporting obligations according to international standards makes the need to align domestic financial statements in conformity with international standards. In accordance with International Financial Reporting Standards in the public sector should be formed "net" value (result) state, which characterizes the internal state of the state and allows you to assess the impact on public sector policy, and for outside users to form an objective assessment of the state-level economic development of the state. Thus, accounting within the country must be built in part of the result as well as in international practice.

ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 004:658 (574)

ИНФОРМАЦИОННЫЕ УСЛУГИ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ НОВОЙ ЭКОНОМИКИ В КАЗАХСТАНЕ

УТЕБАЕВА Ж.А., Костанайский инженерно-педагогический университет, к.э.н., доцент,
заведующий кафедрой "Менеджмент"

Одной из важнейших закономерностей развития экономики во всем мире является взаимосвязь экономического роста и повышения роли услуг в национальной экономики. Это находит выражение в увеличении доли трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых в сфере услуг.

По мере развития общества, роста производительных сил происходит определенное развитие сферы услуг. Наблюдается увеличение занятости в этой сфере, рост технической оснащенности труда, внедрение все более совершенных технологий. В настоящее время роль услуг, как одного из важнейших секторов экономики, очень велика и актуальна. Это связано с усложнением производства, насыщением рынка товарами как повседневного, так и индивидуального спроса, с быстрым ростом научно-технического прогресса, который ведет к нововведениям в жизни общества. Все это невозможно без существования информационных, финансовых, транспортных, страховых и других видов услуг. Также услуги являются неотъемлемым составляющим торговли товарами (особенно технически сложными), т.к. сбыт товара требует все более развитой сети, которая состоит в основном из услуг, оказываемых во время реализации и услуг послепродажного обслуживания.

В условиях развития рыночных отношений наблюдаются и существенные изменения в сфере услуг. В условиях стабильного экономического роста в Казахстане значительно возрастает объем услуг, специфически присущих рыночной экономике (банковских, финансовых, страховых, риэлторских,

юридических). Увеличился спектр услуг, связанных с управлением и содержанием органов государственной власти, а также правоохранительных органов.

По мере интеграции экономики страны в мировое экономическое пространство происходит развитие импорта и экспорта услуг, появление принципиально новых технологических основ функционирования целого ряда услуг, в том числе информационных.

Происходит все большее расширение основ воспроизводства рыночных и нерыночных услуг. При этом рыночные услуги отвоевывают все более значительную для себя долю в общем объеме услуг.

По международным данным статистики свыше 40% иностранных инвестиций вкладываются в развитие сферы услуг, что подтверждает актуальность, интерес и видение перспективы развития данного сектора экономики.

Анализ развития сферы услуг в Республике Казахстан предполагает оценку объемов оказанных услуг в целом по республике, количество предприятий и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги населению и предприятиям, а также структурный анализ оказываемых услуг.

Необходимо отметить, что с 2009г. произошло изменение структуры сферы услуг, представлена новая форма статистической отчетности. Таким образом, в процессе анализа сферы услуг основными временными периодами станут 2005-2008гг., а также отдельно 2009г.

За 2009 год предприятиями и индивидуальными

ми предпринимателями оказано услуг с учетом ненаблюдаемого сектора экономики, на сумму 2306166,5 млн. тенге, по сравнению с предыдущим годом он увеличился в постоянных ценах на 2,5%. Это обусловлено в основном, ростом объемов услуг, связанных с услугами профессиональными, научными и техническими прочими, услугами ветеринарными, услугами в области обслуживания зданий и территорий, услугами по производству кино-, видеофильмов, телевизионных программ, фонограмм и музыкальных записей, информационными услугами, услугами головных компаний; консультационные по вопросам управлений и услуг индивидуальных прочих.

В 2009г. объем оказанных услуг составил 1497111,90 млн.тг. По сравнению с 2005 объем услуг увеличился на 200%. В тоже время по сравнению с 2008г. наблюдается снижение данного показателя на 3,9%. (рисунок 1).

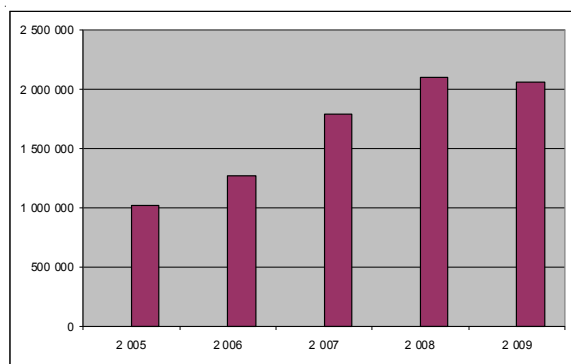


Рисунок 1. Объем оказанных услуг в Республике Казахстан, млн. тг.

Рассматривая сферу услуг в структурном аспекте, то в 2009г. сложилась следующая ситуация. На долю услуг в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа приходится 16,3% или 317311,9 млн. тенге. Более половины (55,8% или 176998,8 млн. тенге) объема данного вида услуг выполнено предприятиями частной формы собственности, 34,2% или 108490,1 млн. тенге - предприятиями, находящимися в собственности других государств, остальное (10,0% или 31823,0 млн. тенге) - государственными предприятиями. В 2009 году в объемах этих услуг значительную долю (49,4%) занимает объем, выполненный малыми предприятиями, 28,7% - средними и 21,9% - крупными. Услуги, связанные с имуществом недвижимым, занимают 12,2% (243765,9 млн. тенге) в общем объеме услуг. Объем услуг на рынке недвижимости по сравнению с предыдущим годом увеличился в значительной мере, за счет деятельности малых предприятий. В разрезе размерности предприятий, оказывающих услуги и их собственности, частными предприятиями сформирован объем на 215104,0 млн. тенге (88,3%), государственными предприятиями - на 19066,9 млн. тенге (7,8%). Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на то, что объемы услуг в целом по Казахстану в 2009г. несколько снизились по сравнению с 2008г., их роль остается достаточно высокой. [1]

По оценке международных специалистов, в современном обществе сфера услуг будет иметь все более значимый потенциал. Уже сегодня значительная часть экономик многих развитых стран очень тесно зависит от сферы услуг, в ней производится достаточно большая часть ВВП данных стран. Так, например, в странах ОЭСР доля услуг в ВВП за последние два десятилетия возросла с 56 до 68%. В странах Юго-Восточной Азии и Латинской Америки доля этого сектора также поднялась до 55% ВВП. Статистические данные о динамике международной торговли услугами свидетельствуют о сравнительно быстром ее развитии, опережающем темпы роста "видимой" торговли (т.е. товарами). Налицо тенденция к увеличению доли услуг в международном обмене и во внешнеторговом обороте отдельных стран. [2]

В тоже время все большее значение начинают приобретать такой специфический вид услуг как информационные (или информационно-коммуникационные) услуги (ИКУ).

С вступлением сферы в новую фазу действие базовых факторов её динамики многократно усиливается в результате влияния ряда новых процессов. Темпы роста отдельных отраслей структурно весьма разнородного сектора различаются очень существенно, тем не менее на довольно мозаичном общем фоне выделяется целый ряд новых явлений, определяющих параметры роста большинства или многих видов услуг. В их ряду по значимости выделяется научно-технический прогресс и прежде всего информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). С ними связаны наиболее глубокие и многоплановые сдвиги в рассматриваемой сфере на протяжении всей её длительной эволюции.

В отличие от предшествующих технологий прорывного характера, область действия которых обычно ограничивалась отраслями материального производства, современные информационные технологии поистине универсальны в своем применении. При этом они не просто распространяются на услуги, но находят здесь особенно благоприятную почву, в полной мере соответствуя специфике производства многих видов материального продукта. Во многих отраслях, прежде всего с высоким уровнем информационного содержания, ИКТ стали технологической основой производственных процессов и операций. В последние 2,5-3 десятилетия практически все отрасли услуг, долгое время развивающиеся как бы в стороне от технического прогресса, оказались в центре технологических преобразований.

Оснащение производства информационно-коммуникационной техникой стало стратегическим направлением инвестиционной политики и практики бизнеса в сфере услуг. В её отраслях формируется основная часть спроса хозяйства на компьютерную и информационную технику и технологии. В конце 90-х годов на их долю приходилось 65% всех закупок информационного оборудования и программного обеспечения в частном секторе, 78 - компьютерной техники, 95 - коммуникационного оборудования, 69 - программного обеспечения, 95% офисной и вычислительной техники. В 2008 г. из 10

отраслей с высоким удельным весом ИКТ в составе основных фондов 8 относились в услуги. Это юридические услуги, где доля ИКТ составляет 38% стоимости основного капитала, оптовая торговля - 31, деловые услуги - 30, сфера образования - 26, а также финансовые услуги, страхование, розничная торговля, здравоохранение. В число лидеров по оснащенности новыми технологиями входят также телекоммуникации, информационные услуги, транспорт, бухгалтерско-аудиторские, архитектурно-строительные и другие услуги. [2,3,4]

Не является исключением и Казахстан. Так, согласно годовой статистической отчетности, в период с 2005 по 2008гг. объем информационно-коммуникационных услуг имел положительную тенденцию к росту. (таблица 1) [1]

Таблица 1
Объем информационно-коммуникационных услуг, млн. тг.

Название услуг	2005	2006	2007	2008	Среднегодовые темпы прироста, 2005-2008
Услуги компьютерные и услуги, связанные с ними	27,8	36,9	56,7	71,1	95,4%
Услуги по исследованиям и разработкам	43,0	43,6	52,8	62,0	113,2%

В 2009г., в связи с изменением структуры предоставляемой статистической информации, стало возможно более подробно провести анализ оказываемых информационно-коммуникационных услуг в Казахстане.

Так, в 2009г. данного рода услуг было оказано на общую сумму 226,2 млн. тг. По сравнению с 2008г. темпы прироста составили 69,9%. Основной

объем услуг в структуре информационных пришелся на услуги в области рекламы и изучения рынка (25,9% от общего объема ИКУ). Также достаточно большое значение имеют услуги по научным исследованиям и разработкам (22,5%). Наименьшее значение информационно-коммуникационных услуг в 2009г. пришлось на услуги информационные, включающие в себя услуги по предоставлению информации населению и предприятиям через СМИ.

Но, несмотря на то, что в целом по сравнению с общими объемами оказанных услуг в 2009г., объем информационных услуг не снизился, но увеличился, их доля в общем объеме услуг остается незначительной. Так, в 2008г. на их долю приходилось 6,3%, в 2009г. она увеличилась до 12,2%. Несмотря на положительную тенденцию к росту данного показателя, объем информационно-коммуникационных услуг в Республике Казахстан пока еще не оказывает значительного влияния на развитие сферы услуг в современных условиях развития экономики (например, в США на долю ИКУ приходится 27,1%, в Японии - 17,9%), где ключевую роль играет информация и способы обмена ею.

Литература:

1. Услуги в Республике Казахстан в 2010 году/ Статистический сборник/Астана, 2010
2. U.S. Department of Commerce Bureau of Economic Analysis. Fixed Assets Tables (www.bea.doc.gov).
3. Внешняя торговля - 1999 - №3
4. Селезнев А. "Развитие производства нематериальных благ"// Экономист - 1998 - №8

УДК 004:658

ИННОВАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ АДАПТАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ К МИРОВЫМ ПРОЦЕССАМ

АБЕУОВА С.Т., к.э.н.

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, г. Караганда

Задача построения национальной инновационной системы, безусловно, относится к разряду стратегически важных. Она связана с возрастанием роли инноваций как ключевого фактора социально-экономического развития страны и технологической модернизации ее производства.

В середине XX века возникла и начала быстро расширяться инновационная составляющая экономики, позволяющая ускорить национальное развитие, повысить уровень жизни населения. Развернувшиеся процессы глобализации привели к обострению технологического соперничества как средства сохранить лидерство, вырваться вперед или интегрироваться в новый миропорядок. По-всемирно пришло осознание того, что залогом успешного развития (как экономического, так и социально-политического) является постоянное инновационное обновление.

Возрастание открытости национальной экономики и ее зависимости от мирового хозяйства, необходимость повышения ее конкурентоспособнос-

ти привели к постепенной переориентации всей системы государственного регулирования экономики, прежде всего в развитых странах, на активизацию поддержки инновационного предпринимательства. При этом мировой опыт свидетельствует, что главными проводниками радикальных технических нововведений являются малые научно-технические и инновационные фирмы, опирающиеся в своей деятельности на государственную поддержку.

Инновационная активность в экономике приобрела в мире в последние десятилетия особенно большие масштабы, несравнимые с любым другим историческим периодом, включая первую промышленную революцию. Осуществление инноваций стало важнейшей задачей на любом предприятии, в любой отрасли или стране, причем не только ориентированных на крупный стратегический успех в жестких конкурентных условиях рыночной экономики, но и просто стремящихся избежать упадка. Инновационная активность приобретает сегодня

особое значение в силу многих обстоятельств. Это и появление новых научно-технических возможностей, освоение которых сокращает сроки смены технологических укладов, и ограниченность многих ресурсов расширения производства, и обогащение потребностей общества, и глобализация, в силу которой менее успешные предприятия, отрасли и страны вынуждены ориентироваться на глобальные условия конкуренции в мировом хозяйстве и поэтому добиваться соответствующих показателей эффективности.

Инновационные процессы в экономике разворачиваются под влиянием объективных, в известной мере автоматически действующих факторов общественного прогресса.

Факторы, определяющие условия инновационного развития экономики Казахстана оказывают неоднозначное воздействие на социально-экономическую среду, формирующую как потребность в инновациях, так и средства реализации инновационных программ.

Фактор цикличности будет противоречиво воздействовать на уровень инновационной активности и темпы экономического роста. Отставание, связанное с освоением постиндустриального (технологического и экономического) способа производства, ограничивает возможности освоения базисных инноваций. В то же время старение производственного аппарата и необходимость его обновления на новейшей, эффективной базе при ограниченности ресурсов стимулирует поиск и освоение принципиально новых технологий, которые позволят провести модернизацию при относительно меньших затратах ресурсов.

Демографический фактор определяет общий уровень конечных потребностей а связи с изменением численности населения и демографическую нагрузку на трудоспособное население, связанную с изменением структуры населения. При этом миграционные потоки усугубляют территориальные диспропорции как в численности экономически активного населения, так и в усилении миграционного давления со стороны иностранных граждан. Демографические сдвиги в целом неблагоприятны для инновационного прорыва, так как уменьшается доля населения в активном возрасте, являющегося основным производителем и потребителем инноваций. Миграционные процессы также отрицательно влияют на инновационные процессы: из страны выезжает квалифицированная, талантливая молодежь, конкурентоспособная в развитых странах. Замещение происходит за счет иммигрантов из стран СНГ, уступающих по уровню образования и квалификации.

Наряду с этим существуют факторы активизации инновационной деятельности. Среди них ведущую роль играет естественный процесс реализации накопленного и продолжающего возрастать человеческого капитала, прежде всего образовательного и квалификационного уровня населения. Велико анти-инерционное давление и процессов гуманизации общества, растущих потребностей человека в сохранении здоровья, в долголетии, в экологическом комфорте, в безопасных условиях труда и т.д.

Для инновационного развития экономики знания имеют огромное значение.

Существенным препятствием для устойчивого и сбалансированного развития страны являются возникшие в 1990-е годы и усугубляющиеся в настоящее время диспропорции в функционировании отраслей и регионов. Ориентация на сырьевую составляющую экономического потенциала привела к деградации тех регионов, в которых преобладает обрабатывающая промышленность. Восстановление на инновационной основе промышленного потенциала обрабатывающих отраслей является непременным условием социально-экономического развития регионов. Инвестиции в инновационно-технологическое развитие промышленного сектора должны быть приоритетом государственной политики. Эффективное функционирование предприятий обрабатывающих отраслей создаст предпосылки для развития научного и образовательного потенциала, обеспечения занятости населения и пополнения бюджета депрессивных регионов.

Механизм регулирования развития инновационной сферы должен основываться на взаимодействии субъектов, осуществляющих инновационную деятельность, и региональных структур, в ведении которых находятся финансовые ресурсы в инновационно насыщенные инвестиции. При этом каждый уровень управления инновационной сферой должен иметь определенную степень свободы, сочетающуюся с высокой мерой ответственности. Эффективность функционирования этого механизма в значительной степени зависит от экономической обоснованности критериев выбора инновационных программ и оценки результатов инновационной деятельности.

Для построения механизма управления инновационной сферой следует определить разделение целей, приоритетов, рычагов воздействия и ответственности по всей цепочке системы воспроизводства - от организаций республиканского уровня через региональные структуры до предприятий и организаций, непосредственно осуществляющих инновационную деятельность. Эффективным направлением государственной инновационно-инвестиционной политики является поддержка развития инновационной сферы, в которой объектом приложения управляющего воздействия является региональная инновационная программа. Одним из способов реализации направления государственной политики в области поддержки инноваций является участие в финансировании региональных программ, объединяющих усилия субъектов инновационной деятельности разных уровней и различной отраслевой принадлежности. При этом каждый из участников программы преследует свои цели. Целью реализации региональной инновационной программы является социально-экономическое развитие региона. Поэтому эффект реализации программы будет достигнут только при условии сбалансированности всех направлений инновационно-инвестиционной деятельности, которая обеспечит структурную сбалансированность социально-экономического развития. Логическим выводом такого подхода к организации инновационной деятельности

является измерение результатов развития инновационной сферы на основе социально-экономических показателей. Этот принцип оценки эффективности поддержки инноваций позволит сопоставить интенсивность инновационной деятельности с конечными результатами функционирования экономики региона. Социально-экономические показатели развития региона при таком подходе можно рассматривать как индикаторы эффективности инновационной деятельности. Прогнозно-аналитические исследования этих индикаторов станут основой принятия решений по дальнейшей поддержке инновационного развития экономики региона или смене направлений и приоритетов формирования инновационно-инвестиционной политики.

Конечной целью инновационных процессов (включая социально-организационные инновации) в условиях переходного периода является становление новой социально-экономической системы, в которой сочетаются рыночные механизмы и государственное регулирование, спонтанность и плановость экономических процессов, критерии экономической и социальной эффективности, стабильность экономического роста и прогрессивные изменения в структуре производства и потребления, обеспечивающие повышение качества жизни. Это означает освоение странами с переходной экономикой возможностей, уже сложившихся и реализуемых в развитых странах, с постепенным выдвиганием на конкурентоспособные позиции в мировой экономике.

Предстоит перестраивать всю хозяйственную деятельность с учетом необходимости:

- преодоления инерционного характера развития экономики и перехода от экстенсивного к интенсивному типу экономического роста;
- усиления социальной ориентации экономики, являющейся одним из стимулов инновационного развития;
- формирования новой, уже реально существующей в развитых странах структуры экономики, важнейшей отличительной чертой которой является развитие информационного сектора (обработка и передача информации);
- адаптации к разрыву интенсивных процессов перераспределения ресурсов в межотраслевом, межрегиональном и межфирменном аспек-

тах (а также организации и стимулирования таких процессов);

- обеспечения в максимально возможной мере предсказуемости, регулируемости, экономической обоснованности и социальной эффективности экономического развития;

- обеспечения социальной адаптации общества к изменению структуры экономики, к динамизму критериев экономической эффективности, свертыванию одних фирм и разворачиванию других, к изменению спроса на разные виды трудовой деятельности и прежде всего требований к качественному уровню рабочей силы;

- адаптации бизнеса к задачам освоения нового типа менеджмента, отвечающего требованиям инновационного хозяйствования, создания новых видов предпринимательских структур, воспитания у бизнес-сообщества большей восприимчивости к новым потребностям и социальным запросам населения;

- обеспечения такого экономического развития, которое достигается на пути осуществления не отдельных инноваций, а полного обновления всех сторон производства - технической, организационной, социальной в условиях ускорения прохождения различных стадий научно-технического и социально-организационного прогресса от менее к более высоким;

- адекватного реагирования на неизбежные осложнения и противоречия, порождаемые ускорением инновационных процессов.

Решение этих задач - дело всего общества, всех его социальных механизмов, среди которых важная роль принадлежит государству, но основная нагрузка ложится на бизнес-сообщество. В первую очередь от его заинтересованности и активности зависят восприимчивость производства к нововведениям, оценка и отбор экономических проектов, стимулирование работников и т.д. Важно, чтобы инновационные процессы не вели к расколу общества и противостоянию предпринимателей и наемных работников, производителей и потребителей, а выступали фактором, связующим различные социальные слои и экономические субъекты в тесно взаимодействующие факторы национального сообщества, способного смягчать социальные противоречия и конфликты.

УДК:338.46-338.24 (574)

"СТРАТЕГИЯ ФОРСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ОСНОВЕ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЫНКА МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ"

**РАИСОВ Э.М., Кафедра экономики и менеджмента
Карагандинского Экономического Университета Казпотребсоюза ТОО МКЦ "ВКЭ"**

Превышение экономической роли инноваций, изменение темпов, направлений и механизмов развития инновационных процессов, являются одним из ключевых факторов, обусловивших радикальные структурные сдвиги в системе экономики многих

промышленно развитых и развивающихся стран.

Они проявляются в росте инвестиций в образование и науку, технологические и организационные нововведения; опережающей динамике высокотехно-логичных секторов промышленности при

повышении технологического уровня традиционных отраслей хозяйств; новых видов деятельности и т.д.

Все эти соотношения и взаимозависимости, характеризующие инновационную модель экономики, мирового рынка хорошо известны и не требуют какого-то специального анализа. Интерес для исследователей представляет то, как они трансформируются в конкретно-исторических условиях стран и регионов; как формируются эффективные подходы к регулированию инновационных процессов, выстраиванию и реализации инновационных стратегий на макро-уровне и в отдельных отраслях, сферах экономики (например, здравоохранении) и т.д. [1, с.277-312; 2, с.184-202; 3, с. 94]

Специфика инновационной деятельности - неопределенность и отложенность результата; несовпадение общественного и индивидуального эффектов; высокие инвестиционные риски; особые требования к квалификации кадров и качеству менеджмента - усиливает значение "инновационной составляющей" в деятельности государства.

Масштабы и механизмы поддержки науки и инноваций в каждой стране меняются по мере ее развития, изменения приоритетов и политических подходов.

В тоже время, современной инновационной политике стран с развитой рыночной экономикой, присущи строгие требования к следующим стратегическим признакам:

- ориентацией на систему долгосрочных технологических и инновационных приоритетов, которые формируются с учетом глобальных тенденций, повышением конкурентоспособности и национальной безопасности;
- поиск оптимального соотношения между масштабами прямых бюджетных дотаций и инструментами стимулирования исследований, разработок, инноваций, на что мы должны ориентироваться;
- рост интереса к сектору наукоемких услуг в здравоохранении и нетехно-логическим инновациям (организационным, управленческим, маркетинговым, потребительским), в значительной степени обусловленного признанием решающего значения информационных и коммуникационных технологий. [2, с.228-256]

В рыночном мире практически все промышленно развитые и новые индустриальные страны стали форсировать цели в сфере науки и инноваций в про-граммных и стратегических прогнозных документах. Такая фиксация сама по себе является стимулом для исследовательской и инновационной активности, как в государственном, так и частном секторах.

Два принципиально важных процесса на наш взгляд оказывают ключевое воздействие на долгосрочные перспективы инновационного развития и соответственно, на формирование инновационных стратегий.

Во-первых, это глобализация и глобальная конкуренция в сфере здравоохранения и выхода на рынки медицинских услуг и работ, вынуждающие компании и страны ускорять инновационные действия, все быстрее реализовать жизнеспособные ус-

луги в медицине. Все более активное влияние на инновационные процессы оказывает появление в мировом научно-технологическом пространстве новых глобальных решений проблем (здоровье нации, борьба с болезнями).

Во-вторых, это усложнение инноваций в здравоохранении, межатраслевой характер которых делает соответствующие инвестиции все дороже и увеличивает степень риска. Большинство фирм сегодня уже не могут заниматься инновациями в одиночку, осуществлять все необходимые исследования, получать маркетинговую информацию о рынках медицинских услуг и работ.

Внимание форсированности на открытых инновациях, обеспечивают не только быструю окупаемость научных и инновационных затрат, но и привлечение талантливых специалистов с разнообразными компетенциями, нарастающая потребность в которых также является необходимостью рыночного времени. Необходимость адаптации инновационной и индустриально-стратегической политики к комплексной, пространственно распределенной, меняющейся природе инноваций, самым непосредственным образом затрагивает такие ее направления и инструменты, как рынки труда и инвестиций; поддержка развития человеческого и социального капитала; проведение маркетинговых исследований и разработок; корпоративности управления и др.

В этой связи ядром данного исследования автор считает анализ современных отечественных тенденций инновационной деятельности, сравнение их с глобальными вызовами, а также систематизацию особенностей и ключевых направлений инновационных процессов в здравоохранении РК.

Инновационный рост как стратегическое направление развития глобальной экономики в перспективе, как нам представляется, будет обеспечиваться преимущественно за счет конвергенции технологий. В ходе этого процесса появляются широкие возможности возникновения огромного спектра технологических направлений в здравоохранении на стыке существующих, что значительно расширяет базу для прорывных инноваций.

Самую активную роль в инновационном процессе индустриально развитых стран играет внутрифирменная наука, интегрированная в реальный сектор здравоохранения. В таких странах ЕС, как Великобритания, Франция, Австрия, Бельгия и Германия, на ее долю приходится 30%, в США, Китае-35%, Швеции, Японии и Израиле- 35%. [1,2]

Природа инноваций и инновационной деятельности, формы и механизмы ее организации, поддержки, стимулирования сегодня претерпевают серьезную и глубокую трансформацию. Осознание происходящего в первую очередь необходимо руководителям отрасли и сферы деятельности, определяющим национальные цели и формирующим стратегию их достижения.

Однако, оно не менее важно и для всех остальных участников инновационных процессов: крупных компаний - стратегических инноваторов, среднего и малого инновационного бизнеса, научных организаций, вузов, различных ассоциаций,

использующих достижения научно-технологического процесса.

Стратегические инноваторы, наряду с усилением специализации корпоративных научных лабораторий, все активнее вовлекаются в инновационные сети. По сути, инновационный цикл разворачивается уже не только внутри какой-либо отдельной компании, а в рамках межкорпоративных инновационных взаимосвязей.

Крупные корпоративные компании выступают инициаторами создания сетей Знания, привлекая к участию в них другие институты-университеты, независимые лаборатории, государственные научные учреждения и т.д., при этом становясь их центральным звеном. Формируются научные открытые инновации, нацеленные на создание новых коммерческих возможностей путем совместного использования комплементарных знаний и компетенции разных партнеров в т.ч. и в медицинских сферах, включая не только поставщиков, клиентов, исследовательские организации, но не редко даже конкурентов.

Следовательно, подобная система специализации инновационного процесса сетевой интеграции, масштабируется и на глобальный уровень: отдельные индустриально развитые и динамично развивающиеся страны все более явно идут по пути промышленно-индустриальной специализации инновационного процесса в здравоохранении, становясь при этом важнейшими узлами международных рыночных сетей.

Особого внимания заслуживает стремительный рост сферы инновационных медицинских услуг и работ, которые занимают ведущее место в маркетингово-исследовательском секторе.

В рыночных отношениях наукоемкие отрасли характеризуются высоким соотношением расходов на исследовательско-инновационные работы и объема выпускаемой продукции. К числу высокотехнологичных продуктов, отличающихся самым высоким уровнем наукоемкости в медицине относятся фармацевтические препараты и медикаменты. В фармацевтике и других производствах, опирающихся на биотехнологию, самыми высокими темпами растут и "научные" расходы бизнеса.

В области живых систем в период до 2014 года в республике широкое развитие получат новые лекарственные препараты, использующие в качестве мишеней мембранные белки и рецепторы, средства диагностики раковых заболеваний, системных инфекционных заболеваний, технология комплексной ДНК-диагностики наследственных заболеваний, оценки качества пищевых продуктов на основе биочипов и т.д.

Новые биотехнологические разработки позволяют минимизировать отрицательные последствия чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера для здоровья человека и состояния окружающей среды.

Успешная реализация инновационных процессов во многом зависит от того, насколько отчетливо руководство предприятий представляет основные тенденции рынка - объем, динамику, конкурентов, эффективные рекламные технологии и т.д.

Для этого во всем мире активно развиваются маркетинговые инновации, нацеленные на адаптацию медицинских товаров и услуг к потребностям клиентов.

Парадоксально, но имеют место факты, что маркетинговые исследования в области здравоохранения у нас не слишком популярны на предприятиях производящих новую либо высокотехнологичную медицинскую продукцию и инновационные услуги.

Приоритеты инновационной деятельности промышленных предприятий неуклонно смещаются от интеллектуальной составляющей инновационного процесса в сторону практических, внедренческих стадий. В долгосрочной перспективе такая динамика может привести к снижению качества и уровня нововведений, а в конечном итоге к замедлению темпов инновационной активности.

Сложившиеся тенденции, негативно влияют на инновационный процесс, особенно в области здравоохранения и ведут к деградации научно-технической базы медицинской промышленности и утрате самостоятельности в создании нововведений и принципиально новой продукции и инновационных медицинских услуг.

В условиях рыночного мира как используются в Казахстане инновационные процессы и их приоритеты в здравоохранении, можно рассмотреть на конкретных примерах деятельности медицинских организаций с изложением применяемых методов оценки активности привлекаемых инвестиций.

В целях реализации поставленных целей был произведен научный анализ деятельности ТОО МКЦ "ВКЭ" в составе Неправительственных организаций страны (НПО), при совместной его деятельности с государственными уполномоченными органами, физическими лицами и юридическими организациями всех форм собственности.

ТОО МКЦ "ВКЭ" в рамках исполнения медицинских, медико-социальных и социально-предпринимательских программ данных НПО проводились маркетинговые исследования возможностей их участия на рынке медицинских услуг (РМУ) через приоритет "здоровье", "здоровый образ жизни", "охрана здоровья":

1. Путем пропаганды, информирования и доведения до сведения всех субъектов об отдельных фрагментах РМУ;

2. Путем устных прямых предложений по участию в реализации отдельных фрагментов РМУ;

3. Путем прямого письменного обращения (убеждения) по участию в проектах, обеспечивающих в последующем выход их на РМУ;

В ходе изучения применялись традиционные методы исследования: исторический, социологический, информационно-аналитический, математической обработки, метод экспертных оценок.

Изучению было подвержены результаты применяемых атрибутов социальной и экономической мобилизации субъектов общества к РМУ согласно разрабатываемых медицинского, медико-социального, социально-предпринимательского характера направлений.

Для решения каждой из них была разработа-

на программа исследования, включающее наиболее важные в научном и методическом плане вопросы, в которую входило:

- исследование социальных и медико-технологических аспектов развития негосударственного сектора здравоохранения;

- ускорение их развития путем разработки технологии и маркетинговой поддержки;

- степень вовлечения представителей общества в использовании фрагментов РМУ с ролью государственного и негосударственного секторов;

Исследование осуществлялось в нескольких последовательных этапах:

На первом этапе были разработаны: общая схема исследования, план-программа и прогноз, включая методику сбора первичной информации.

На втором этапе разрабатывались правила по организации и применению необходимых выкипировок из полученных данных.

На третьем этапе проводился сбор первичной информации от бенефициаров в контрольной и опытной группах, которыми являлись:

а) Юридические лица (организации разных форм собственности):

- государственные организации - 5;

- негосударственные общественные организации - 5;

- частные коммерческие организации - 15;

б) Индивидуальные предприниматели:

- с оборотом до 100,0 тыс тенге в год - 10;

- с оборотом до 500,0 тыс тенге в год - 5;

- с оборотом до 100 000,0 тыс тенге в год - 3;

в) Физические лица, граждане Казахстана;

- здоровые, работающие - 1000 человек;

- здоровые, неработающие - 1000 человек;

- больные и инвалиды - 500 человек;

На четвертом этапе проводилась обработка и анализ полученных результатов.

Пятый этап был посвящен оформлению полученных научных результатов для внедрения практической деятельности.

Материалами для исследования служили, также:

- деятельность ряда НПО страны, с которыми были контакты и договорные отношения;

- субъекты малого и среднего бизнеса Карагандинской, Алматинской, Ак-молинской областей пожелавших участвовать в исследованиях и разрабатываемых проектах;

- физические лица обратившиеся в ТОО МКЦ "ВКЭ" по вопросам своего "здоровья и благополучия" и представивших документы производственного и медицинского характера;

При этом перечисленные организации являлись - негосударственными, неправительственными организациями; - субъекты малого и среднего бизнеса не участвовали в государственных программах социально-экономического развития; - пациентами выступало население, проживающие в зоне действия крупных транснациональных компании, дислоцированных в Карагандинской области - ТОО "Корпорация Казахмыс" и ТОО "Арселор Миттал".

Одновременно использовались материалы Ка-

рагандинской областной трех-сторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений, коллективных и индивидуальных трудовых договоров согласно требований ТК РК и совместного проекта "Евразийской ассоциации предпринимателей" и Департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) по Карагандинской области соисполнителем, которых являлся ТОО МКЦ "ВКЭ".

Таким образом, избранная методика исследования позволяла реализовать намеченную программу и решать стратегические задачи.

В соответствии с задачами маркетингового исследования проводилось анкетирование исследуемых объектов, используя принцип непреднамеренного отбора, при этом анкеты содержали открытые, полузакрытые и закрытые вопросы, где часть их носило полузакрытый альтернативный характер, после заполнения, которых составлялся формализованный список вариантов ответов.

В ходе исследования были проанализированы 2000 анкетных данных социо-логического опроса в которых, выяснялось мнение респондентов о возможности получения медицинской помощи за счет гарантированных государственных средств, средств работодателей, личных средств пациентов с анализом качества получаемой помощи.

В регионе исследования функционировали сеть государственных лечебных учреждений, а также многопрофильные медицинские центры ТОО "Корпорация Казахмыс" и ТОО "Арселор Миттал" оказывающих амбулаторно-поликлиническую и стационарную помощь в полном объеме с охватом всех клинических областей и практически весь спектр диагностических исследований.

При этом поименованные лечебные учреждения чаще направляли прикрепленных своих граждан в частные учреждения, таких, как ТОО "Гиппократ", ТОО "Аландаклиника", ТОО "Кристина" и других носящих в отдельных случаях специализированный характер деятельности (ТОО "Диагностика, ТОО "Олимп" и т.д.) с наличием квалифицированного обученного персонала, современным оборудованием и имеющих возможность постоянного внедрения новейших методик диагностики и лечения.

Исследования проводились с применением системного социального бренда "Охрана здоровья человека в системе охраны здоровья граждан", способствующего отдельным гражданам, неправительственным, общественным объединениям и частным структурам взаимодействие по реализации всеми конституционных прав на охрану здоровья (Конституция РК, ст. 29 п.1) с ролью государственного сектора в условиях рыночной экономики и на рыночных принципах.

Ряд бизнес- и социум-ассоциации через свои медицинские, медико-социальные и социально-предпринимательские программы проводили в течение ряда лет изучение вопроса развития партнерских отношений между представителями бизнеса и общества.

Актуальность данного вопроса возросла с включением в обиход новых терминов - социальная на-

правленность/значимость/ответственность бизнеса, официально включенных в государственную политику.

У участвующих бизнес-ассоциаций, являющихся неправительственными организациями, соответственно и социальными институтами, главной задачей являлась формирование социально-ответственного малого бизнеса с развитием встречной социальной активности населения, рассматривая ее в контексте по-ребительской приверженности.

В связи с этим, уместно привести ссылку из журнала "ОрганиЗАция" представленной Международным институтом социальных исследований (МИСИ) на Ярмарке социальных идей и проектов в Алматы 2005 г.:

"...По словам известного американского экономиста и социолога Питера Друкера: "задача государства - разрабатывать правила и вводить их в действие силой закона, бизнеса - зарабатывать деньги, задача организаций социального сектора (в нашем контексте - НПО) - способствовать здоровью и благополучию человека...". Эти организации служат еще одной, не менее важной цели. - Они побуждают чувства гражданской ответственности. Все, что мы можем делать в качестве граждан - это голосовать один раз в несколько лет и регулярно платить налоги. Участвуя в работе организации социального сектора, можно внести в такое положение вещей определенные коррективы..." [4, с.7; 5]

Следовательно, категория "здоровье", являясь собственностью каждого отдельного человека и личным его правом для реализаций (наряду с "деньги", "право"), выступает подтверждающим фактором доверительного участия его в форсированном развитии своей страны.

Предложенные методы и разработки, как имеющие определенную новизну, получили дальнейшее распространение и продвижение, с соответствующей поддержкой ряда государственных органов, где идея, проекты, символика включенные в системный социальный бренд обеспечивая выполнение всех составляющих охраны здоровья и качественно отличая их от западных моделей и в перспективе позволяют каждому отдельному НПО привлечь и объединить все здоровые силы в уникальную деловую среду отвечающей главной идее их создания.

Таблица 10.

Неправительственные организации – участники	годы
ОЮЛ «Центрально - Казахстанская ассоциация предпринимателей» (2004)	2004
ОИП «Центрально – Азиатская ассоциация индивидуальных предпринимателей»	2004
Конфедерация Свободных профсоюзов Казахстана (2004)	2004
ОЮЛ «Форум предпринимателей Казахстана» (2006)	2006
Общественное объединение «Общество инвалидов «Тирлину» (2006)	2006
Общественное объединение «Общество инвалидов «Лайықты Омир» (2006)	2006
Общественное объединение инвалидов «Реабилитационный центр «Самал»	2006
Общественное объединение «Общество инвалидов «Умит» (2009)	2009
ОИПНЮЛ «Евразийская ассоциация предпринимателей» (2009)	2009
Общественное объединение «Казахстанская ассоциация доноров» (2009)	2009
Казахстанский Международный Общественный Фонд охраны здоровья матери и ребенка (2009)	2009
Общественное объединение «ЖезСат» (2009)	2009
Независимый профсоюз работников угольной, горнорудной и металлургической промышленности «Достойный труд» (2010)	2010

Из таблицы 10 видно, что за последние 5 лет количество НПО заинтересованных в социальном бренд-менеджменте увеличилось в 3 раза, причем имеется интерес в первую очередь организаций соци-

альной ориентации и практически нет организаций профессиональной ориентации, таких как Общество врачей, Общество учителей и т.д., т.е. специалистов работающих в государственных организациях.

Изучение деятельности НПО-участников, выявило высокую заинтересованность их в специалистах, обеспечивающих предоставление определенных видов помощи.

Так опыт работы ТОО МКЦ "ВКЭ" с ОО "ЖезСат" и филиалом "Достойный труд" (ЖезказганСатпаев), объединяющий население в регионе деятельности "Корпорации "КазахМыс", показал острую необходимость института доверенных врачей более характерной для профсоюзов, а в рыночных условиях, представляющих значимость для населения и субъектов малого, среднего бизнеса.

В тоже время, опыт работы ТОО МКЦ "ВКЭ" с Общественным объединением "Реабилитационный центр "Самал" объединяющий детей-инвалидов, показал острую необходимость развития элементов социального партнерства, приобщения детей-инвалидов к жизнедеятельности в рыночных условиях, трудоустройства подростков-инвалидов.

Таблица 11.

Ряды исследуемого гражданского населения (по результатам работы с ОО «ЖезСат» и «Достойный труд»)	Число лиц			
	Всего лиц	%	Участники проекта	%
Всего лиц	1000	100	860	86
Число здоровых лиц	361	36	301	30
Число лиц-инвалидов	219	21	189	19
Число лиц имеющих проблемы со здоровьем	420	42	370	37
Всего лиц инвалидов и имеющих проблемы	639	100	131	20,5
Число случаев обращения к судьям/предпринимателям			54	8,9
Число случаев обращения в МСЭК			27	4,2
Число обращений в департамент труда и социальной защиты			11	1,7
Число случаев привлечения независимых экспертов			32	5,0
Число случаев обращения в суд			7	1,0

Таким образом, совокупность данных положений работы ТОО МКЦ "ВКЭ" показала острую необходимость и бренд-возможности в развитии социального партнерства, увеличения потребительской приверженности населения к продукции отечественного бизнеса, высокую заинтересованность всех в инвестициях, вне зависимости от того, кто является инвестором и позволила определить в ней степень известности (узнаваемости) системных социальных брендов Казахстана.

Литература:

1. Дюсембаев А.Д.- "Стратегия системы управления: концепция, методы, модели", Караганда - 2006г. ISBN 9965-745-88-6. с.277-312.
2. Дюсембаев А.Д.- "Новые стратегические идеи эволюции управления экономикой", Караганда - 2008г. ISBN 9965-38-136-4., с.184-202, 228-256;
3. Баймуратов У.Б.- "Инвестиции и инновации: нелинейный синтез"- Ал-маты БИС, 2005г., с.94;
4. Журнал "ОрганиЗАция"- № 1-2 (18\19), 2005 г, стр. 7.
5. Питер Друкер- "Managing in the Next Society" (2002). Русскоязычное издание: Управление в обществе будущего. - М.: "Вильямс", 2007. - С. 320. - ISBN 0-312-28977-4

УДК 338.45:615.4 (574)

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО СЕКТОРА В СТРАНАХ ДОГОНЯЮЩЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

СЕЙТКАСЫМОВ Н.Б.

соискатель Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза

Развитие фармацевтической отрасли в Казахстане сопряжено с рядом проблем и затруднений, преодоление которых возможно, что демонстрирует опыт стран, успешно модернизовавших эту отрасль и адаптировавшихся к сложным технико-технологическим условиям современного производства фармпрепаратов.

Обобщение этого опыта имеет целью выявить основные факторы, обусловившие высокие темпы развития отрасли и возможность генерации этих факторов в Казахстане, ровно как и адаптация регулирующих воздействий со стороны государственных органов управления на интенсификацию этих процессов. Целесообразно выделение общего и особенного в опыте разных стран, которые подобно Казахстану, стремятся обеспечить лекарственную безопасность страны и экспортные ниши в узких продуктовых спектрах.

Малайзия. Объем фармацевтического рынка Малайзии составляет свыше 1 млрд. долларов США. [1] Емкость внутреннего рынка растет примерно на 3% в год за счет спроса на препараты против гриппа и сопутствующие лекарства. Емкость сегмента дженериков, на которые приходится примерно 35% производимых в стране лекарств в стоимостном выражении, растет быстрее, как и емкость сегмента безрецептурных препаратов.

Факторами роста фармацевтического рынка в Малайзии являются демографические и эпидемиологические характеристики, где существует значительный прирост спроса на препараты от стандартных инфекционных заболеваний и другие низкотехнологичные препараты. Третьим фактором, стимулировавшим рост внутреннего рынка, стало отсутствие регулирования ценообразования в частном секторе, хотя в качестве ориентира используются закупочные цены в государственной системе здравоохранения.

Местная фармацевтическая отрасль состоит из большого числа малых и средних производителей дженериков, получающих значительную поддержку со стороны государства через финансовые гранты, благоприятную систему регистрации фирмы и современную защиту интеллектуальной собственности. Ведущий игрок на малазийском рынке фармпрепаратов - вертикально интегрированная компания Pharmaniaga, производящая широкий спектр биоэквивалентных лекарств. Конкурентное преимущество компании заключается в контракте на поставку большинства лекарств государственным учреждениям здравоохранения, хотя формально их поставляют другие компании. Хотя нынешний кон-

тракт Pharmaniaga истекает в 2009 году, у компании есть право продлить его еще на 15 лет.

И хотя Министерство здравоохранения Малайзии утверждает, что местные производители могут выпускать до 80% препаратов из малазийского перечня жизненно необходимых лекарственных средств, импорт продолжает расти. Одновременно улучшение торговых связей между странами региона привело к повышению объемов экспорта, который, по прогнозам, превысит в 2009 году US\$150 млн. Другими факторами, оказывающими влияние на развитие экспортной ориентации фармацевтической промышленности Малайзии, являются региональная гармонизация - в рамках инициативы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) - и участие в Конвенции по фармацевтическим инспекциям и Схеме сотрудничества по фармацевтическим инспекциям (PIC/S), которые ставят целью выработку и поддержание принципов надлежащей производственной практики (GMP). Полная реализация Соглашения о взаимном признании инспекции реализации принципов GMP на предприятиях по производству медицинской продукции в рамках АСЕАН ожидается в начале 2011 года. Малазийские компании недавно признали важность и сертификации препаратов по исламским принципам "халяль". Малазийские производители с сертификацией "халяль" все активнее выходят на рынки стран Ближнего Востока и других исламских стран.

Плана реформы фармацевтической промышленности стартовал в 1996 и его мероприятия создали фундамент для роста малазийского рынка лекарственных препаратов. В качестве приоритетных направлений плана выступили: контрактное производство и привлечение зарубежных инвестиций на льготных условиях с целью модернизации производственных мощностей. Если ряд отраслей в Малайзии были нацелены в рамках программы модернизации на импортозамещение, то медицинский и фармацевтический сектора должны были быть переориентированы на экспорт.

Кроме роли влиятельного экспортера на региональном и мировом рынке фармпрепаратов, Малайзия ставит перед собой целью стать крупным центром клинических испытаний, и правительство активно поддерживает эти устремления. Это должно подстегнуть развитие фармацевтической промышленности в целом, благодаря доступу местных компаний к новым технологиям. Преимуществами Малайзии в сфере клинических испытаний являются:

- Относительно высокая численность населения и значительная этническая диверсификация, а

также благоприятное исследовательское поле, т.к. значительное количество пациентов ранее не получали лекарственной терапии;

- Опыт клинических исследований у большинства крупных фармацевтических компаний и организаций Малайзии;
- Дешевая производственная база и низкая себестоимость научных исследований;
- Опытная рабочая сила, владеющая английским языком. Многие центры уже работают по стандартам Надлежащей клинической практики (GMP);
- Правительственная поддержка биотехнологического направления в фармакологии и фармацевтике как один из драйверов роста.

Оценивая конкурентные преимущества Малайзии, как объекта для вложения инвестиций, можно оценить сильные стороны её экономики следующим образом.

К сильным внутренним факторам относятся:

1. Растущий внутренний спрос: позитивная демографическая динамика и высокое качество жизни населения;
2. Благоприятная конъюнктура на рынке труда: профессиональные кадры и опытная рабочая сила;
3. Богатые ресурсы страны: аутентичное биоразнообразие флоры и фауны;
4. Благоприятные характеристики бизнеса в стране: низкая себестоимость производства, активное участие в аутсорсинге крупных фармацевтических компаний - мировых лидеров;
5. Современная инфраструктура для ведения бизнеса: инновационная (Технологическая зона Multimedia Super Corridor), современное качество транспортной и информационной инфраструктуры, обширная база учреждений для проведения НИОКР;
6. Современная клиническая база для исследований, обеспеченная всеми необходимыми ресурсами: значительное число пациентов, опыт проведения исследований, англоязычный персонал и навыки работы по GMP.

7. Ориентированное на поддержку бизнеса, в том числе отрасли биотехнологии, правительство.

Кроме внутренних факторов благоприятствуют ведению фармбизнеса следующие внешнеориентированные факторы:

1. Интегрированность фармпродукции во внешние региональные быстрорастущие рынки;
2. Присутствие на территории страны ряда мультинациональных корпораций

Венгрия. Объем фармацевтического рынка страны составляет 3,1-3,3 млрд. долларов США. [2] Страна традиционно специализировалась на производстве фармпрепаратов ещё в составе блока социалистических стран, имеет опыт в данной отрасли хозяйствования, высококвалифицированный персонал. Развитие отрасли характеризуется значительными объемами инвестиций в производство и ориентацией на оригинальную продукцию. Кроме того, большая часть сырья, используемого при производстве фармпрепаратов, традиционно производится внутри страны, а компании нацелены на производство продукции с высокой добавленной стоимостью.

Венгерский проект по производству продукции с более высокой добавленной стоимостью и производству оригинальных фармпрепаратов, несмотря на наличие определенных проблем, связанных с финансированием, конкуренцией и недостатком опыта, позволил идентифицировать две новые молекулы, которые были успешно запущены в производство препаратов на ряде зарубежных рынков. В рамках этой программы была подчеркнута важность клинических испытаний, разработки и маркетинга новых препаратов. Она также позволила венгерским специалистам ознакомиться с международными стандартами и практиками в этой отрасли.

Как и в большинстве других восточноевропейских стран, фармацевтическая промышленность Венгрии выпускает в основном дженерики, которым отдавалось предпочтение при плановой системе здравоохранения. Доминирующее положение в отрасли занимают компании Gedeon Richter и Egis, уже многие годы удерживающие лидерские позиции. Тем не менее, начиная с начала этого десятилетия, объем импорта в денежном выражении постоянно растет за счет увеличения государственных закупок более дешевых дженериков за рубежом. В настоящее время на иностранные препараты приходится свыше 70% рынка.

Несмотря на поддержку отечественной фармацевтической промышленности, правительство Венгрии, которому принадлежит доля в Gedeon Richter, проводит жесткую политику сдерживания издержек. Так, по условиям Акта об экономике фармацевтической промышленности, принятого в начале 2007 года, компании отрасли должны отчислять часть ежегодной выручки в Национальный фонд здравоохранения, который использует эти деньги для компенсации надбавок по лекарствам. Поскольку ставки компенсации в последние годы были значительно снижены, а венгерским фармацевтическим компаниям приходилось все активнее искать новые рынки за рубежом, то эксперты отрасли критикуют правительство по поводу принятия необоснованных решений в ущерб отрасли, без учета интересов производителей. Мнение экспертов на макро-уровне подтверждается соотношением объема рынка лекарственных средств и долей отечественных производителей на этом рынке, которая с 2003 года колеблется вокруг соотношения 70% импорта/30%экспорта, но однозначно не сдвигается ни в одну, ни в другую сторону.

По мере сокращения возможностей развития традиционной фармацевтической промышленности ведущие венгерские компании исследуют альтернативные маршруты роста. Ранее в этом году Gedeon Richter приобрела лицензионные права на технологические платформы американской KVPharmaceuticals с намерением производить собственные патентованные лекарства. Другой лидер венгерского фармрынка - Egis, (в которой долей владеет французская Servier), использует похожую тактику и заключает соглашения о маркетинге с международными игроками.

В то же время, Венгрия достигла значительного прогресса в области НИОКР биотехнологий,

согласившись на международное сотрудничество в области борьбы с редкими заболеваниями еще с пятью европейскими странами. В 2010 году это привело к созданию опытных центров. Правительство Венгрии выделяет биотехнологии в качестве приоритетного направления развития промышленности, и расходы на НИОКР в настоящее время превышают EUR20 млн.

Государство также поддерживает научные исследования через налоговые льготы, в частности льготы для компаний, инвестирующих свыше 3 млрд. форинтов (EUR12 млн.) в создание объектов НИОКР в стране. Привилегированными условиями пользуются и инвестиции в менее развитые регионы. Хотя ставка налогообложения на НИОКР и так мала и составляет всего 0,3%, все сопутствующие расходы подлежат налоговому вычету. Кроме того, новые объекты не облагаются налогом на НИОКР в первый календарный год после создания. По данным Агентства по развитию инвестиций и торговли Венгрии, малые и микропредприятия также освобождены от уплаты налогов.

Таким образом, конкурентными преимуществами Венгрии в области биотехнологий являются:

1. Тесные связи между академическими и промышленными исследованиями в фармацевтике;
2. Традиции фармацевтического производства и стандарты GMP (наилучшей мировой практики), совместные предприятия с ведущими западными фирмами
3. Значительный опыт работы на зарубежных рынках;
4. Финансовая, материальная, образовательная поддержка биотехнологических исследований и производства оригинальных препаратов со стороны государства ;
5. Квалифицированные кадры.

Бразилия. Емкость бразильского фармацевтического рынка составила в 2010 году 16,9 млрд. долл. США, при этом объемы производства дженериков за последние 4 года выброс в 4 раза. [3] Рост производства является прямым результатом государственной политики адаптации местной фармацевтической промышленности к стандартам GMP. Ранее местная фармацевтическая промышленность производила в основном дженерики зарубежных лекарств, зачастую с нарушением патентов, без соответствующего тестирования с применением традиционных или устаревших технологий.

Программа развития фармацевтической промышленности Profarma, начавшаяся с 2003 года, выбрала в качестве приоритетных два направления:

Импортозамещение: производство вакцин и гормонов на базе государственного исследовательского и производственного комплекса Farmaguinhos; производство и патентование субстанций, являющихся основой для производства любого фармацевтического препарата. В рамках направления предполагался также ввод мощностей по производству биоэквивалентных дженериков, соответствующих всем международным стандартам;

Экспортная ориентация: разработка лекарственных препаратов на растительной основе в целях создания патентованных медикаментов, обладающих значительным экспортным потенциалом;

Таким образом, среднесрочная задача - это создание отечественной производственной базы в соответствии с принципами GMP, которая бы позволила получить бы стать лидером на местном рынке брендовых дженериков и затем перейти к экспорту препаратов, сертифицированных как биоэквивалентные оригинальным. Долгосрочной целью правительства является создание собственного производства оригинальных лекарственных препаратов посредством проведения НИОКР в сотрудничестве с международными игроками.

В рамках среднесрочной задачи в январе 2007 года регулятор бразильского фармацевтического рынка объявил о создании новой сети сертифицированных национальных лабораторий, которые займутся созданием биоэквивалентных дженериков, разработкой и маркетингом легальных дженериков в соответствии с международными правилами охраны интеллектуальной собственности и выводом с рынка неэквивалентных копий. Для формирования импортозамещающей линии Бразильский банк развития (BNDES) инвестировал в местное фармацевтическое производство 1,5 млрд. долл. США - либо через ссуды, либо посредством покупки миноритарных долей в отечественных производителях. Целью такого шага явилось создание консолидированной отечественной производственной базы с небольшим числом игроков, способных конкурировать на мировой арене. В частности, местные компании Libbs, Ache/Biosintetica и Eurofarma получили в последние годы значительные и доступные кредиты на расширение производственных мощностей, что позволило им занять доминирующие положения на быстрорастущем внутреннем рынке легальных дженериков. В результате успешной реализации политики импортозамещения, бразильская компания EMS Sigma недавно приступила к продаже дженериков в Португалии, став одной из первых латиноамериканских компаний, добившейся выхода на фармрынок Евросоюза.

Экспортная ориентация получила стремительное развитие в 2007 году, когда по инициативе президента была начата 10-летняя программа в области биотехнологий стоимостью в 10 млрд. долл. США, направленная на развитие фармацевтики, возобновляемой энергии и продуктов питания посредством использования экологического многообразия Бразилии, прежде всего джунглей Амазонки. Средства для этой программы предоставило в основном правительство (60%), а распределение было поручено BNDES и Национальному комитету по биотехнологиям. Целью программы было создание местных заменителей дорогих импортных вакцин, а также производство источников экспорта - как в виде интеллектуальной собственности (лицензии на производство бразильских препаратов за рубежом), так и в виде непосредственно бразильских лекарств.

Недавно принятые новые законы создали в Бразилии ряд привилегий для разработчиков оригинальных лекарственных препаратов. Так, в част-

ности, в соответствии с законом, принятым в октябре 2005 года, государственные научно-исследовательские институты могут продавать свои открытия частным компаниям, либо создавать собственные компании, в которых федеральному правительству будет принадлежать миноритарная доля. По закону, компании получают льготу в 50% по налогу на промышленную продукцию и на все НИОКР. Кроме того, полностью освобождаются от уплаты налогов все расходы, связанные с защитой прав интеллектуальной собственности за пределами Бразилии. Кроме того, Конгресс Бразилии в настоящее время рассматривает поправки в законодательство, которые разрешат патентовать биологические материалы (в настоящее время это противозаконно).

Кроме заявленных направлений, развивается база для клинических испытаний. Все большее число международных компаний используют Бразилию в качестве базы для исследований и разработки инновационных препаратов, она является единственной страной в Латинской Америке, где ведутся активные разработки новых химических препаратов. Международные компании Genzyme, Biogen, Biomarin и Shire в последние годы открыли в Бразилии либо производственные, либо научно-исследовательские центры, в то время как мировые фармацевтические гиганты Pfizer и Roche проводят здесь научные исследования и клинические испытания.

Нынешнее правительство также приступило к созданию сети государственных дешевых аптек, известных как "народные аптеки" и призванных обеспечивать лекарствами бедное население в городах и сельских районах. Кроме этого, существует постановление, которое обязывает аптеки закупать по крайней мере 70% лекарств, содержащихся в официальном перечне дженериков, большинство из которых производится в Бразилии.

Реализуемая с 2003 года стратегия позволила создать рынок легальных дженериков и благоприятные рыночные условия в местной экономике, которые привлекли в Бразилию компании, ранее осуществлявшие свои латиноамериканские операции из Мексики и Аргентины. В апреле 2009 года Sanofi-Aventis, которая лидирует на бразильском рынке, заплатила 766 млн. долларов США за бразильского производителя дженериков Medley. В 2008 году четыре из 10 крупнейших компаний на местном фармацевтическом рынке были местными производителями дженериков. Тем не менее, все эти меры пока не позволили предотвратить ухудшение внешне-торгового фармацевтического баланса страны, поскольку темпы увеличения местных производственных мощностей по-прежнему уступают темпам роста рынка.

Таким образом, выраженными конкурентными преимуществами бразильской фармацевтической отрасли являются:

1) Создание современной фармацевтической отрасли по производству дженериков, для чего реализуется прямая поддержка производителям фармпродукции через программу "Profarma" и Бразильский банк развития (BNDES);

2) Активное стимулирование разработок оригинальных препаратов в форме разрешений научно-

исследовательским институтам продавать разработки, значительных налоговых льгот для проведения НИОКР.

3) Формирование баз для клинических испытаний, благодаря чему Бразилия стала главным латиноамериканским рынком для большинства международных фармацевтических компаний, оттеснив Аргентину и Мексику на второй план.

Обобщая наиболее удачный опыт развития фармацевтической отрасли в развивающемся секторе мировой экономики, можно сделать следующие выводы.

Развивающиеся страны, которым удалось успешно реализовать программы развития фармацевтической отрасли, в системе мер предусматривали: формирование импортозамещающей компоненты фармотрасли для обеспечения лекарственной безопасности страны и аккумуляцию потенциала для производства оригинальных препаратов на основе биотехнологических аутентичных ресурсов. Для перехода на современные технологии производства препаратов и выхода на мировые рынки эти страны прибегали модернизации материально-технической базы отрасли и внедрению GMP - стандарта в производство. Для этого используется прямая поддержка производителей на основе государственных программ и финансовых ресурсов институтов развития.

Выигрышным направлением для многих стран является создание биотехнологичных фармпрепаратов на основе аутентичных видов сырья с экспортным потенциалом. Для развития этого направления проводится активное стимулирование разработок оригинальных препаратов в форме разрешений научно-исследовательским институтам продавать разработки, значительных налоговых льгот для проведения НИОКР.

В качестве одного из необходимых условий для интеграции в мировой фармацевтический рынок страны создают клинические базы и условия для проведения клинических исследований, что является фактором притяжения для крупных фармацевтических компаний, которые активно проводят клинические испытания своих препаратов. Это создает условия для взаимовыгодного обмена информационными ресурсами компаний и создает импульсы для собственных исследований.

Литература:

1. Информационный ресурс: WWW.Baumgartner.com

2. Мировой фармацевтический рынок 2010 года // Информационно-аналитическая газета. Казахстанский фармацевтический вестник №9 от 1 мая 2010г.

3. Информационный ресурс: WWW.BMIHealth.com и www.Pro Genericos.com.

АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

НАСАКАЕВА Б.Е., к.э.н., с.н.с. НИИНЭСА при КЭУК

Организационно-экономический механизм охраны окружающей среды является частью общей системы управления экономикой в целом. На различных уровнях управления он имеет свои особенности. Можно выделить макроуровень, т.е. управление в рамках всей экономики, и мезоуровень, касающийся отдельных ее секторов, отраслей. На уровне конкретных предприятий - природопользователей инструменты организационно-экономического механизма, вполне естественно, носят более специальный характер, приспособленный к особенностям этих предприятий. Исходя из этого, цели и задачи организационно-экономического механизма охраны окружающей среды должны охватывать интересы предприятий и государства. Как известно, основные вопросы по формированию устойчивого экологического развития экономики носят сложный, комплексный характер и связаны с распределением ответственности между самими предприятиями и государственными органами.

Экономический (или организационно-экономический) механизм управления экологической безопасностью можно рассматривать в широком и узком смысле. В широком смысле экономический механизм управления - это система организационно-экономических мер, касающихся природопользования и охраны окружающей среды, что означает наличие взаимосвязанных организационно-административных и экономических мер. В частности, контроль за установленными государством нормами осуществляется административными методами, но при этом он сопровождается штрафами и субсидиями, т.е. экономическими воздействиями на природопользователей. Конкретный экономический метод включает как отдельные приемы воздействия, так и их совокупности. В узком смысле экономический механизм включает только собственно экономические меры, без административного воздействия. Например, потребители готовы платить больше за экологически чистые продукты, что стимулирует сельскохозяйственных производителей изготавливать такие продукты.

В свою очередь, элементы экономического механизма управления содержат конкретные виды воздействия на природопользователей, т.е. сами являются системами. Усложнение экономических отношений, развитие рыночных взаимосвязей влекут за собой совершенствование уже устоявшихся, а также появление новых элементов механизма управления экологической безопасностью, направленных на обеспечение ресурсосберегающего природопользования и охраны окружающей природной среды. Это, например, создание рынка природных ресурсов, продажа прав на определенный объем за-

разнения окружающей среды, экологические налоги, активно используемые в некоторых зарубежных странах.

Опираясь на международный опыт, можно заключить, что наибольший эффект достигается при использовании экономических и рыночных методов, так как они позволяют воздействовать на экономические интересы природопользователей. При этом не следует недооценивать значимость методов административного регулирования, которые позволяют определить нормы и требования к участникам экологического рынка, формируя основу для применения экономических и рыночных методов. Следовательно, основные параметры должны устанавливаться государством, а сам механизм природопользования должен носить рыночный характер - воздействовать на поведение производителей и потребителей, на спрос и предложение продукции в зависимости от степени ее экологичности и пр. [1].

Таким образом, комплекс взаимосвязанных экономических мер, направленных на достижение конкретного результата, образует организационно-экономический механизм управления экологической безопасностью, обеспечивающий рациональное ресурсосберегающее природопользование, основанное на принципах "устойчивого развития". Цель организационно-экономического механизма охраны окружающей среды заключается в том, чтобы обеспечить с помощью организационно-административных, экономических мер достижение целей экологической политики государства, определяемой законодательством, другими нормативными правовыми актами и иными документами.

Экономический механизм неразрывно связан с организационно-правовым, дополняет его и способствует выполнению экологических требований природопользования, закрепленных в правовых нормах. Казахстан обладает развитым экологическим законодательством, в состав которого входят около 10 законов и более 200 подзаконных нормативных правовых документов. Механизм управления экологической безопасностью закреплен в нормах основополагающего закона - Экологического кодекса Республики Казахстан, в многочисленных подзаконных актах. Например, в статье 95 Экологического кодекса обозначены механизмы экономического регулирования охраны окружающей среды и природопользования:

- экономическое стимулирование охраны окружающей среды (предельные ставки платы за эмиссии в окружающую среду);
- плата за эмиссии в окружающую среду;
- планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды;

- плата за пользование отдельными видами природных ресурсов;
- рыночные механизмы и торговля квотами на эмиссии в окружающую среду;
- экологическое страхование;
- экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде [2].

Практическая реализация данных механизмов в нашей стране выявляет тот факт, что наиболее распространенными инструментами экономического механизма охраны окружающей среды являются плата за эмиссии и финансирование мероприятий по охране окружающей среды. Плата за природные ресурсы (земля, недра, воды, леса и иная растительность, животный мир, рекреационные и другие природные ресурсы) складывается из трех слагаемых:

- выплаты непосредственно за право пользования природными ресурсами;
- платежи и штрафы за загрязнение окружающей природной среды;
- отчисления на воспроизводство и охрану природных ресурсов.

Плата за право пользования природными ресурсами предназначена для собственников этих ресурсов независимо от форм собственности и связана с изъятием абсолютной ренты. Мировой опыт показывает, что платность природопользования способствует более рациональному использованию природных ресурсов.

Природоохранная деятельность промышленных предприятий заключается в минимизации уровня антропогенного воздействия на окружающую среду и полного восстановления качественных и количественных характеристик окружающей среды, а на практике, к сожалению, сводится лишь к соблюдению экологических нормативов. В целом определенное нормативно-правовыми актами качество окружающей среды зависит от научной обоснованности и качества последних. Окружающая среда является базисом как количественного и качественного экономического роста, вследствие чего предельные загрязнения, ведущие к потере качества окружающей среды, зависят от ассимиляционной потенциала окружающей среды и концентрации вредных веществ не в выбросах предприятия-загрязнителя, а в целом в окружающей среде. Это, в конечном счете, делает невозможным решение задачи определения негативного воздействия на окружающую среду каждым предприятием-загрязнителем. Таким образом, природоохранная деятельность предприятий сводится:

- к ежегодным платежам за эмиссии в окружающую среду;
- к ежегодным планам природоохранных мероприятий.

Объектом обложения является фактический объем эмиссий в окружающую среду в пределах и (или) сверх установленных нормативов эмиссий в окружающую среду:

- 1) выбросов загрязняющих веществ;
- 2) сбросов загрязняющих веществ;
- 3) размещенных отходов производства и потребления.

Ставки платы за эмиссии в окружающую среду по Налоговому кодексу определяются исходя из размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, с учетом коэффициентов. Коэффициенты применяются:

1) для субъектов естественных монополий за объем эмиссий, образуемый при оказании коммунальных услуг, и энергопроизводящих организаций Республики Казахстан к ставкам платы:

- за выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников - 0,3;
- за сбросы загрязняющих веществ - 0,43;
- за размещение золы и золошлаков - 0,05;

2) для полигонов, осуществляющих размещение коммунальных отходов, за объем твердо-бытовых отходов, образуемый физическими лицами по месту жительства, к ставке платы за размещение коммунальных отходов (твердые бытовые отходы, канализационный ил очистных сооружений) - 0,2 [3].

Ставки платежей за загрязнение окружающей среды устанавливаются местными представительными органами областей (маслихатами), но не ниже базовых и не выше предельных ставок, утверждаемых Правительством Республики Казахстан. С институциональной точки зрения, определение тарифов за загрязнение окружающей среды осуществляется в два этапа. Министерство охраны окружающей среды определяет минимальные или базовые тарифы для каждой из 16 территориальных единиц (14 областей и двух крупных городов - Алматы и Астаны). На этом основании местные органы власти могут устанавливать собственные более высокие тарифы. Разница в ставках платы за загрязнение воздуха за тонну выбросов из стационарных источников между областями с максимальными ставками (Атырауская) и областями, применяющими минимальные ставки (Карагандинская область), была двадцатикратной. Данные различия в ставках обусловили неравномерность в суммах собранных платежей за загрязнение окружающей среды. В 2007г. объем поступления платежей по этим ставкам составил 2409,4 млн. тенге.

В принципе, плата за эмиссии в окружающую среду должна устанавливаться на основе потребности генерирования достаточных доходов для финансирования мер по охране окружающей среды на уровне области. В таблице 1 представлена информация о динамике поступлений платежей за загрязнение окружающей среды и расходов на финансирование природоохранных мероприятий. На долю Кызылординской, Актюбинской, Атырауской, Карагандинской и Павлодарской областей приходится 60% всех поступивших платежей, т.е. на регионы активной добычи углеводородов и металлургии, соответственно, загрязнения окружающей среды.

Таким образом, можно утверждать, что плата за эмиссии в окружающую среду в Казахстане является, в принципе, основным инструментом для уменьшения воздействия экономической деятельности на окружающую среду. Данная плата основывается на экологических разрешениях, в которых для каждого предприятия указываются нормативы

эмиссий для загрязняющих воздух и воду веществ и максимальный объем производимых отходов. Высокий рост налоговых поступлений, связанный, главным образом, с резким подъемом нефтяной отрасли, привел к увеличению государственных расходов, которые позволили достичь значительно улучшения инфраструктуры и создали каналы для дополнительных ассигнований на развитие социальной сферы.

Анализ финансирования природоохранных мероприятий показывает, что в среднем 27,2% от общего поступления платежей за загрязнение окружающей

емому объему платежей остается меньшей величиной и составляет ? от искомой. Несмотря на значительное, в абсолютном выражении, повышение государственных расходов на охрану окружающей среды, их доля в общем объеме расходов осталась неизменно малой, составив, в среднем, 0,5 процентов в разрезе последних лет.

Кроме того, в настоящее время одним из действующих рычагов соблюдения природоохранного законодательства являются инспекторские проверки, проводимые государственными органами. Потенциально этот вид мониторинга позволяет получить более

Таблица № 1

Поступления платежей за загрязнение окружающей среды и средств от инспекционной деятельности, а также расходование средств на природоохранные мероприятия в Республике Казахстан за 2007 г., млн. тенге

Регион	План поступления платежей за загрязнение окружающей среды	Фактическое поступление			Соотношение фактических поступлений к плану поступлений, %	Финансирование природоохранных мероприятий			Соотношение объемов фактически профинансированных мероприятий к фактическому поступлению, %
		платежи за загрязнение окружающей среды	штрафы, иски, санкции, взыскания	итого		план	факт	соотношение факта к плану, %	
Акмолинская	543,3	607,3	25	632,3	116,4	604,9	506,3	83,7	80,1
Алматинская	545,7	580,1	26,8	606,9	111,2	458	457,5	99,9	75,4
Актюбинская	3090	3572	191,9	3763,9	121,8	126,9	802,8	632,6	21,3
Атырауская	3416,9	3572	42256	45828	1341,2	720,8	2537,9	352,1	5,5
ВКО	1055	1065,4	45,3	1110,7	105,3	1043,4	1042	99,9	93,8
Жамбылская	359,8	329,6	32,5	362,1	100,6	283,9	280,2	98,7	77,4
ЗКО	806,9	1664,4	473,9	2138,3	265,0	430,2	429	99,7	20,1
Карагандинская	2435,5	2409,4	546	2955,4	121,3	601,1	890,1	148,1	30,1
Кызылординская	2157	3356,3	852,6	4208,9	195,1	1197,7	1546,2	129,1	36,7
Костанайская	1340	1338,3	21,2	1359,5	101,5	1584,4	1570,1	99,1	115,5
Мангистауская	2000	1148,2	179,1	1327,3	66,4	1337,2	1777,6	132,9	133,9
Павлодарская	1800	2146,7	62,1	2208,8	122,7	206	204,1	99,1	9,2
СКО	450	489	19,7	508,7	113,0	329	329	100,0	64,7
ЮКО	1354,5	896,7	53,3	950	70,1	85	85,2	100,2	9,0
г. Алматы	850	893,7	37,9	931,6	109,6	1731,3	1721,9	99,5	184,8
г. Астана	1100	1165,1	28,2	1193,3	108,5	2954	4910,4	166,2	411,5
Итого	23304,6	25234,2	44851,5	70085,7	300,7	13693,8	19090,3	139,4	27,2

Примечание – Составлено на основе Информационно-аналитического отчета «Контрольно-инспекционная и правоприменительная деятельность в области охраны окружающей среды Республики Казахстан за 2007 год» Комитета природоохранного контроля МООН РК

среды идет на финансирование экологических мероприятий [4]. Во многих областях остро стоит вопрос нецелевого расходования платежей за загрязнение ОС. В ЮКО, ЗКО, Павлодарской, Атырауской и Актюбинской областях финансирование природоохранных мероприятий в 3, а то и в 5 раз ниже уровня средне-республиканского показателя.

Финансирование мероприятий по охране окружающей среды происходит "по остаточному принципу", когда из экологических поступлений региональные власти вынуждены покрывать другие расходы, особенно это касается дотационных областей. Одна из основных причин данной ситуации такова: плохо работает механизм экологических платежей, в котором налогооблагаемая база (эмиссии) оторвана, "отчуждена" от тех мероприятий, которые проводятся за счет взимаемых денег. Данная ситуация продолжится до тех пор, пока в законах республики будет отсутствовать нормативно-правовая основа определения сумм финансирования на экологические нужды.

Необходимо отметить, что в целом по республике объем средств, выделяемых на финансирование природоохранных мероприятий до сих пор остается величиной незначительной, по отношению к собира-

актуальную и точную информацию.

Проведя анализ эффективности функционирования экономического механизма охраны окружающей среды можно отметить следующее: плата за эмиссии в окружающую среду и финансирование мероприятий по охране окружающей среды - используемые механизмы, остальные виды экономического механизма не используются на должном уровне.

При этом система платы за эмиссии достаточно сложна и обременительна с административной точки зрения. Плата за эмиссии не дифференцируется по отдельным основным загрязняющим веществам, а взимается совокупно за выбросы в атмосферу и воду, измеряемые в так называемых "условных тоннах". Критерии установления отдельных уровней ставок платы неизвестны. Лимиты нормативов эмиссии в сочетании с высоким (десятикратным) множителем, применяемым к выбросам сверх установленного предела, побуждает компании к выбору достаточного высокого предела выбросов во избежание штрафов за несоблюдение норм. Это связано с риском развития коррупции. Отсутствие должного внимания к основным загрязняющим веществам и источникам загрязнения означает, что система платы за эмиссии в ок-

ружающую среду не может эффективно управляться с учетом ограниченных ресурсов Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, а именно, неадекватных возможностей надзора за соблюдением.

Экологическая эффективность такой системы сбора платы за эмиссии не установлена, то есть, не определена степень, в которой установленная плата стимулирует сокращение уровня загрязнения, также не позволяет более или менее точно определить соотношение платы и предельных расходов на снижение эмиссии. Такая система не способствует достижению конкретных экологических задач, которые, к тому же, не были установлены. Для местных органов управления плата за эмиссии выступает, главным образом, в качестве инструмента привлечения бюджетных доходов. В целом, существующая система не работает по принципу "загрязнитель платит".

Кроме того, необходимо отметить то, что по Налоговому кодексу, платежи за выбросы вредных химических веществ в атмосферу предусмотрены лишь по 16 загрязняющим веществам, а по сбросам - по 13 ингредиентам. При том, что согласно действующих нормативно-правовых актах, установлены предельно допустимые концентрации по 3830 вредным химическим веществам и по 1443 ингредиентам сбросов. В настоящее время, такие химические опасные вещества, как цианиды, хлор, фтор меркаптаны, полихлорированные дибензодиоксины, полихлорированные дибенофураны и др., признаны совершенно нейтральными и безвредными. 95 % экоплатежей составляет плата за сжигание газа на факелах, сегодня к минимуму сведена плата за них. Это связано с тем, что в Налоговом кодексе не предусмотрена плата за выбросы оксидов азота, сажи, сернистого ангидрида, а предусмотрена плата лишь за метан и оксид углерода, хотя ставки и на эти вещества снижены в сотни раз. По непонятным причинам теперь пыль и зола - вещества, относящиеся к разным классам опасности - объединены в один пункт. Уравнены также и все углеводороды, без учета градации.

Механизмы управления экологической безопасностью, в том числе организационно-экономический механизм, должен быть согласован как по вертикали, так и по горизонтали. Меры воздействия, принимаемые на различных уровнях управления, на различных стадиях технологической цепочки - от изъятия природных ресурсов до производства готовой продукции и ее реализации - не должны противоречить друг другу.

Кроме того, текущая работа исполнительных органов ведется по старым подзаконным нормативно-правовым документам. Помимо этого, практически не работают законодательные акты по внедрению обязательного экологического страхования и по вопросам отходов производства и потребления, экологического аудита. В этой связи, первым шагом в экологизации законодательства, является четкое определение в экологическом законодательстве нормирования качества среды, поскольку такие институты как экологическая экспертиза, эколого-правовая ответственность, экологические права человека, экологический риск и пр., во многом зависят от показателей качества среды.

Существующий в настоящий момент механизм охраны окружающей среды ориентируется на адми-

нистративные и, в меньшей степени, на экономические методы воздействия (из 7 механизмов используются только 2). Вследствие этого, экономическим субъектам выгоднее производить отчисления в бюджет, а не вкладывать средства в экологически чистые технологии, т.е. отсутствует эколого-экономическое стимулирование. Общеизвестно, что все экономические регуляторы должны затрагивать имущественные интересы природопользователей, что приводит к пониманию зависимости между экономической выгодой и соблюдением экологических требований. Значит, экономическое стимулирование, являясь составной частью экономического механизма управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, должны соединять задачи экологически устойчивого развития и экономических интересов.

В настоящее время усугубление экологической ситуации в республике обусловлено недостаточностью внимания со стороны предприятий-загрязнителей, а также и со стороны государства. Первоочередной задачей государства в эколого-экономической сфере является проведение экологосбалансированных экономических реформ по созданию соответствующей экономической среды и привлечения предприятий к природоохранной деятельности. Анализ многолетней практики применения административных и правовых мер показал, что использование только прямых методов воздействия на природопользователей на основе отношений власти и подчинения не всегда эффективно, так как зачастую не приводит к заметному улучшению состояния природной среды. Поэтому был сделан вывод о необходимости использования также и экономических рычагов, основанных на материальной заинтересованности, т.е. на косвенном государственном управлении экономикой.

Таким образом, в целях устойчивого и динамичного развития экономики Казахстана совершенствование некоторых элементов экономического механизма охраны окружающей среды позволит, в первую очередь, путем реконструкции и технического перевооружения действующих производств снизить антропогенное воздействие на окружающую среду, а также стимулировать развитие малотехнологичных производств. Первоочередной мерой является создание экономического механизма, который бы адекватно отражал ущерб от загрязнения окружающей природной среды в хозяйственной деятельности предприятий, а также эколого-экономическое стимулирование производственной деятельности хозяйствующих субъектов.

Литература:

1. Часовников С.Н. Экономический механизм охраны окружающей среды как способ решения экологических проблем региона // Вестник ТГПУ. - 2007. - №6. - С.66-69.

2. Экологический Кодекс Республики Казахстан, 2007г.

3. Налоговый Кодекс Республики Казахстан.

4. Информационно-аналитический обзор "Контрольно-инспекционная и правоприменительная деятельность в области охраны окружающей среды Республики Казахстан за 2007 год / Комитет природоохранного контроля, МООС РК. - 2008

ЭТАПЫ ПРОЦЕССА СОЗДАНИЯ НОВЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ МАРШРУТОВ И/ИЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ТРОП В ПРЕДЕЛАХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

КАЛКАБАЕВА А.М., магистрант Карагандинского экономического университета
Казпотребсоюза, г.Караганда

Решение о создании новых экомаршрутов и экотроп принимаются в случаях: необходимости увеличения количества эготуристов, посещающих ГНПП;

- необходимости перераспределения потоков эготуристов с целью снижения нагрузки на текущие маршруты (тропы);

- необходимости перераспределения количества (потоков) эготуристов в случае упразднения отдельных экомаршрутов и троп, представляющих малый эготуристский интерес, либо представляющих опасность для экосистемы рекреационного участка или для жизни и здоровья эготуристов.

Для того, чтобы экомаршрут (экотропа) представлял эготуристский интерес, он должен удовлетворять требованиям и предпочтениям эготуристов. Следовательно, процесс разработки экомаршрутов должен опираться не просто на природные и административные ресурсы парка, а на возможности эффективно и безопасно удовлетворять потребности эготуристов с учетом природно-рекреационных ресурсов и условий инфраструктуры[1].

С этой целью предлагается совершенствовать существующий процесс создания экомаршрутов и троп путем включения в него следующих этапов (рисунок 1):

- маркетинговый анализ потребностей и предпочтений эготуристов (процесс 2, представленный на блок-схеме);

- анализ "возможностей - предпочтений" (процесс 3);

- тестирование экомаршрута (тропы) на малой группе эготуристов (процесс 5);

- презентация экомаршрута (тропы) туроператорам (процесс 6)

- анализ "соответствий и несоответствий" (процесс 7).

Маркетинговый анализ потребностей и предпочтений эготуристов. Цель проведения маркетингового анализа потребностей и предпочтений эготуристов - получение информационной основы для создания экологического маршрута (тропы) на территории ООПТ, удовлетворяющего потребностям и предпочтениям эготуристов.

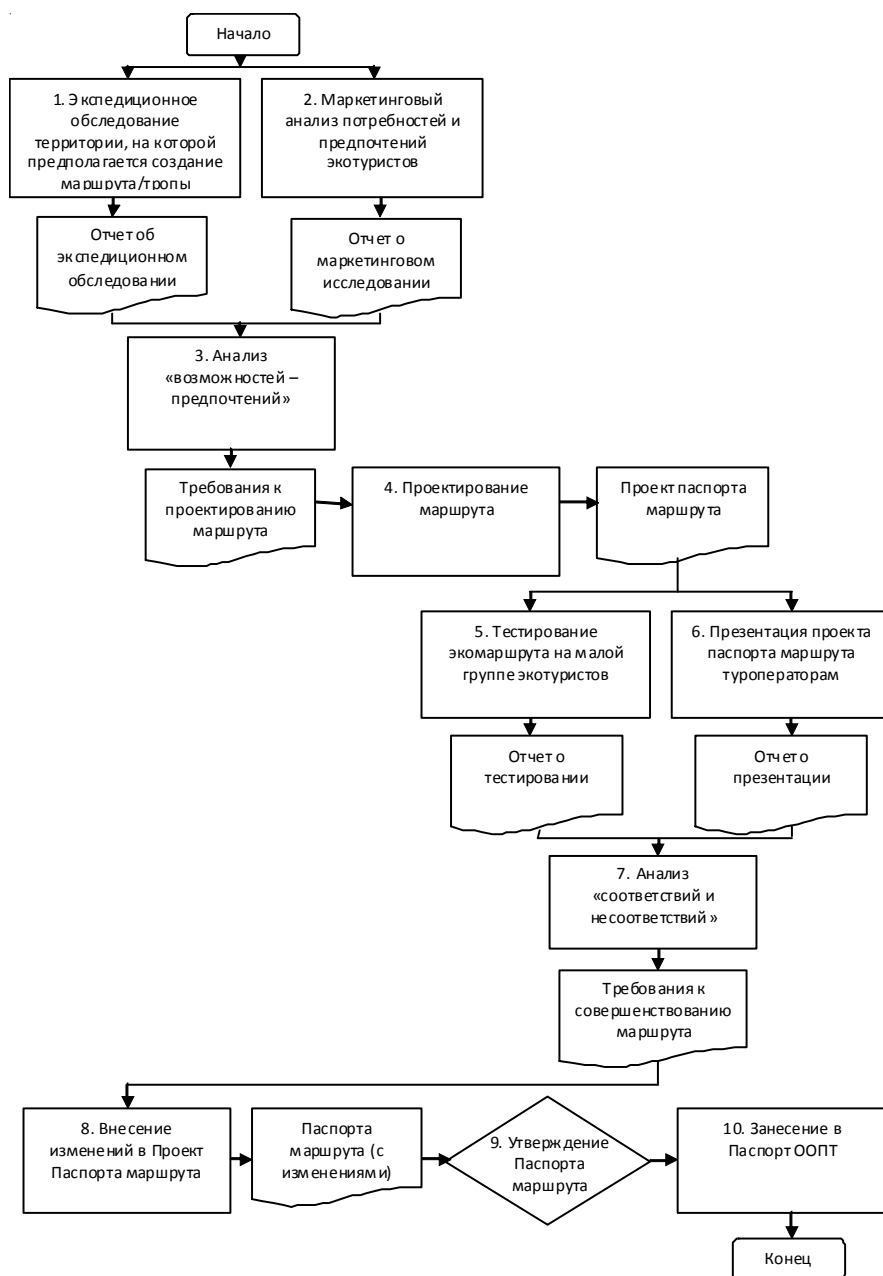


Рисунок 1 - Процесс создания новых экомаршрутов и/или экотроп
Примечание - Составлено автором

Задачи:

- a) определить круг заинтересованных в данном экомаршруте экотуристов;
- b) спрогнозировать спрос;
- c) проанализировать требования к набору основных услуг;
- d) определить потребность в дополнительных услугах;
- e) выявить предпочтения экотуристов в отношении способов передвижения, форм организации тура, видов рекреационных занятий, содержания экскурсионной программы;
- f) оценить степень важности отдельных атрибутов предлагаемого путешествия по данному маршруту (степень привлекательности, безопасности, комфорта, и др.)
- g) проанализировать достоинства и недостатки аналогичных маршрутов, предлагаемых конкурентами, с точки зрения экотуристов;
- h) определить приблизительную стоимость предложения путешествия по данному маршруту с точки зрения потребительской ценности.

Этапы исследования:

I. Наблюдение за поведением экотуристов в районах прохождения подобных (аналогичных) маршрутов (как на территории собственного природного парка, так и на территории конкурирующего). Цель наблюдения: определить типичные (предпочитаемые) способы передвижения; виды рекреационных занятий; рацион питания; набор принадлежностей, снаряжений, оборудования, используемых в процессе путешествия экотуристом; круг сопровождающих экотуристов лиц; круг интересующих вопросов, проблем; направления и сумма расходов средств; контакты с местными жителями и др. факторы поведения.

II. Проведение глубинного интервью экотуристов по результатам наблюдения. Цель: "проверить" предпочтения экотуристов в отношении способов передвижения, форм организации тура, видов рекреационных занятий, содержания экскурсионной программы; определить набор важных с точки зрения экотуристов характеристик маршрута; оценить аналогичные маршруты на предмет соответствия данным характеристикам; определить набор основных и дополнительных услуг во время путешествия по экологическому маршруту, а также требования к ним; оценить потребительскую ценность услуг, а также ту цену, которую готов заплатить экотурист за аналогичных экомаршрут и комплекс предлагаемых туристских услуг; определить круг информационных источников и туроператоров, которым доверяют экотуристы при выборе экологических туров;

III. Анкетирование экотуристов в местах массового их скопления и/или районах прохождения подобных (аналогичных) маршрутов. Цель: оценить различные экомаршруты по определенным характеристикам; определить намерения экотуристов в отношении новых экомаршрутов; оценить размер потенциального спроса на путешествие по новому экомаршруту.

Методы исследования:

включенное наблюдение, где наблюдатель

выступает в роли "неполного участника";

глубинное интервью с использованием метода фокус-групп;

очное анкетирование.

Инструменты сбора информации:

- карта наблюдения;
- программа фокус-группы;
- анкета.

Единица исследования: экотуристы (взрослое население в возрасте от 35 до 65 лет, осуществляющих путешествие по природным местам и объектам, в пределах различных ООПТ, с частотой не менее 2-3 раз в год) [2].

Структура отчета проведения маркетингового анализа потребностей и предпочтений экотуристов может выглядеть следующим образом:

I. Паспорт отчета: цели, задачи исследования, этапы исследования, методика проведения, подрядчики, масштаб исследования, сроки исследования, стоимость исследования (объем: 1-2 стр.)

II. Методическое обоснование выбора методов исследования: четкое описание методов и инструментов сбора информации, методов формирования и расчета размеров выборки, методов и инструментов обработки и анализа данных, формирование графиков сбора данных, определение сроков представления промежуточных и окончательных отчетов (с приложением соответствующих форм сбора данных и графиков, форм обработки, анализа данных и представления результатов). Объем основного текста без приложений: 5-10 стр.

III. Анализ результатов исследования по каждому этапу (объем: 30-40 стр.)

- a. Анализ результатов наблюдения
- b. Анализ результатов фокус-группы
- c. Анализ результатов анкетирования
- IV. Выводы (объем: 5-10 стр.)

V. Приложения

- a. Карта наблюдения (форма) и требования к наблюдателю
- b. Программа глубинного интервью (фокус-группы) и требования к модератору
- c. Анкета, результаты пилотажа анкеты, требования к анкетёру
- d. Сводная таблица ответов по результатам наблюдения
- e. Анализ ошибок, допущенных в процессе наблюдения
- f. Сводная таблица ответов по результатам проведения фокус-группы
- g. Анализ ошибок, допущенных в процессе проведения фокус-группы
- h. Сводная таблица ответов по результатам анкетирования
- i. Анализ ошибок, допущенных в процессе анкетирования
- j. Промежуточные материалы обработки и анализа результатов наблюдения
- k. Промежуточные материалы обработки и анализа результатов фокус-группы
- l. Промежуточные материалы обработки и анализа результатов анкетирования

Анализ "возможностей-предпочтений". Анализ "возможностей-предпочтений" предполагает анализ потенциала территории с целью определения возможностей в области реализации определенных характеристик экологических маршрутов и троп с точки зрения внутренних стандартов и норм: технических, санитарно-эпидемиологических, экологических, эргономических, и т.д., и предпочтений (требований) экотуристов с точки зрения таких характеристик как, аттрактивность, познавательность, безопасность, оптимальность, комфортность, и т.д.

Для анализа ""возможностей - соответствий" составляются матрицы возможностей и предпочтений (рисунок 2).

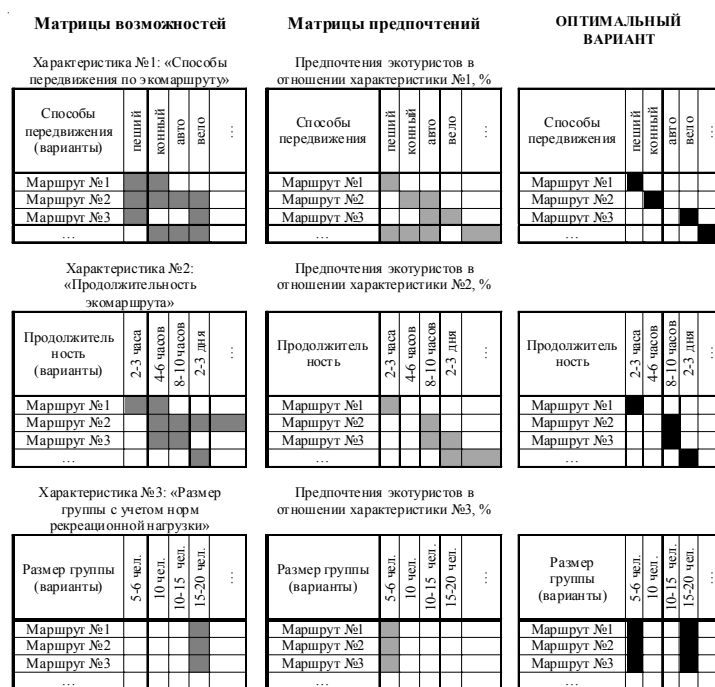


Рисунок 2 - Матрицы возможностей и предпочтений

Примечание - Составлено автором

Путем сопоставления между собой матриц возможностей и предпочтений определяется оптимальное соотношение характеристик экотуров и требований экотуристов. Оцениваемых характеристик может быть множество. Информационной основой для формирования "Матриц возможностей" является отчет об экспедиционном обследовании, для формирования "Матриц предпочтений" - отчет о маркетинговом анализе требований и предпочтений экотуристов.

Тестирование экомаршрута (тропы) на малой группе экотуристов. Цель тестирования:

- проверка реакции экотуристов на характеристики и условия организации путешествия по новому экомаршруту;
- оценка эффективности средств продвижения;
- прогнозирование спроса на основные и дополнительные виды туристских услуг

Объект тестирования:

- характеристики экомаршрута (тропы): аттрактивность, познавательность; комфортность способов передвижения, безопасность передвижения, продолжительность путешествия, размер группы, сложность маршрута, рацион питания,

- характеристики основных и дополнительных услуг; условия проживания, качество питания,
- экскурсионная программа, квалификация гида и т.д.;

Предмет тестирования:

- реакция экотуристов на различные характеристики и условия организации путешествия по новому экомаршруту и степень их удовлетворенности (оптимальностью условий);

- реакция экотуристов на средства продвижения и степень их удовлетворенности (комфортностью транспортных средств);

- реакция на комплекс туристских услуг в процессе путешествия по новому экомаршруту и степень их удовлетворенности (качеством и стоимостью).

Метод тестирования: пробный маркетинг

Инструменты сбора информации:

- включенное наблюдение с полным участием наблюдателя;
- интервью группы;
- интервью с экскурсоводом (гидом).

Структура отчета о тестировании:

I. Паспорт тестирования: цель, задачи, объект и предмет тестирования, период проведения тестирования, объем группы, стоимость тестирования, подрядчики.

II. Методика тестирования: описание процесса тестирования, методы формирования экспериментальных групп, описание условий тестирования, описание инструментов воздействия на группу, инструменты сбора информации, методы обработки и анализа информации.

III. Результаты тестирования

IV. Оценка степени удовлетворенности экотуристов

V. Выводы

VI. Приложения

Презентация экомаршрута (тропы) туроператорам. Цель презентации:

- ознакомление туроператоров с проектом экомаршрута;
- привлечение к участию с целью совершенствования отдельных характеристик предлагаемого маршрута (названия, условий прохождения и пр.);

- прогнозирование спроса на основе мнений туроператоров;

- оценка реакций туроператоров на средства продвижения

- оценка степени удовлетворенности условиями реализации

Программа презентации для туроператоров:

а) Приветствие туроператоров

- б) Знакомство с новым экомаршрутом и условий реализации путешествия;
 - с) Обсуждение за круглым столом
 - д) Подведение итогов
- Структура отчета:

I. План презентации: цель, задачи, программа, период проведения, объем группы, круг туроператоров.

II. Тезисы высказываний в процессе знакомства с новым эко-маршрутом и условий реализации путешествия

III. Результаты обсуждения "круглого стола"

IV. Оценка степени удовлетворенности туроператоров условиями реализации и сотрудничества

V. Выводы

VI. Приложения

Анализ "соответствий и несоответствий". Цель анализа "соответствий и несоответствий" - оценка качества реализации решений в области создания и совершенствования экологического маршрута (тропы). Качество реализации решений оценивается эготуристами (потребителями) и туроператорами (промежуточными продавцами). В случае неудовлетворительности эготуристов или туроператоров в отношении той или иной характеристики экомаршрута, а также условий и эготуруслуг, сопутствующих путешествию по данному маршруту, принимается решение о несоответствии характеристики, условий и/или услуг ожиданиям потребителей и продавцов (рисунок 3).

Степень удовлетворенности эготуристов по 10-тибалльной шкале										Таблица соответствий и несоответствий						
Характеристики	1	2	3	4	5	6	7	8	9	...	Характеристики	Полное соответствие			Частичное соответствие	Полное несоответствие
												Полное соответствие	Частичное соответствие	Полное несоответствие		
Название экомаршрута											Название экомаршрута					
Продолжительность экомаршрута											Продолжительность экомаршрута					
Содержание экскурсионной программы											Содержание экскурсионной программы					
Качество питания											Качество питания					
Стоимость питания											Стоимость питания					
Комфортность ТС											Комфортность ТС					
Оптимальность передвижения											Оптимальность передвижения					
Квалификационная подготовка											Квалификационная подготовка					
...											...					

Рисунок 3 - Примеры таблиц для проведения анализа "соответствий и несоответствий"

Примечание - Составлено автором

Анализ соответствий и несоответствий можно проводить с помощью метода оценки удовлетворенности/неудовлетворенности потребителей. На основе оценок степени удовлетворенности составляется таблица соответствий и несоответствий, которая показывает направления совершенствования и улучшения маршрута и его условий реализации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Храбовченко В.В. Экологический туризм. Учебно-методическое пособие. -М.: Финансы и статистика, 2003. - 208 с.
2. Руководство по развитию экологического туризма в Казахстане / Под ред. А. Тонкобаевой. - Алматы.: 2009. - 71с.

УДК - 343.2

О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

СЕЙТХОЖИН Б.У., к.ю.н., доцент

Научно-исследовательский институт экономических и правовых исследований Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, г. Караганда

Научное изучение и практическое решение проблем борьбы с экономической преступностью, в том числе с обеспечением экономической безопасности представляет известную сложность в силу своей многоаспектности и малоизученности, и в этой связи нуждается в дополнительной научной проработке ее теоретических аспектов, и в определении основных направлений, форм и методов борьбы с преступлениями вообще, в сфере экономики, в частности.

Экономике переходного периода нашего государства было присуще несовершенство социально-экономических отношений, разноуровневость хозяйственных связей, сложная система формирующихся рыночных отношений, слабая упорядоченность и бессистемность правовых норм, регулирующих отношения в экономической сфере.

Неслучайно Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своей книге "Криптическое десяти-

летие", говоря о проблемах безопасности, отметил, что национальная безопасность призвана обеспечить гарантии неуязвимости основных, жизненно важных интересов страны - национального суверенитета, территориальной целостности, защиты населения. В этом смысле, национальная безопасность выступает как система жизнеобеспечения государства: нет национальной безопасности - нет государства[1, С.202].

В настоящей статье постараемся рассмотреть теоретические аспекты экономической безопасности, для чего обратимся к работам ученых, занимавшихся изучением проблем безопасности.

Нельзя не отметить, что развитие казахстанского общества на современном этапе тесно связано с возрастанием количества условий и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, интересам общества и государства. Развитие человеческого общества достигло такого уровня существования,

когда обеспечение безопасности, самосохранения, выживания, как отдельного человека, так и мирового сообщества в целом превращается в проблему, необходимость решения которой не оставляет сомнений.

По мнению российских ученых "безопасность" является необходимым условием жизнедеятельности личности, стабильного функционирования и прогрессивного развития общества и государства, самого существования человеческой цивилизации и представляет собой "сложнейшее социально-политическое явление, смысл которого кажется доступным на интуитивном уровне. Однако, несмотря на широкое употребление этого понятия, его сущность и содержание остаются теоретически неисследованными"[2, С.66].

Одним из серьезнейших факторов, влияющих на безопасность государства, является преступность. Совершенно прав В.С. Комиссаров, указывающий в автореферате докторской диссертации на то, что по-прежнему представляют опасность и наносят огромный ущерб обществу и государству в целом - преступность и стихийные бедствия. Совокупность такого рода факторов позволяет рассматривать безопасность в современных условиях как одну из главнейших целей и неотъемлемое слагаемое деятельности людей, социальных групп, обществ, государств мирового сообщества[3, С.10].

"Безопасность" в толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведова определяется как "состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности"[4, С.41]. То есть, как вытекает из приведенного определения, безопасность выступает как отсутствие опасности, сохранность, надежность. Кроме этого, данное понятие может употребляться применительно к самым различным процессам, как природным, так и социальным. Понятие "безопасности" может отражать не только специфические признаки феномена безопасности в конкретной, специфической сфере деятельности, но и может включать в себя то - общее, типическое, устойчивое, что характерно для всех областей жизнедеятельности человека и общества. Это общее состоит в том, что безопасность как цель, условие и стратегия защиты от опасности нацелена, в конечном счете, на выживание социальной системы, личности, общества и государства. Например, вполне оправдана такая градация безопасности в сфере производства, строительства, спорта, искусства, транспорта, экономики и т.д.

С.В. Степашин определяет "безопасность" как состояние, тенденции развития (в том числе латентные) и условия жизнедеятельности социума, его структур, институтов и установлений, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемой функционирование[5, С.23].

Н.Д. Казаков формулирует "безопасность" как динамически устойчивое состояние по отношению к неблагоприятным воздействиям и деятельность по защите от внутренних и внешних угроз, по обеспечению таких внутренних и внешних условий суще-

ствования государства, которые гарантируют возможность стабильного всестороннего прогресса общества и его граждан[6, С.62].

По мнению Митрохина В.И. "безопасность" - есть мера защищенности среды жизнебытия, чести, достоинства, ценностей личности, социальных групп, государства, общества, цивилизации в целом.[7, С.22]

Авторы учебника "Уголовное право Республики Казахстан" отмечают, что "безопасность" определяется как положение, при котором опасность не угрожает кому-нибудь, чему-нибудь, как отсутствие опасности, сохранность, надежность. Следовательно "безопасность" есть нечто ценное и достижимое, создаваемое людьми, как некоторая ценная характеристика, как потребность, как благо для человека. И, несомненно, все это должно быть надежно защищено законом[8, С.470].

Обобщая высказанные дефиниции, можно сделать вывод, что "безопасность" можно представить как результат социальной деятельности по обеспечению защищенности личности, общества, государства. Деятельность по обеспечению безопасности возникает как социальный феномен по разрешению противоречий между объективной реальностью, как опасностью и потребностью отдельно взятого человека, группы людей или общества в целом, которую следует предотвратить, локализовать, устранить последствия опасности. Опасность в данном случае является иницирующим фактором деятельности по обеспечению безопасности. В качестве предмета деятельности выступают конкретные угрозы опасности (военные, политические, экономические и др.), а также отдельные материальные носители этих угроз (природные, социально-общественные явления и т.д.).

Анализ объекта деятельности по обеспечению безопасности позволяет эту деятельность логически разделить на три взаимосвязанных и взаимообусловленных горизонтальных уровня: 1) обеспечение безопасности личности; 2) обеспечение безопасности общества; 3) обеспечение безопасности государства.

Понимание предмета деятельности по обеспечению безопасности дает возможность выделить самостоятельные уровни безопасности, составляющие самостоятельные и составные части национальной безопасности. К ним можно отнести:

- обеспечение политической безопасности;
- обеспечение военной безопасности;
- обеспечение безопасности информационной,
- обеспечение научно-технической, экономической и т.д., в своей качественной совокупности входящие в понятие национальной безопасности.

Термин "экономическая безопасность государства" появился в начале 70-х годов 20-го столетия и впервые был озвучен представителями развивающихся стран на Бразильском форуме по развитию мировой экономической системы, проводимым под эгидой ООН. Основные его положения были сформулированы в принципах, принятой по результатам форума - Бразильской концепции коллективной экономической безопасности. Данная концепция позволила вычленивать из существовавшей до

этого национальной безопасности очень важную, с точки зрения развивающихся стран, составляющую - экономическую безопасность [9, С.12].

Поскольку экономика в жизнедеятельности любой страны играет главенствующую роль, то соответственно большое место принадлежит и обеспечению экономической безопасности.

Экономическая безопасность, в широком смысле слова, предполагает защиту экономики любой страны от любых опасных воздействий как изнутри, так и извне страны.

Кроме того, экономическая безопасность предполагает поддержание экономики на соответствующей степени развития избранного государством курса, который обеспечивал бы нормальные жизненные условия, а точнее, давал возможность дальнейшего экономического роста конкретного государства.

Неслучайно академик Л. Абалкин, давая понятие экономической безопасности, определил ее, как "совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию" [10, С.5].

Другими учеными "экономическая безопасность" определяется как совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамичному росту национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних рынках, гарантирующую от различного рода угроз и потерь [11, С.24].

По мнению казахстанского ученого М.В. Сандрачука, экономическая безопасность государства - это постоянный процесс динамической устойчивости социально-экономической системы (государство) в условиях нелинейности, неравновесности и необратимости, вызываемых воздействиями внешней среды, со своим энергетическим уровнем, по поводу отношений собственности на природные ресурсы [12, С.27].

На наш взгляд, данное определение не в полной мере отражает ее содержание, так как рассматривает лишь влияние только внешних факторов на экономическую безопасность. Полагаем, что экономическая безопасность непосредственно связана и с внутренними факторами, например, с текущим состоянием экономики, образующих совокупность условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики нашего государства.

Казахстанский ученый экономист Т.К. Бабланов определяет экономическую безопасность, как состояние экономического субъекта в системе связи с позиций способности к устойчивости в развитых условиях нежелательного изменения внутренних и внешних угроз [13, С.354]. Данное определение так же не полностью отражает сущность экономической безопасности.

С.М. Кузьменко дает понятие экономической безопасности, как состояние национальной экономики, которое характеризуется ее устойчивостью,

способностью противодействовать воздействию внешних и внутренних факторов, нарушающих нормальное функционирование процесса общественного производства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную напряженность в обществе, а также возможную угрозу самому существованию государства [14, С.28].

Полагаем, что автор вышеназванного определения не совсем оправдано свел понятие экономической безопасности к состоянию экономики и способности к самозащите, то есть речь идет об иммунитете экономики, если сравнивать ее с живым организмом.

А.А. Смагулов отмечает, что согласно действующего законодательства "экономическая безопасность" представляет собой состояние защищенности национальной экономики РК от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость. Экономическая безопасность должна обеспечиваться решениями и действиями государственных органов, организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан. Сегодня обеспечение экономической безопасности является одной из приоритетных задач, решение которой возложено на органы финансовой полиции (Агентство РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью), органы внутренних дел, таможенные органы, которые взаимодействуют между собой, и в случаях необходимости - с органами национальной безопасности, Национальным банком и другими органами. Практическое решение указанной задачи находит свою реализацию в различных направлениях деятельности вышеназванных правоохранительных органов. В целях повышения эффективности обеспечения экономической безопасности, отмечает автор, необходима координация деятельности названных государственных органов, их отдельных структурных подразделений [15, С.181-182].

Заслуживает внимания понятие экономической безопасности, описанная криминологом В.Н. Кудрявцевым в книге "Стратегия борьбы с преступностью". Цитируемый автор предлагает меры безопасности определять как предпринимаемые в целях защиты людей, промышленных, военных, научных и иных объектов от преступных посягательств неустановленных (неопределенных) лиц. При этом, незаконны репрессии в отношении "подозреваемых" или "неблагонадежных" элементов на осуществление мер по охране и защите государственных и общественных объектов, а также защите граждан от возможных преступных посягательств. По сути, речь идет об устранении условий, способствующих совершению преступлений [16, С.307].

На наш взгляд, "экономическая безопасность" должна предусматривать ряд мер правового, организационного и экономического характера, обеспечивающих защиту самой экономики от различного рода посягательств. Следовательно, экономическую безопасность, можно представить, как способность государства обеспечивать реализацию и защиту отношений, возникающих в сфере экономики на

национальном и международном уровнях.

Угрозы экономической безопасности связаны не только с экономической преступностью, но и с действиями иных факторов, входящих в предмет исследования криминологии. Немаловажно и то, что кардинально изменились социально-экономические условия в нашем обществе, обострилась криминогенная ситуация, значительные изменения произошли в уголовном законодательстве РК. Все это настоятельно диктует необходимость осмысления новых аспектов экономической безопасности и ее основных угроз, причем не только с теоретико-правовых позиций или уголовно-правовой защиты экономики, но и под углом зрения криминологической науки.

Литература:

1. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. - Алматы: Атамура, 2003. С. 202.
2. Лесков М.А. Гомеостатические процессы и теория безопасности // Безопасность. Информационный сборник Фонда национальной и международной безопасности. - 1994. - № 4. С. 66.
3. Комиссаров В.С. Преступления, нарушающие общие правила безопасности (Понятие, система, общая характеристика): Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 1997. С. 10.
4. Ожегов С.И., Шведов Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений // Российская Академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова - 4-е изд., доп. - М.: Азбуковник, 1999. С. 41.
5. Степашин С.В. Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы): Монография. - СПб.: СПб ЮИИ МВД России, 1994. С. 23.
6. Казаков Н.Д. Безопасность и синергетика (опыт философского осмысления) // Безопасность. Информационный сборник Фонда национальной и международной безопасности. - 1994. - №4. С. 62.
7. Митрохин В. И. Концептуальные основы стратегии национальной безопасности России //

Социально-политический журнал. - 1995. - № 6. С. 22.

8. Уголовное право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник. - Алматы: Жеті жарғы, 2003. С. 470.

9. Сандрачук М.В. Эволюция феномена "экономическая безопасность государства" // Экономическая безопасность государства в условиях переходного периода: традиции, опыт, проблемы: Монография. - Астана, 2004. С. 12.

10. Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. - 1994. - №12. С. 5.

11. Архипов А., Городецкий А., Михайлов Б. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения. - М., 1995. С. 24.

12. Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности государства: Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию образования органов финансовой полиции (г.Астана, 28-29 мая 2004 г.). Ч. 1. - Астана, 2004. С. 27.

13. Борьба с преступностью в Казахстане (Вопросы теории и практики). - Алматы, 1998. С. 354.

14. Кузьменко С.М. Преступление в сфере экономической деятельности (криминологические и уголовно-правовые аспекты): Учебное пособие. - Шымкент, 2006. С. 28.

15. Смагулов А.А. Перспективные направления взаимодействия органов финансовой полиции с агентством таможенного контроля в обеспечении экономической безопасности Республики Казахстан // Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности государства: Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию образования органов финансовой полиции (г.Астана, 28-29 мая 2004 г.). Ч. 2. - Астана, 2004. С. 181-182.

16. Кудрявцев В.Н. Стратегия борьбы с преступностью. - М.: Юрист, 2003. С. 307.

УДК - 343

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦ, ЗЛОУПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКАМИ

ФЕТКУЛОВ Г.Х., к.ю.н., доцент

Научно-исследовательский институт экономических и правовых исследований
Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, г. Караганда

Анализируя ситуацию в республике, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, убеждаемся в том, что решающим условием в успешной борьбе с наркомагией и наркобизнесом в Казахстане, является решение двух основополагающих задач. Во-первых, речь идет о создании многоуровневого и комплексного эффективного заслона на пути наркотиков от их незаконного производителя и распространителя к потребителю. Во-вторых, уменьшению спроса на них в стране [1,59-60]. Это значит, что решение первой задачи сводится к выявлению источников и ка-

налов их изготовления, приобретения, перевозки, пересылки, разоблачению организаторов и непосредственных сбытчиков, лиц вовлекающих других граждан в немедицинское потребление наркотиков либо предоставляющих помещения для их употребления и т.д. Решение второй задачи заключается в медико-социальной реабилитации наркоманов. Только их параллельное решение, является краеугольным камнем в борьбе с наркотизмом в целом.

В своих исследованиях Т.А. Боголюбова утверждает, что в генезисе наркотизма выделены две группы факторов. С одной стороны, это отчужде-

ние личности, с другой - преступная деятельность лиц, распространяющих наркотики [2,28]. Следует уточнить, что автор говорит об отчужденности лиц, злоупотребляющих наркотиками.

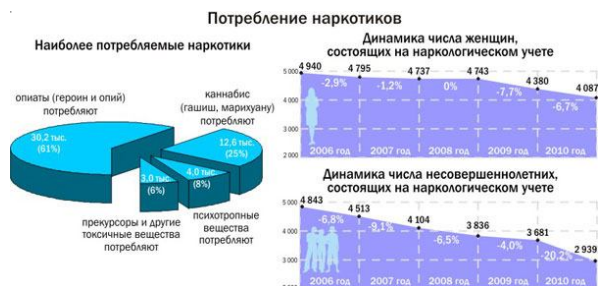
Следовательно, научные изыскания в этой области, уголовная статистика и правоприменительная практика позволяют сделать вывод о том, что существуют две основные категории лиц, которые совершают данные преступления - потребители и распространители наркотиков. Следует заметить, что определенная часть лиц незаконно потребляющих наркотики, являются и их распространителями, хотя крупные сбытчики наркотиков, как правило, не являются их потребителями.

Принципиально важно отметить, что проведенные исследования наркотизма замыкались на уровне изучения конкретного поведения потребителей наркотических средств[2,5]. В последнее время преобладает тенденция к активизации борьбы с распространителями наркотиков. Уголовная политика, в том числе антинаркотическая, склоняла чашу весов, то к одной категории лиц, которые злоупотребляли наркотиками, то к другой, которые их распространяли. На наш взгляд, для успешной борьбы с наркотизмом, учитывая эти две категории лиц, необходимо вести борьбу сразу в двух направлениях. Это будет являться приоритетным направлением государства в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Отсюда следует строить уголовную политику, которая будет реализована в выработки единой государственной стратегии по решению данных задач.

"Учитывая современные реалии, антинаркотическая политика должна быть направлена на осуществление единой и сбалансированной системы разноплановых и разноуровневых мер, позволяющей установить эффективный государственный и общественный контроль над наркотизмом, - как справедливо отметил профессор Н.М. Абдиров, - данное условие требует разработки соответствующих стратегических целей, и ими, по нашему мнению, являются ограничение доступности наркотиков и снижение спроса на них"[3,3].

В Стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2014 годы (далее Стратегия) отмечено, что первоочередным и основным направлением борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Казахстане является первичная профилактика наркомании, лечение и социальная реабилитация лиц, злоупотребляющих наркотиками [4]. Только долгосрочная и стратегически выверенная уголовная политика государства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков приносит свои плоды. Правовая статистика показывает, что количество наркопреступлений и изъятых из незаконного оборота наркотиков, а также лиц, ими злоупотребляющих, оставаясь в целом на прежнем уровне, по ряду показателей имеет тенденцию к снижению. За минувший год почти на 8% снизилось число потребителей наркотиков (на 1 января 2011 года лиц данной категории насчитывалось 49795 человек, тогда как в 2009 году их количество составляло 54081)[5], в том числе среди женщин на 7% (2009 г. - 4380, 2010 г. - 4087) и несовершенно-

летних на 20% (2009 г. - 3681, 2010 г. - 2939)[6].



Это положительный фактор, который соответствует тем целям и задачам, которые были намечены в Стратегии, а также в Программе борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2009-2011 годы. Антинаркотическая политика государства ставила задачу стабилизировать наркоситуацию в стране, а затем постепенно снизить уровень наркопреступности.

В целях оптимизации и гуманизации уголовного законодательства Законом РК от 18 января 2011 года из Уголовного Кодекса Республики Казахстан исключена часть первая статьи 259, предусматривающая ответственность за незаконное приобретение, перевозку или хранение без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере. Данная уголовно-правовая норма переведена в разряд административных правонарушений, за совершение которых предусмотрен штраф на физических лиц в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо административный арест до сорока пяти суток[7]. Следовательно, количество лиц, осужденных по ст. 259 УК РК в 2011 году значительно уменьшится, т.к. ранее правоохранительными органами по ч.1 ст.259 УК РК выявлялось около 4 тыс. преступлений ежегодно[6]. При этом следует заметить, что количество преступлений, предусматривающих ответственность по ст. 259 УК РК преобладает среди всех наркопреступлений, а их удельный вес ежегодно составлял около 95%.

С учетом периодичности и длительности медицинского потребления наркотиков, в зависимости от их наркотичности, возраста, с которого начинается потребление наркотиков, а также других критериев характеризующих личность наркомана возможно условная классификация различных уровней наркотизации. Она представляет важное аналитическое и профилактическое значение, которое помогает более глубокому и всестороннему изучению причин преступности, разработке системы предупреждения и прогнозирования[8,110]. В юридической и медицинской литературе предпринималось типологическое исследование наркоманов по указанным выше основаниям (критериям). Так, одни авторы дифференцируют наркоманов на четыре группы: "а" - контингент относительного риска; "б" - повышенного риска; "в" - лица, злоупотребляющие наркотическими средствами; "г" - это больные наркоманией[9,27-29]. Другие представляют деление на

три этапа (стадии) развитие наркомании: первая стадия - предпочтение к какому-либо определенному наркотику и образование психической зависимости; вторая стадия - присоединение симптомов физической зависимости; третья стадия - ярко выраженные признаки психической и физической зависимости [10,9]. Третьи признают существование пяти уровней наркотизации: 1)единичное или редкое употребление наркотиков; 2)многократное их употребление, но без признаков психической или физической зависимости; 3)наркомания первой стадии, когда уже сформировалась психическая зависимость, которая не вызывает мучительных признаков абстиненции; 4)наркомания второй стадии, когда сложилась физическая зависимость от наркотика; 5)наркомания третьей стадии - полная физическая и психическая деградация [11,239]. Четвертые разделяют на следующие криминологически значимые группы лиц, допускающих потребление наркотиков: 1)наркоманы, уже сформировавшейся психической и физической зависимостью организма; 2)лица, только начавшие потребление этих веществ, патологические изменения организма которых еще не сформировались; 3)и, наконец, лица, прошедшие курс лечения от наркомании [12,48-49].

Можно продолжить подобную классификацию, но в этом нет необходимости, т.к. авторы изучающие сущность типологии наркоманов, по нашему мнению, в целом правильно определяют их общие признаки. Исходя из собственных исследований, как нам представляется, возможно, следующая типология лиц по уровню их наркотизации:

Первый тип - это группа риска. Лица, которые практически не употребляют наркотики, но имеют психологическую предрасположенность к их систематическому потреблению. Данная группа, на наш взгляд, является самой многочисленной.

Второй тип - это лица, потребляющие наркотики, в "лучшем" случае эпизодически, а в "худшем" систематически, имеющие уже психическую зависимость от них (первая стадия).

Третий тип - это лица, систематически потребляющие наркотики с присоединением симптомов физической зависимости и поставленным диагнозом "наркомания" (вторая и третья стадия заболевания).

Таким образом, если применить данную классификацию к потребителям наркотиков, с учетом наших исследований, то к первой группе следует отнести около 10%, ко второй -25% и к третьей -55% осужденных, отбывающих наказание в уголовно-исполнительных учреждениях. Хотя, на "воле" ситуация совсем противоположная, как было упомянуто, первая группа самая многочисленная, из которых 15-20% предположительно станут наркоманами [13,101-107]. Лица, относящиеся ко второй и третьей группе, как правило, состоят на учете в правоохранительных органах и в органах здравоохранения, около одной трети которых снимаются ежегодно с учета, попадают в графу "по основанию привлечения к уголовной ответственности". Если с первой категорией лиц,

необходимо проводить воспитательно-профилактическую работу, то за второй и третьей категорией необходим жесткий контроль. По выявлению последних, на наш взгляд, следует применять принудительные меры медицинского характера в обязательном порядке, с учетом их индивидуальных психологических особенностей, на что должен отреагировать законодатель. Как справедливо замечает Т.А. Боголюбова, что их различие имеет большое практическое значение в плане профилактики и предупреждения распространения наркотизма, каждая из которых требует специфических мер социальной коррекции и профилактики [12,49].

Наркоманы живут в своем микроклимате, круг общения ограничен, в основном они общаются с себе подобными. Поэтому потребление наркотиков, как правило, носит групповой характер. Наркоманы отдавали предпочтение потреблению наркотиков не в одиночестве, а с теми, кого знали. Во многих случаях их отношения строились на общности интересов, связанных именно с приобретением и совместным злоупотреблением наркотиков.

Примечательная деталь: групповое потребление наркотиков нередко осуществляется в присутствии лиц, которые к наркоманам не принадлежат, но которые с "пониманием", а то и с одобрением относятся к происходящему (группа риска). Обычно такие ситуации возникают в компаниях гедонистически ориентированной молодежи, где потребление наркотиков, главным образом курение гашиша, считается престижным и модным, что подобные настроения - первый шаг на пути превращения "свидетелей" в "участников" [14,109]. Подсчитано, что один наркоман способен "заразить", вовлечь в злоупотребление наркотиками 10-15 человек [15,48].

В Казахстане хотят внедрить американскую школьную про-грамму "Дети против наркотиков и преступлений" DARE, представляющая собой серию обучающих уроков, проводимых полицейскими для детей различных возрастов, с целью выработки навыков противостояния давлению со стороны одноклассников, пропаганды жизни, свободной от наркотиков и насилия, а также решения психологических проблем, приводящих к суицидам [5].

Опасность группового потребления наркотиков настолько велика, что порой таит в себе не столько само потребление, а сколько заражение заболеванием ВИЧ/СПИД. Вполне понятно, что групповое применение нестерилизованных шприцев и игл к ним, а также введение наркотика через неdezинфицированную кожу или прямо через одежду, использование для введения не стерильного продукта, часто получаемого из загрязненных по-луфабрикатов, - чревато заражением не только вирусом СПИДа, но и возбудителями других заболеваний (сифилиса, вирусного гепатита, гноеродных инфекций) [16,28].

Если в мире первую группу риска, наиболее опасную с точки зрения распространения СПИДа, составляют гомо- и бисексуалисты (удельная опасность которых 70-75 %), то в Казахстане первую

группу риска составляют наркоманы (79,4 %). Следовательно, наркомания является одним из основных факторов распространения в республике неизлечимого заболевания века -ВИЧ/СПИД.

По данным Республиканского центра по профилактике и борьбе со СПИДом, среди официально зарегистрированных в республике ВИЧ-инфицированных, свыше 60 % составляют по-ребители инъекционных наркотиков[4]. Поэтому, следует признать, что ситуация такова, насколько успешнее будет вестись борьба с наркотизмом, настолько будет зависеть ситуация по ВИЧ/СПИДу по республике в целом.

Для успешного решения данного вопроса, Министерством здравоохранения введены правила признания лица больным алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией)[17], а также правила учета, наблюдения и лечения лиц, признанных больными алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией)[18]. Установленные правила будут способствовать решению поставленных Стратегией задач. Но все же на законодательном уровне необходимо разработать систему мер предупреждения наркотизма, начиная от разработки методологии и методики проведения антинаркотической работы среди учащейся молодежи и дошкольников до пересмотра перечня профессий, допуск к работе по которым должен осуществляться после проведения наркологического контроля.

Литература:

1. Абдиров Н.М. Борьба с наркобизнесом в современных условиях (уголовно-правовой аспект)// Проблемы совершенствования правоохранительной деятельности в Республике Казахстан в условиях перехода к рыночным отношениям. - Караганда. 1996.

2. Боголюбова Т.А. Наркотизм: основы частной криминологической теории. Автореферат дис. на соиск. док. юр. наук. -М.1991., - с.28.

3. Абдиров Н.М. Антинаркотическая политика: определение стратегических целей и путей их реализации//Современные проблемы и тенденции развития уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Республики Казахстан. - Караганда, 2009.

4. Стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2014 годы: Указ Президента республики Казахстан от 29 ноября 2005 г. // САПП. - 2005. - № 42. - Ст. 571.

5. Сулейменов Ж. Нужна прививка от "иглы" и "косяка". Казахстан-ская правда. 2 февраля. 2011 года.

6. О наркоситуации в РК за 2010 год // http://www.narcopost.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=408%3Aonarkosituaczii-v-respublike-kazaxstan-za-2010-god&catid=44%3Anews&Itemid=55&lang=ru

7. Закон РК "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уго-

ловном процессе" от 18.01.2011г. // Казахстанская правда. 2011. 25 января.

8. Каиржанов Е. Криминология (общая часть). Алматы.,1995.

9. Исаева Г., Карикболов Б. Казахстан: наркобизнес. Алматы, 1996.

10. Николаева Л.П., Пятницкая И.Н. Выявление лиц, потребляющих наркотики, и особенности воспитательно-профилактического воздействия на них. М., 1978.

11. Кон И.С. Психология ранней юности. М., 1989; См. также: Личко А.Е. Психопатии и акцентуации характера у подростков. -2-е изд. -Л.: Медицина, 1983.

12. Боголюбова Т.А. Некоторые результаты криминологического изучения проблем борьбы с наркотизмом//Вестн. Моск. Ун-та.11, право.1988.№2.

13. Феткулов Г.Х. Проблемы уголовно-правовой борьбы с незаконным оборотом наркотиков. - Астана, 2003. См. также: Феткулов Г.Х., Интыкбаев М.К. Криминологическая характеристика осужденных за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и сбыт наркотических средств // Актуальные проблемы права. - Караган-да, 1997. - С.93.

14. Габиани А.А. На краю пропасти: наркомания и наркоманы. М.,1990.

15. Миньковский Г.М., Побегайло Э.Ф., Ревин В.П. Уголовно-правовые средства борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией и токсимонией. -М.,1990.

16. Чайка Н.А., Клевакин В.М. СПИД: Чума XX века. - Ленинград, 1989.

17. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 1 декабря 2009 года № 808. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 2 декабря 2009 года № 5952 // www.narcopost.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=89%3Aobutverzhdanii-pravil-priznaniya-licza-bolnym-alkogolizmom-narkomaniej-i-toksikomaniej&catid=51%3Apriказы&Itemid=57&lang=ru

18. Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 2 декабря 2009 года № 814. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 3 декабря 2009 года № 5954 // www.narcopost.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=90%3Aobutverzhdanii-pravil-ucheta-nablyudeniya-i-lecheniya-licz-priznannyx-bolnymi-alkogolizmom-narkomaniej-i-toksikomaniej&catid=51%3Apriказы&Itemid=141&lang=ru

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ В РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ США И КНР

АЙНАБЕКОВА А.К., студ. МО-47, КарГУ.

КНР и США играют важную роль в мировой экономике и системе современных международных отношений в целом, особенно в азиатско-тихоокеанском регионе, приобретающем возрастающее значение для многих стран. Анализ различных аспектов китайско-американских отношений является тем более необходимым, что отношения между Китаем и США в последнее десятилетие переживали сложную эволюцию, обусловленную как содержанием социально-экономического развития китайского общества, так и глубокими изменениями на международной арене. Изучение новейших особенностей и тенденций китайско-американских экономических связей имеет большое значение для понимания сущности современных взаимоотношений между двумя странами и будущих направлений внешней и внешнеэкономической политики КНР.

Образование в 1949 году Китайской Народной Республики, курс на сближение с СССР, последовавшие вслед за этим сначала охлаждение, а затем и полный разрыв практически на тридцатилетний период китайско-американских дипломатических отношений, проводимая США политика экономической блокады КНР предопределили длительное замораживание двусторонних экономических связей. Поэтому вплоть до начала 80-х годов проблемы экономических отношений КНР с США не разрабатывались, что определялось фактическим отсутствием самого объекта исследования. В работах второй половины 70-х - начала 80-х годов содержится, в основном, анализ политических аспектов китайско-американских отношений, в то время как экономические связи между двумя странами в силу их неразвитости не могли быть отражены в исследованиях того периода.

Стратегический поворот в экономическом курсе КНР, который привел к отказу от политики внешней самоизоляции и использованию концепции "опоры на собственные силы" в том виде, в котором она понималась в период правления Мао Цзэдуна и переходу к "открытой" внешнеэкономической политике стимулировал быстрое развитие и диверсификацию форм экономических обменов между КНР и США, что происходило на фоне нормализации официальных двусторонних отношений (1979г.), установлении прямых торговых связей, создании договорно-правовой базы экономического сотрудничества.

Быстрое развитие китайско-американских экономических обменов не могло не привлечь внимания отечественных и зарубежных ученых. Наиболее значительными работами в этом плане являлись выпущенные в 80-е годы исследования Нагорного А.А., Парканского А.Б. и Цыплакова С.С, в которых рассмотрены проблемы развития двусторонних экономических связей в первые годы после установления

дипломатических отношений между КНР и США в контексте формирования экономической стратегии США после провозглашения Китаем политики внешней открытости[1].

В последующее десятилетие 90-х годов вопросы китайско-американских экономических отношений широко не разрабатывались. Отдельные аспекты этого сложного комплекса отношений, связанные с инвестиционным сотрудничеством, а также проблемами присоединения КНР к ВТО, получили отражение в работах Кузьмы П.Н., Мозаис П.М., Потапова М.А. Однако в целом обобщение многостороннего опыта развития экономических отношений КНР с США отсутствует. Как ни покажется странным на первый взгляд, обобщающие исследования, представленные в форме монографических работ, отсутствуют также не только в КНР, но и в США, на что, по всей видимости, влияет отсутствие до конца выработанных единых подходов среди правительственных, деловых и научных кругов, а также высокая политическая чувствительность проблематики. В тоже время необходимо отметить, что исследования американских специалистов по Китаю чрезвычайно разнообразны и включают обширный круг вопросов, связанных с политикой, экономикой, историей, философией, наукой, идеологией, социальными проблемами Китая. Изучение такого широкого круга проблем в значительной степени имеет практически-прикладной характер, связанный с необходимостью наиболее полного осмысления положения дел в современном Китае и обусловленный задачами обеспечения национальных интересов США. Исследования, посвященные анализу проблем экономического развития КНР и состоянию китайско-американских экономических отношений во многом проводятся под углом зрения того, как скоро и при каких условиях по уровню экономического развития Китай сможет приблизиться к США, какие последствия это может иметь для американских интересов[2].

Китайский эксперт, профессор Тао Вэньчжао, в статье "об отношениях между Китаем и США за тридцать лет" высказывает точку зрения, что финансовый кризис предоставил новую возможность сотрудничества между Китаем и США.

Во-первых, если мировая экономика переживет замедление, то в следующем году экономика всех развитых стран испытает депрессию. МВФ, МБ предположили экономический рост мира в районе от 2% до 0,9%. Зато в Китае данный показатель может сохраняться на уровне 8-9%. В этой связи, роль Китая как "локомотива" мировой экономики будет сохраняться. Поэтому Тао Вэньчжао считает, что налаживание собственных дел в Китае - это и вклад Китая в мировую экономику.

Китай имеет сравнительно большой экономи-

ческий масштаб, доля ВВП Китая составляет 6% от мирового объема ВВП. Лишь нормальная внешняя торговля Китая сможет стимулировать мировую экономику, особенно экономику в соседних странах.

В-вторых, в сфере экономики Китая и США сильно взаимосвязаны. С 2001 года после вступления Китая в ВТО внешняя торговля Китая бурно развивается со средним годовым ростом в 28,5%. Торговля Китая в США также динамично развивается. В этой связи, высокая взаимозависимость экономики двух стран имеет стратегическое значение, кстати, такая взаимозависимость углубляется, стороны неотделимы друг от друга. Это является крепким связующим звеном для двух сторон. По разным направлениям экономики Китая и США переживают высокую взаимодополняемость.

Статья "об отношениях между Китаем и США за тридцать лет" выражает точку зрения китайского специалиста и затрагивает только положительные моменты, существующие в китайско-американских отношениях. Здесь акцентируется, что Китай и США должны извлекать положительный опыт друг у друга и учесть все прошедшие промахи[3].

Работа Михеева А. и Фокина Н. "Новые подходы к оценке перспектив развития экономических отношений КНР и США: эффект глобального кризиса" также затрагивает последствия кризиса, который повлиял на двусторонние отношения. Авторы приводят несколько подходов развития будущего в экономической сфере. Первый подход: симбиотическое лидирование, которое можно расшифровать как живущие вместе (этимология: *syn* - "вместе" + *bios* "жизнь"). Идея этого подхода выражается простой формулой: КНР + США = правящий миром двуглавый дракон = G2. "Китай превратился в одну из великих держав, без которой уже невозможно представить себе мировую экономику и политику. И эта держава - одна из главных проблем США: государство с нерыночной экономикой и правящей коммунистической партией - это прямой вызов для штатов. Но США потому и являются крупнейшей экономической державой, что экономические интересы в стране имеют приоритет перед политическими устремлениями. Высокий уровень развития торгово-экономических отношений является одной из основ стабильности американо-китайских отношений в настоящее время. Более того, взаимоотношения между США и Китаем, несмотря на обильную политическую риторику, в экономическом отношении считаются настолько прекрасными, что многие эксперты говорят об экономическом симбиозе этих двух стран. Так, взаимосвязанность и взаимозависимость США и Китая порождают версию под названием "двуглавый дракон". Основная идея данной версии заключается в том, что в 21 веке будут владычествовать в мире две сверхдержавы: США и КНР. Основными геополитическими факторами, определяющими мировое будущее, станут G2 - Китай и Америка, а не G20 ("Great 20" или как их еще называют "Group 20") - "Большая двадцатка" или "Группа 20"".

В последнее десятилетие Китай и США создали конструктивное сотрудничество, они являются торговыми партнерами. Так, в 2010 году объем то-

варооборота между двумя странами превысил 300 млрд. долларов США. Доля торговли с Китаем составляет 11% от общего объема товарооборота США, доля торговли с США - 14% от общего объема товарооборота Китая. 70% общего объема валютных резервов Китая (2 трлн. долларов США) приходится на американские доллары, в частности, госзаймы Минфина США составляют 585 млрд. долларов США. Данные отношения приводят к тому, что Китай и США взаимозависимы друг от друга[4].

Второй подход: контроверзное лидирование, противоположный симбиотическому. Если симбиотический предполагает сосуществование, совместное владение, жизнь по принципу "и-и", то контроверзный (от французского "controverse") - расхождение, разногласие, раздельное существование, раздельное владение, жизнь по принципу "или-или". Подход "контроверзное лидирование" означает, что лидировать будет кто-то один: или Китай, или США. Поэтому уже сейчас мир живет в условиях неизбежного противостояния двух экономических сверхдержав - Китая и США. Более того, в настоящее время мир находимся на пороге третьей американо-китайской войны.

Третий подход: "китаецентристский" можно рассматривать как вариант взаимоисключающего подхода. Из мирового лидерства исключаются США. Формула китаецентристского подхода: Китай и только - центр и локомотив мирового развития. Для обоснования этой формулы приводят следующие рассуждения. Китай не только влияет на всю международную экономику, но и является гарантом ее стабильности. Благодаря грамотной антикризисной и макроэкономической политике Китай выйдет из кризиса первым и потянет за собой остальные страны, став своеобразным локомотивом мирового развития. Этой точки зрения придерживаются и международные институты. Четвертый подход: рандомизированный от английского "random" - случайный. Корень этого слова - "run" - бег, поток реки (латинское *rivus*). Рандомизированный отражает случайность, как признак события, так и признак величины. Случайность - признак такого события, которое при формировании определенной совокупности условий может либо произойти, либо не произойти. Экономические события и величины - случайны. Этот вывод может быть сформулирован в виде двух слов - экономика рандомизирована. Рандомизированность - имманентное, то есть внутренне присущее экономике свойство. Однако Михеева А. и Фокин Н. не останавливаются на каком либо одном из подходов. Авторы выражают озабоченность развития будущего и задаются вопросом: сможет ли Китай забрать экономическую "пальму первенства" у США и стать спасителем мировой экономики?

Китай мог бы сыграть огромную роль в восстановлении мировой экономики, если бы не одно "но". Как отмечают ведущие специалисты, и до рецессии китайские потребители были очень осторожны, а теперь они вообще откладывают каждую копейку. Маловероятно, что такая стратегия китайских потребителей поможет оживить мировую экономику,

ведь без роста спроса можно даже не надеяться на восстановление мировой экономики. Сохранение экономического роста Китая хотя и является важным фактором для преодоления мирового кризиса, но он все же не в состоянии в одиночку вытаскивать мировую экономику из рецессии. КНР - всего лишь один источник для роста мировой экономики. Также авторов волнует другой вопрос. Смогут ли США справиться с последствиями мирового кризиса и вытянуть за собой из рецессии весь мир? Парадокс заключается в том, что экономику, которая оказалась в эпицентре кризиса и по большому счету стала причиной кризиса, все еще позиционируют как экономику, "которая спасет мир". Но прежде чем спасать мир, необходимо решить свои собственные проблемы, в частности разобраться с финансовыми рынками и восстановить банковскую систему.

Авторы приходят к выводу что обе страны взаимосвязаны друг с другом, несмотря на их разнополюсность. В статье подчеркивается трудность прогнозирования и невозможность определить будущее китайско-американских экономических отношений, хотя ясно одно, что КНР без США не сможет двигаться дальше, так же как и США без Китая[5].

Формула G2 в отношениях США и Китая, затронутая в предыдущей статье, подробно раскрывается в статье "О формуле G2 в отношениях США и Китая: мифы и реальности" Федотова В.П., ведущего научного сотрудника отдела исследований современной Азии Российского института стратегических исследований (РИСИ). Автор сравнивает предыдущие стратегии администрации Никсона, Клинтона и Буша. Главная отличительная черта администрации Б. Обамы в том, что она настроена на беспрецедентное взаимодействие с Китаем, исключая по большому счету конкуренцию, присутствовавшую в стратегиях прошлых президентах. Ее план заключался в том, чтобы в условиях кризиса осуществлять мировое лидерство совместно с Китаем. "Еще до инаугурации Б.Обамы Г.Киссинджер и бывший советник Белого дома по национальной безопасности З. Бжезинский выдвинули концепцию "Большой двойки" (G2), призывая Китай разделить вместе с США бремя руководства миром. Концепция G2 предлагала США не соперничать с Китаем в XXI веке за статус сверхдержавы, а разделить этот статус с Пекином, превратив его в своего союзника. Показательны назначения, которые были сделаны в Вашингтоне в расчете на новый поворот китайской политики США.

Департамент Азии в Национальном совете безопасности возглавил известный китаист Д. Балдер, а первым заместителем госсекретаря стал главный архитектор китайской политики Клинтона Д. Стайнберг, который запретил американским дипломатам встречаться с китайскими диссидентами без разрешения госдепа. Б.Обама думал привлечь Китай к решению глобальных проблем на всем евразийском пространстве - от Ближнего Востока до Северной Кореи. Предполагалось, что Пекин легко пойдет на сотрудничество, стоит только обратиться к нему с соответствующим предложением.

Автор указывает на безвыходность положения Китая. Несмотря на то, что китайские власти не приняли сначала такой механизм мирового правления, предложенный США, негативная реакция Пекина была заглушена мировым кризисом, разговоры о формировании "большой двойки" усиливались в обстановке кризиса, когда стало очевидно, что США трудно удерживать позицию единственного мирового лидера.

В мае 2009г. министр иностранных дел Великобритании Д. Милибэнд заявил, что главным фактором глобальной политики станет американо-китайский союз, к которому придется приноравливаться Европе. "Шеф-корреспондент московского корпункта газеты "Гуанмин жибао" Ян Чжэн говорил, что "Китай на G2 не пойдет", ибо для Китая важно развивать отношения не только с США, но и с другими странами, в том числе с Россией. По его словам, договор Китая с Россией о стратегическом партнерстве и взаимодействии "гораздо выше и лучше чем любые G2, G8 и "двадцатка". Китай готов к экономическому сотрудничеству с США, но не к созданию какого-то механизма".

И действительно, вывод, который делается в статье - это то, что идея "большой двойки" несостоятельна, но сотрудничество в рамках "малой двойки" возможно и необходимо двум державам. В.П.Федотов приводит слова Вэнь Цзябао: "Китай - это действительно огромная страна с огромным населением, которой предстоит пройти сложный путь модернизации. У Китая целый ворох тяжелых внутренних проблем: низкие доходы на душу населения, социальное расслоение, безработица, коррупция, несбалансированность экономики, нехватка сырьевых ресурсов, этнические противоречия, нерешенный вопрос воссоединения с Тайванем и т.д. Китайское руководство не может и не хочет вставать на дорожку вселенской гегемонии, ему не до этого, ему предстоит тратить все усилия на то, чтобы удержать Китай на рельсах развития, предотвратить вспышки внутренних конфликтов"[6].

Также в статье указывается еще одна причина - это второстепенная роль Китая. Китай это ни в коей мере не устраивает и никогда не устроит. Этот корабль не следует в чужом кильватере. У Китая слишком много собственных задач, целей и устремлений, и все они слишком специфичны. Говоря обобщенно, китайское великодержавие не может ужиться с американским великодержавием, как раньше не могло ужиться с великодержавием советским. Если когда-либо ходом истории Китаю суждено будет занять место мирового лидера вместо США, то Китай займет это место без всякого американского приглашения, в котором он не нуждается. Так рассуждают в Пекине. Пекин желает и будет действовать полностью независимо на глобальном уровне.

Как и предыдущая статья раскрывает причины все усиливающуюся взаимосвязанность США и КНР. США пока не могут обойтись без китайской "промышленной площадки", без китайских поставщиков товаров. Китай - крупнейший держатель американского государственного долга, который при желании вполне мог бы обрушить американский доллар. Но он этого не делает, поскольку для Ки-

тая жизненно важен американский рынок, куда направляется самая важная часть китайского экспорта. На предвидимый период обозначается вполне возможное сопряжение усилий Китая и США хотя бы на таком важном направлении, как поддержка доллара. Это своего рода "мини-G2", которая играет все большую роль на мировой арене[1]. <http://www.riss.ru/?newsId=173>

Схожую точку зрения выражает Е.Бажанов в статье "Лучше дружить с Китаем, а не против него. Вашингтон предупредил Москву о Восточном драконе". Бажанов приравнивает принятие КНР предложения порулить миром вместе как отречение от китайского руководства от всего внешнеполитического наследия страны и ее нынешней стратегии в мире. Также автор приходит к заключению, что это невозможно, тем более в условиях, когда данная стратегия весьма эффективна и приносит КНР богатые дивиденды. "Китайцы слишком мудры, чтобы менять проверенное практикой шило на американское дурно пахнущее мыло. Тем более что между Китаем и США отнюдь не все складывается идеально". Бажанов отмечает сотрудничество двух держав на многих направлениях и подчеркивает особенно их торгово-экономические узы. Несмотря на существующие разногласия, такие как обвинения Пекина в адрес Вашингтона о вмешательстве во внутренние дела КНР, экономические узы являются самыми главными[6].

Авторы А. Ганган и А. Вязовский, аналитики Калита-Финанс отмечают, что уже сейчас Китай имеет возможность подорвать позиции доллара, обвалив рынок долговых обязательств США и спровоцировав гиперинфляцию по американской валюте. Будучи крупнейшим кредитором Соединенных Штатов (почти 800 млрд. долларов резервов КНР вложено в казначейские бумаги) любые действия китайских властей по выводу средств с рынка госдолга США спровоцируют в финансовом мире панические настроения. Конечно, в ближайшие время власти Поднебесной не пойдут на подобный шаг. Хотя бы потому, что обвал доллара резко сократит международную торговлю, а для крупнейшего экспортера мира, коим Китай стал в первой половине 2009 г. с объемом внешних продаж в \$521,7 млрд., это будет крайне болезненным. Таким образом, авторы статьи "Китай наносит ответный удар. Часть первая" приводят показательный пример взаимосвязанности двух стран[7].

В монографии Н.Н.Котлярова также содержится анализ современного состояния экономических отношений КНР с США. Автор исследует наиболее существенные проблемы, которые возникли при практическом осуществлении Китаем курса на активизацию двусторонних отношений с США. В работе, основанной на широком спектре разнообразных источников, также отмечается взаимозависимость США и КНР.

Среди зарубежной историографии необходимо выделить научную работу: "U.S.-China Economic Relations Issues and Prospects" Alison A. Kaufman. Отличительная черта этой статьи, то, что она раскрывает всю подноготную китайско-американских отношений в экономической сфере. Автор выделя-

ет группу проблемных пунктов, мешающих продуктивному сотрудничеству. Согласно статье, экономические отношения становятся все более сложными, все чаще подвергаются внешним силам, а также становятся все более спорным. Соединенные Штаты и Китай взаимно упрекают и утверждают, что другая сторона не в полной мере понимает ее приоритеты и интересы. Торговый дисбаланс и девальвация юаня - все еще являются горячей кнопкой между КНР и США. Автор отмечает, что стратегический экономический диалог обеспечивает столь необходимый форум для управления американо-китайских экономических отношений, но он еще не дожидается своего полного потенциала.

Итогом статьи является утверждение автора о стремлении обеими сторонами поддерживать и повышать уровень экономической открытости, несмотря на продолжающиеся разногласия по некоторым экономическим вопросам, Соединенные Штаты и Китай имеют общие интересы в защите стабильную региональную и международную среду для экономического роста и разрешения споров[8].

Другая научная работа "The U.S.-China Economic Relationship: Shifts and Twists in the Balance of Power", заслуживающая внимания и затрагивающая проблемы неравномерного характера финансовых потоков и торговли между США и Китаем[9].

В своих уточнениях в американо-китайских экономических исследованиях безопасности, по пересмотру, Эсвар Прасад подчеркивает последствия роста китайского долга США для отношений между двумя странами и показывает однобокий характер торговли и финансовых потоков между США и Китаем, которые осложняют эти отношения.

Наряду с этой работой можно поставить еще ряд зарубежных работ, преимущественно американских авторов, таких как Ewan W. Anderson, Ivars Gutmanis, Liam D. Anderson "Economic power in a changing international system", Michael John Webber, Mark Wang, Ying Zhu (Ph. D.) "China's transition to a global economy", Armelle Guizot "China's Economy: The Financial and Banking System, Foreign Exchange and Interest Rate Risk Policies", Shuxun Chen, Charles Wolf, Rand Corporation "China, the United States, and the global economy" и Nicholas R. Lardy "Integrating China into the global economy".

Все эти вышеперечисленные работы подчеркивают готовность США и Китай приложить усилия для установления партнерских отношений всестороннего экономического сотрудничества на основе взаимной выгоды и уважения. Присутствие проблем и разногласий в других сферах не должны помешать продвигать всестороннее сотрудничество в экономической области, который опирается на имеющийся механизм диалога. Вся суть двусторонних отношений между США и КНР - это укрепление связей и сотрудничества в макроэкономической политике в целях содействия сильному, долгосрочному и сбалансированному росту экономики Китая, США и всего мира.

В книге Peter Nolan "Transforming China: globalization, transition and development" Китай называется "всемирной фабрикой подделок", и несмот-

ря на недовольства в США по поводу пиратства и несоблюдении норм и стандартов этим столпам глобальной экономики друг от друга никуда не деться. США остаются главным рынком сбыта китайских товаров и ведущим торговым партнером этой страны. Вашингтон объясняет успехи Пекина искусственным занижением курса юаня, что обеспечивает конкурентное преимущество китайским экспортерам. Но, несмотря на политическое давление, от серьезных санкций США воздерживаются. В работе указывается причина тесной взаимосвязанности. Пекин - крупнейший иностранный держатель долгов США, то есть, казначейских облигаций, на сумму в 900 млрд. долларов, только у внутриамериканских кредиторов, это преимущественно банки. Также автор приводит и другой фактор, а именно потенциал страны. Понимая перспективы Китая с его населением в 1,3 млрд человек, западные компании стремятся работать там.

Китайские авторы Mengkui Wang, Bingwen Liu в работе "China's economy" отмечают ряд проблем, существующих в двусторонних отношениях. Китай требует более широкого доступа к тем технологиям, экспорт которых ограничен Соединенными Штатами, исходя из соображений безопасности, а также некоторых других причин экономического характера. Кроме того, Пекин желает иметь более широкие возможности инвестирования в экономику США в совокупности с правами и возможностями, в настоящее время доступными на американском рынке только тем странам, экономика которых признана "полностью" рыночной.

В связи с этим американцы готовы пойти на встречу в направлении решения этих вопросов. Однако возможности США ограничены возможностями китайской стороны решить вопросы, представляющие интерес для США. В работе говорится о неясности будущих торговых отношений, но все же подчеркивается, что если китайское и американское правительства в сфере экономики выберут путь сотрудничества вместо конфронтации, то будущее будет выглядеть намного лучше и светлее. Взаимное сотрудничество заложит основы и необходимые предпосылки для создания новых рабочих мест для миллионов безработных и разрешения многих социальных и экономических задач, существующих в США и КНР[10].

Российский автор В. Шекоян, эксперт в области международных финансов и экономики в статье "США и Китай: экономическое сотрудничество на основе взаимного уважения" акцентирует значимость именно торговых отношений. "По мнению, как США, так и Китая, американо-китайские отношения как в целом, так и в сфере экономики и торговли, находятся на перепутье. От того, в каком направлении произойдет дальнейшее продвижение торгово-экономического партнерства, зависит будущее взаимодействие двух стран"[11].

В работе раскрываются дальнейшие возможности углубления и расширения работы американских компаний в Китае, создания равноправной конкурентной среды, а также защиты интеллектуальной собственности в Китае. В то же время подчеркивается, что КНР была и продолжает оставаться

"одним их наиболее приоритетных рынков" для американских производителей[12].

В статье В. Кашина "США и КНР настроены развернуть сотрудничество в сфере экономики и региональной безопасности" на сайте Форбс затрагивает проблему юаня и снижения положительного сальдо. "Во всяком случае, китайским руководством неоднократно декларировалось, что снижение положительного сальдо торгового баланса с внешним миром, в частности с США, является желательным. При этом, с китайской точки зрения, достигнуть этой цели лучше всего за счет наращивания экспорта сложного оборудования в интересах программ энергосбережения и снижения вредных выбросов"[13].

Также автор подчеркивает, что несмотря на преобладающее на данный момент у США и КНР стремление к компромиссу, это не устраняет фундаментальных противоречий между двумя странами. Резкое укрепление курса юаня, которое устроило бы США, судя по заявлениям китайских руководителей, исключено. Активная промышленная политика китайских властей дает широкую почву для обвинений в нарушениях правил свободной торговли. США также не готовы снижать уровень защиты своих производителей в интересах политических связей с КНР[14].

М. Хазин, ведущий китаевед РФ, указывает на тот факт, что американские политики отличаются дальновидностью и понимают, что США нужен крупный партнер, который может взять на себя часть забот по управлению мировой финансовой системой. Такую стратегию автор объясняет тем, что США нужны дешевые товары массового потребления, и им нужно, чтобы кто-то покупал их технологии. Им нужен Китай, который будет готов положить часть своих ресурсов на алтарь сохранения нынешней финансово-экономической системы. Но для того, чтобы Китай пошел на такое сотрудничество, ему нужно что-то предложить. В статье "Китай не хочет быть "младшим партнером" США" указывается на необходимость сохранения и укрепления отношений между США и КНР в первую очередь путем укрепления экономических связей[15].

Таким образом, из обзора различных источников в настоящее время и перспективе США и Китай обречены на экономическое сотрудничество и взаимоподдержку в целях развития собственной экономики и сохранения авторитета на международной арене. При этом их взаимодействие в развитии экономики будут решаться через политику компромиссов.

Литература

- 1) http://russian.china.org.cn/china/txt/2009-01/02/content_17044742.htm
- 2) (<http://www.lib.ua-ru.net/diss/cont/77604.html>)
- 3) (http://russian.china.org.cn/china/txt/2009-01/02/content_17044742.htm)
- 4) Михеева А. и Фокина Н. "Новые подходы к оценке перспектив развития экономических отношений КНР и США: эффект глобального кризиса" <http://dictionary-economics.ru/art-48>
- 5) Федотов В.П. "О формуле G2 в отношениях

США и Китая: мифы и реальности" <http://www.riss.ru/?newsId=173>

6) Е. Бажанов "Лучше дружить с Китаем, а не против него. Вашингтон предупредил Москву о Восточном драконе". <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1297632120>

7) Андрей Ганган и Алексей Вязовский "Китай наносит ответный удар. Часть первая" <http://www.finansy.ru/publ/mirec/004kalita.htm>

8) Н. Н. Котляров

9) Dr. Alison A. Kaufman "U.S.-China Economic Relations Issues and Prospects". <http://www.cna.org/documents/D0018855.A1.pdf>

10) "The U.S.-China Economic Relationship: Shifts and Twists in the Balance of Power". http://www.brookings.edu/testimony/2010/0225_us_china_debt_prasad.aspx

www.brookings.edu/testimony/2010/0225_us_china_debt_prasad.aspx

11) Ewan W. Anderson, Ivars Gutmanis, Liam D. Anderson "Economic power in a changing international system"

12) Michael John Webber, Mark Wang, Ying Zhu (Ph. D.) "China's transition to a global economy"

13) Armelle Guizot "China's Economy:"

14) The Financial and Banking System, Foreign Exchange and Interest Rate Risk Policies", Shuxun Chen, Charles Wolf, Rand Corporation "China, the United States, and the global economy" и

15) Nicholas R. Lardy "Integrating China into the global economy".

УДК 343.195. (574)

СУД ПРИСЯЖНЫХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

АБИЛОВА А.К., магистрант

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, г. Караганда

Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" от 7 октября 1998 года, пункт 2 статьи 75 Конституции Республики Казахстан дополнил положением: "В случаях предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей". [1] Данное изменение дало толчок для совершенствования правосудия в Республике Казахстан, очередным этапом которой явилась принятие 20 сентября 2002 года Концепции правовой политики РК. Определившая долгосрочные приоритеты развития правовой системы РК, одним из направлений концепции предусмотрено введение суда присяжных. [2, с. 3].

16 января 2006 года были приняты Законы Республики Казахстан "О присяжных заседателях" [3] и "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам введения уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей". [4]

Производство в суде с участием присяжных заседателей в Республике Казахстан явилось новой формой отправления правосудия с участием граждан. "Правосудие, отправляемое "судом равных", в демократическом обществе расценивается как жизненно необходимая социально - политическая подсистема, так как с ее помощью реализуются основные права и обязанности человека и гражданина страны, поддерживается их вера в торжество справедливости" [5, с. 46].

Суд с участием присяжных заседателей был введен в Казахстане с 1 января 2007 года. Была выбрана смешанная континентальная модель, предусматривающая наличие двух профессиональных судей и девяти присяжных заседателей. Вместе с тем, изучение теоретических основ института присяжных заседателей позволило определить неполноту урегулирования порядка производства, а так-

же несовершенство отдельных положений закона, регламентирующие судопроизводство с участием присяжных заседателей в Республике Казахстан, проявившиеся в результате судебной практики рассмотрения уголовных дел в суде с участием присяжных заседателей с 2007 года.

Верховным Судом РК и Общественным фондом "Хартия за права человека" в Восточно-Казахстанском областном суде, был проведен научный семинар. Для обсуждения проблемных вопросов, возникающих при рассмотрении уголовных дел с участием присяжных заседателей.

На семинаре были обозначены девять проблем, вызвавших дополнительные сложности при рассмотрении данной категории дел, однако хотелось бы остановиться на двух из них:

Первая. В среде судей вызывает споры толкование требований ст. 569 УПК РК, регламентирующей порядок проведения совещания и голосования в совещательной комнате. Так часть 1 ст. 569 УПК предусматривает, что председательствующий судья руководит совещанием и присяжных заседателей, последовательно ставит на обсуждение подлежащие разрешению вопросы, проводит голосование по ответам и ведет подсчет голосов.

По мнению ряда судей совместное обсуждение профессионального судьи с присяжными заседателями, подлежащих разрешению вопросов с выяснением мнения присяжных, а также озвучиванием своего собственного мнения, приведет, к вычлениению в совещательной комнате правильной либо неправильной позиции по возможным ответам на поставленные вопросы. Кроме того присутствие профессионального судьи является фактором некоторого давления на сознание присяжного, который скорее согласится с мнением профессионального судьи, поскольку он обладает юридическими знаниями закона и соответствующим опытом, большим ав-

торитетом, что также может привести к тому, что мнение профессионала будет довлеть над мнением других судей в лице присяжных заседателей. И кроме того имеется мнение, что сомневающийся присяжный скорее согласится с мнением большинства, чем будет настаивать на своем собственном мнении.

В связи с этим считаем, что профессиональный судья не должен участвовать в обсуждении вопроса о виновности-невиновности подсудимого, это должно являться прерогативой присяжных. Отсутствие профессионального судьи позволит присяжным заседателям свободно выражать свое мнение без какого-либо давления, отстаивать его, приводить аргументы для его подтверждения, голосовать за то решение, которое присяжный считает правильным.

Вторая проблема заключается в том, что по действующему закону судебные прения состоят из двух частей. Первая, проводится в присутствии присяжных заседателей - это речи государственного обвинителя, потерпевшего и подсудимого, которые излагают свои познания по поводу доказанности или недоказанности вины подсудимого без упоминания его прежней судимости. Вторая часть проводится в отсутствие присяжных заседателей - это речи государственного обвинителя, потерпевшего, гражданского истца и ответчика или их представителей, защитника и подсудимого, в которых излагаются позиции по вопросам квалификации действий подсудимого, назначения наказания, гражданского иска. По нашему мнению правильной была бы регламентация данного этапа таким образом, после первой части прений присяжные заседатели должны удалиться в совещательную комнату для принятия вердикта по вопросам виновности и доказанности обвинения. В случае вынесения оправдательного вердикта проведение второй части прений вообще утрачивает смысл. При вынесении обвинительного вердикта удаление присяжных заседателей считаем нелогичным, поскольку вердикт уже принят. Вопрос о квалификации назначения наказания в гражданском иске вполне может обсуждаться в присутствии присяжных, выполнявших свое назначение. При этом решение о квалификации, размер наказания и его виде должно приниматься судьей единолично как профессионалом.

Практически с первых дней деятельности нового института экспертами БДИПЧ/ОБСЕ велось наблюдение за процессами с участием присяжных заседателей в десяти областях Казахстана. В ходе системного наблюдения в период с 1 января по 31 декабря 2007 года специально подготовленными наблюдателями в 10 областях и в городах Алматы и Астана было посещено 28 процессов. Ими также была изучена практика формирования списков в 13 областях Казахстана. Всего за этот период в республике прошло 40 судебных разбирательств в суде присяжных. [6]

В целях реализации рекомендаций в законодательство были внесены ряд изменений. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 10 декабря 2009 года "О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы Республики Казахстан по вопросам совершенствования су-

дебной системы" судебная система претерпела ряд кардинальных изменений. В частности, рассмотрение уголовных дел по первой инстанции переданы в подсудность районных и приравненных к ним судам и специализированным межрайонным судам по уголовным делам. Уголовные дела, которые ранее рассматривались областными и приравненными к ним судами, переданы в подсудность специализированным межрайонным судам по уголовным делам, к ведению которых перешли и дела, рассматриваемые с участием присяжных заседателей. Следует отметить, что круг уголовных дел, по которым обвиняемый может ходатайствовать о рассмотрении дела с участием присяжных заседателей, значительно расширен. Если до 1 января 2009 года в этот перечень входило порядка двух десятков составов особо тяжких преступлений, то с принятием вышеназванного закона к ним отнесены все дела об особо тяжких преступлениях, за исключением дел о преступлениях, предусмотренных статьями 165, 166, 167, 168 (частью первой), 169, 233 (частями третьей и четвертой) Уголовного кодекса, а также дел о применении принудительных мер медицинского характера лицам, совершившим указанные деяния в состоянии невменяемости либо заболевшим душевной болезнью после их совершения. [7]

Произошли изменения и в составе коллегии присяжных заседателей. Так, ранее в состав суда с участием присяжных заседателей входили 2 профессиональных судьи, 9 присяжных заседателей и 2 запасных присяжных заседателя. Непосредственное участие в рассмотрении уголовного дела принимали 9 присяжных, вошедших в коллегию, которые наряду с 2 профессиональными судьями исследовали представленные государственным обвинением и защитой доказательства виновности либо невиновности подсудимого в совершенном преступлении. Запасные присяжные заседатели присутствовали в зале судебного разбирательства на случай замены выбывшего из состава коллегии.

Внесенными изменениями в статью 544 УПК РК с 1 января 2010 года суд с участием присяжных заседателей действует в составе одного судьи и десяти присяжных заседателей. Таким образом, законодатель пошел на дальнейшее увеличение числа граждан в составе коллегии присяжных заседателей, тем самым расширяя общественное участие в отправлении правосудия. Однако в целях расширения возможностей народа в отправлении правосудия, было бы целесообразным исключить влияние судьи на присяжных, путем наделения их правом самим выносить вердикт в виновности-невиновности. Для этого присяжных должно быть нечетное количество (9 или 11).

Резюмируя сказанное, можно сделать следующие выводы.

1. Особое место суда присяжных в отправлении правосудия по уголовным делам определяется его потенциальной способностью оказывать влияние на всю систему правосудия, повышая качество всей юрисдикционной деятельности и дающая обвиняемому возможность, в предусмотренных законом

случаях, апеллировать к коллегии непрофессиональных судей.

2. Введение суда присяжных заседателей позволяет персонифицировать ответственность профессионального судьи за законность рассмотрения дела, исключив при этом опасность единоличного произвола с его стороны.

3. Суд присяжных способствует преодолению корпоративной замкнутости судебной власти, изменению отношения судей к непрофессиональному элементу в правосудии.

4. Совершенствование нормативной регламентации деятельности суда присяжных должно быть сориентировано на исключение тенденциозности коллегии присяжных и возможных внутренних влияний на свободу волеизъявления каждым из них.

Литература:

1. "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан". Закон Республики Казахстан от 7 октября 1998 года N 284.

2. Концепция правовой политики Республики

Казахстан. // Казахстанская правда. - 2002. - 3 октября.

3. "О присяжных заседателях" Закон Республики Казахстан от 16 января 2006 года N 121.

4 "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам введения уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей". Закон Республики Казахстан от 16.01.2006 N 122-3.

5. Мами К. Введение судопроизводства с участием присяжных заседателей в Казахстане. //Вестник КазНУ. Серия юридическая. - 2003. - № 1.

6. ОБСЕ разработала пожелания по совершенствованию института присяжных заседателей в Казахстане/ <http://www.vsesmi.ru/news/1785512>.

7. "О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы Республики Казахстан по вопросам совершенствования судебной системы" Закон Республики Казахстан от 10 декабря 2009 года №227-4

АННОТАЦИИ СТАТЕЙ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

Айнабек К.С.

ДІН - ҚОҒАМДЫ ІЗГІЛІКТЕНДІРУДЕ ЖӘНЕ ЭКОНОМИКАНЫ ӨЛЕУМЕТТЕНДІРУДЕ

В данной статье рассматриваются вопросы воздействия религии на гуманизацию общества и социализацию экономики. Анализ текстов из священных писаний, являющиеся содержанием религии, четко раскрывают принципы общественного хозяйствования, выражающие социальную справедливость, и механизмы объединения человечества для поднятия на уровень совершенства - приоритетного духовного развития.

This article examines the impact of religion on the humanization of society and the socialization of the economy. Analysis of texts from the scriptures, are the contents of religion, clearly reveal the principles of public management, expressing social justice, and the mechanisms unification of humanity to raise the level of excellence - the priority of spiritual development.

Рахимберлина Г.К.

БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІ КӘСІПОРЫН - ЭКОНОМИКАСЫ ТҮРАҚТЫ МЕМЛЕКЕТ.

В статье Рахимберлиной Г.К. "Конкурентоспособное предприятие - экономически стабильная страна" рассматривается современное состояние казахстанского рынка в сфере услуг, а именно развитие фэшн-индустрии. Проблемы существующие в данной отрасли и пути их решения.

In Rahimberlina G. K's article "The competitive enterprise - economically stable country" is considered a current state of the Kazakhstan market in sphere of services, namely feshn-industry development. Problems in the given branch and a way of their decision.

Сыздыкова Г.Ж.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Мақалада 21 ғасырдағы нарықта пайда болған зияткерлік өнімдерді автор айқындап, дүниежүзілік кескіндеме ауқымда қамтып көрсететін негізгі тенденциялар жарияланады. Мақалада дамытуға және ғылыми-техникалық ілгерілеудің зардаптарының іске асыруы бойынша елдер жетекшілігінің ерекшелігі келтірілген.

The article highlights the main trends that emerged in the market of intellectual products in the 21 the century author of the picture reflects a global scale. The article presents the country's leadership characteristics of the development and implementation implications of scientific and technological progress.

ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Муравьев Н.В.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РИСКОВ В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫХ ПАРТНЕРСТВАХ

В статье рассматриваются подходы к распределению рисков в государственно-частных партнерствах, обсуждаются различные виды рисков, выделяются проблемы, возникающие при распределении рисков между государством и частным партнером. Особое внимание уделяется управлению риском, связанным с получением дохода частной компанией, и возможным инструментам эффективного управления этим риском.

Мақалада мемлекеттік-жеке әріптестіктердегі тәуекелдің бөлінуіне қатысты тәсілдемелер қарастырылады, тәуекелдердің алуан түрлері талқыланады, мемлекет және жеке әріптестер арасында тәуекелдерді бөлу барысында туындайтын мәселелер бөлініп қарастырылады. Жеке компанияның табыс алуымен байланысты тәуекелдердің басқарылуына және аталыш тәуекелдерді тиімді басқарудың мүмкін болатын құралдарына ерекше назар аударылады.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство (ГЧП), государственные услуги, концессия, риск, распределение рисков

N.V. Mouraviev, Candidate of Sciences in Economics
Kazakhstan Institute of Management, Economics and Strategic Research (KIMEP), Almaty
THEORETICAL ASPECTS OF RISK ALLOCATION IN PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS

The article focuses on theoretical approaches to risk allocation in public-private partnerships, discusses various kinds of risk, and identifies issues that arise in risk allocation between public and private partners. Special attention is paid to mitigation of revenue risk to which a private company is exposed and to available tools for effective risk management.

Key words: public-private partnership (PPP), public services, concession, risk, risk allocation

Брамонтова С.П., Осик Ю.И., Мамонтов С.А.
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЦЕССНОГО ПОДХОДА В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
ТЕХНИЧЕСКОГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Рассмотрены проблемы и перспективы процессного подхода в управлении организациями профессионального образования. Описаны преимущества данного подхода перед управлением на функционально-иерархической основе.

Кәсіби білімнің ұйымдарының басқарудағы мәселе және процесс жолының перспективасы қарап шыққан. Функционалді-иерархиялық негіздегі басқаруды алдында осы жолды артықшылық сипатталған.

Problems and perspectives of processual approach in management of vocational education organizations are considered. Advantages of this approach over management having functional hierarchical base are described.

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Казизова Г.С.
СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

В данной статье рассмотрено сотрудничество государственных органов с неправительственными организациями, как одна из эффективных форм социального обслуживания населения. В результате анализа финансирования НПО и численности получателей социальных услуг выявлены проблемные моменты по развитию данной формы социального обслуживания населения.

Бұл мақалада мемлекеттік органдардың үкіметтік емес ұйымдармен қызмет етуі көрсетілген оның қоғамға қызмет көрсету формасының ең әсерлісі болып табылатын көрсетілген. Үкіметтік емес ұйымдарды қаржылаудың және қоғамдық қызмет алушылардың санының қортындысы бойынша қоғамдық қызмет көрсету формасының дамымау мәселелері табылған.

In the given article it has been observed the cooperation between the state bodies and non-government organizations as one of the effective forms of social service for people. In the result of analyzing the non-government organizations' financing and number of receivers of the social services, it has been revealed some problems in developing the given form of the social services for people.

Т.П.Притворова, Ж. Е. Кайдарова
ОЦЕНКА НЕРАВНОМЕРНОСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ В ДОМОХОЗЯЙСТВАХ
С ДЕТЬМИ В КАЗАХСТАНЕ

В статье анализируется неравенство в распределении доходов домохозяйств с детьми в Казахстане в динамике за 2005-2009 годы. На основе структурного анализа и анализа рядов распределения выявляются основные тенденции в этой области. Позитивной тенденцией является снижение неравенства внутри группы домохозяйств с детьми в основном за счет трудовых доходов. Негативными тенденциями являются высокая доля семей с 3 и 4 детьми с доходами ниже прожиточного минимума, рост доли трансфертов в структуре доходов наиболее обеспеченных домохозяйств и незначительная разница между размерами социальных трансфертов на 1 члена домохозяйства в год.

Мақалада Қазақстандағы балалары бар үй шаруашылықтарының табыстарын бөлудің әркелкілігі 2005-2009 жж. динамикада талданады. Құрылымдық талдау және бөлу қатарларын талдау негізінде осы облыстағы негізгі беталыстар анықталады. Еңбек табыстары есебінен балалары бар үй шаруашылықтары тобының ішіндегі теңсіздіктің азаюы жағымды беталыс болып табылады. 3 және 4 баласы бар, табыстары ең төменгі күнкөріс деңгейінен төмен отбасылардың жоғары үлесі, біршама деңгейде қамтылған үй шару-

ашылықтарының табыстары құрылымындағы трансферттер үлесінің артуы және 1 жыл ішінде үй шаруашылығының 1 мүшесіне келетін әлеуметтік трансферттер мөлшерлерінің арасындағы мардымсыз айырмашылық жағымсыз беталыстар болып табылады.

In the article examines inequality in income distribution of households with children in Kazakhstan in the dynamics for the 2005-2009 years. Based on structural analysis and analysis of distribution series the main trends in this area are identified. The positive trend is the reduction of inequality within the group of households with children, mainly at the expense of earned incomes. Negative trends are the highest percentage of families with 3 and 4 children with incomes below the subsistence minimum, increasing of transfers share in the incomes structure of the most well-being households and minor difference between the level of social transfers per 1 member of households per year.

Абдрахманова А.С.

РОЛЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕ

Нарықтық экономикасындағы қызмет көрсету саласын дамытудың ғылыми - тәжірибелік негіздерін зерттеу, қазіргі қоғамдағы және де ұлттық экономиканы дамытудың әлеуметтік - бағдарланған стратегиясы тұрғысынан қызмет көрсету саласының қызмет ету ерекшеліктерін айқындау болып табылады.

The objective of the research is the examination of the scientific-practical basis of the service sphere development in the market economy, clarification of the peculiarities in the modern society as well as peculiarities of functioning some branches of the service sphere from the position of the social- oriented strategy.

Фомина К.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ӘЛЕУМЕТТІК ӘРІПТЕСТІГІ

Мақалада Қазақстан Республикасының әлеуметтік әріптестікті дамытудың теориялық және практикалық сұрақтары, елдегі әлеуметтік әріптестікті қалыптасуды процессі, жетістіктері және мәселелері көрсетілген. Әлеуметтік әріптестігінің басты міндеті - әлеуметтік субъекттердің түрлі мүдделерінің бірлескен әрекет келісу болып табылған.

Social partnership in the Republic of Kazakhstan

This article is devoted to the theoretical and practical questions of the development of social partnership in the Republic of Kazakhstan, process of formation of social partnership in the country is presented, successes and problems are shown. It is proved, that this phenomenon is the social institute which main mission is the coordination of various interests of social subjects in joint action.

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

YERNAZAROVA Z.

ACCOUNTING REFORM IN THE PUBLIC SECTOR

Анализируются состояние и перспективы развития бухгалтерского учета государственного сектора. Намечены пути решения возникших проблем.

Бұл мақалада талдауға түскен мемлекеттік сектордағы бухгалтерлік есеп пен қаржылық есептілік жағдайы. Түйенді мәселе шешемдірі белгілінген.

Будатханова С.С.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

In this paper we define the financial control of its functionality, the main aim and purpose, and application of consistent action in order to improve the effectiveness of financial controls.

Бапта қаржы бақылауына анықтау, оның функционалдық тағайындау, түпкі мақсат және арналуы, сонымен бірге қаржы бақылауының жұмысының тиімділігінің жоғарылатуы мақсаттарындағы біртіндеп әсерлерінің қолдануы берілген.

**YERNAZAROVA Z.
IMPROVED ACCOUNTING OF THE PUBLIC SECTOR
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Раскрываются вопросы, связанные с совершенствованием системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности в государственном секторе. Определены основные направления и задачи улучшения.

Бұл мақалада талдауға түскен мемлекеттік сектордағы бухгалтерлік есеп пен қаржылық есептілік жағдайы. Түйенді мәселе шешемдірі белгілінген.

ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

**Утебаева Ж.А.
ИНФОРМАЦИОННЫЕ УСЛУГИ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ НОВОЙ ЭКОНОМИКИ
В КАЗАХСТАНЕ**

В статье рассмотрена роль информационно-коммуникационных услуг как одного из ключевых направлений развития новой экономики в современном Казахстане.

Мақалада қазіргі заманғы Қазақстандағы жаңа экономиканың дамуының негізгі бағыттарының бірі ретіндегі ақпараттық-коммуникациялық қызметтердің рөлі қарастырылған.

In the article the role of information - communication services as one of key directions of development of new economy in modern Kazakhstan is considered.

**Раисов Э.М.
СТРАТЕГИЯ ФОРСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СИСТЕМЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ОСНОВЕ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЫНКА
МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ**

В статье рассматривается повышение роли развития инновационных процессов в экономике, как формируются эффективные подходы к регулированию инновационных процессов, выстраиванию и реализации инновационных стратегий на макроуровне и в отдельных отраслях, сферах экономики, например на рынке медицинских услуг.

Автором дан анализ на конкретных примерах деятельности медицинских организаций, как используются в Казахстане инновационные процессы и их приоритеты в здравоохранении в условиях рыночного мира, с изложением применяемых методов оценки активности привлекаемых инвестиций.

На основе данных маркетингового исследования рынка медицинских услуг отражена острая необходимость и бренд-возможности субъектов в развитии социального партнерства, увеличения потребительской приверженности населения к продукции отечественного бизнеса, высокую заинтересованность всех в инвестициях в т.ч. и на рынке медицинских услуг, с применением системного социального бренда "Охрана здоровья человека в системе охраны здоровья граждан".

**E. Raisov
THE STRATEGY OF INNOVATION PROCESSES FORCING IN THE HEALTH CARE SYSTEM
BASED ON THE MEDICAL SERVICES MARKET SCIENTIFIC STUDIES RESULTS**

The increasing role of innovation processes development in economics has been considered in the article. In addition the ways of forming the efficient approaches towards the innovation processes regulation as well as the innovative strategies construction and realization both on the macro level and in the separate fields such as medical services market in the sphere of economics have been presented.

With the use of the concrete examples of medical organizations activities the author has given the analysis of the ways of innovation processes apply in Kazakhstan. The innovation processes priorities in the health care system in the market conditions and the presentation of the applied methods of attracted investments activity calculation have been considered as well.

The medical services market study data have given the possibility to reflect the sharp necessity in and brand opportunities of the subjects in the social partnership development. It also showed the need in the increase of population consumer adherence to the native business production and everybody's high interest in the investments including the sphere of medical services market with the apple of system social brand called "A Human-being Health Care in the System of Civic Health Care".

Раисов Э.М.
МЕДИЦИНАЛЫҚ ҚЫЗМЕТТІҢ БАЗАРЛЫҚ ЗЕРТТЕУ ДІҢ ҒЫЛЫМИ
ҚОРЫТЫНДЫСЫНЫҢ НЕГІЗІНЕ СӘЙКЕС ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ЖҰЙЕСІНДЕГІ ҮДЕРІСТІҢ
СТРАТЕГИЯЛЫҚ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ҚАРКЫНЫ

Мақалада, экономиканың инновациялық үдерістің қарқындауының жоғарлап дамуын, инновациялық үдерістің реттелуіне тиімді қалыптасуына қозғарасы, инновациялық стратегияны құру және іске асыруды ең биік деңгейде және бөлек салаларда, экономика жүйесінде, мысалы, медициналық қызметтің базары қаралған.

ТЕОРИЯ ОТРАСЛЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

Сейткасымов Н.Б.
ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО СЕКТОРА В СТРАНАХ
ДОГОНЯЮЩЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

В статье рассматривается опыт наиболее успешных развивающихся стран, которые в среднесрочном периоде модернизировали свою фармацевтическую промышленность, добились интеграции в мировое сообщество фармакологических исследований и фармацевтики и обеспечили инвестиционную привлекательность страны для лидеров мировой фарминдустрии, в том числе через создание баз клинических исследований.

Мақалада орта мерзімдік кезеңде өздерінің фармацевтикалық өнеркәсібін жаңартқан, әлемдік фармакологиялық зерттеулер мен фармацевтика қоғамдастығына бірігуге қол жеткізген және әлемдік фармацевтика индустрияның көшбасшылары үшін емханалық зерттеулер базасын құру арқылы елдің инвестициялық тартымдылығын қамтамасыз еткен барынша табысты дамып келе жатқан елдердің тәжірибелері қарастырылады.

In the article the experience of the most successful developing countries which in the medium term period have modernized their pharmaceutical industry, have achieved integration into the global community of pharmacological research and pharmaceuticals and have provided investment attractiveness of the country for global pharmaceutical leaders in pharmaceutical industry, including by creation of clinical research bases.

Насакаева Б.Е.
АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Мақалада Қазақстан Республикасының қоршаған ортасын қорғаудың ұйымдастыру - экономикалық механизмінің талдауы берілген. Экологиялық төлемдері мен табиғатты қорғау шараларын қаржыландыру қоршаған ортаға экономикалық қызметінің ықпалын азайтудың негізгі құралдары болып табылады. Бірақ төлемдерді өндіріні алу және қаржыландыру механизмі жетілмеген. Экологиялық бағдарламалардың мақсатсыз қаржыландыруы орын алып тұр. Қазақстан экономикасын тұрақты дамуы мақсатында қоршаған ортаны қорғау экономикалық механизмінің кейбір элементтерінің жетілдіруі қажет.

The article gives the analysis of organizational - economic mechanism of environment protection in the Republic of Kazakhstan. Ecological payments and nature-conservational measures financing are the main ways for decreasing the influence of economic activity on environment. The mechanism of payments collecting itself isn't perfect. Besides there is a non specified-purpose of ecological programmes financing. With the purpose of stable and dynamic economic development of Kazakhstan it is necessary to improve some elements of environmental protection economic mechanism.

Калкабаева А.М.
ЭТАПЫ ПРОЦЕССА СОЗДАНИЯ НОВЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ МАРШРУТОВ И/ИЛИ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ТРОП В ПРЕДЕЛАХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

В статье освещается, разработанная автором, методика совершенствования сложившегося процесса создания экологических маршрутов и троп. Дана схема этапов процесса, раскрываются их цели и задачи, а также выполняемые работы. Описывается технология анализа соответствий и несоответствий принятых решений в области предлагаемых маршрутов с точки зрения отзывов потребителей. Отмечается возможность использования результатов оценок степени удовлетворенности туристов для дальнейшего улучшения маршрута и условий его реализации.

Мақалада, автордың өзі жасаған, экологиялық маршруттар құру процесін жетілдіру әдістемесі қарастырылған. Маршруттар құру процесінің кезеңдері, олардың мақсаттары мен мәселелері және әр кезең бойынша атқарылатын жұмыстар мазмұны ашылған. Тұтынушылар тұрғысынан берілетін баға негізінде қабылданған шешімдердің тұтынушылар сұраныстарына сай келуін немесе келмеуін талдау технологиясы көрсетілген. Туристердің қанағаттану деңгейіне байланысты экомаршрутты әрі қарай жақсарту мүмкіндігі айқындалған.

The article regards the methods of existing process of ecological route creation improvement, developed by author. It gives this process stages plan, shows its tasks and aims, and the tasks which has already been done. It describes technology of analysis of conformity and disparity of decisions made in the sphere of given routes from the point of customer's view. It notices the possibility of use of estimation of tourists satisfaction results for further route and conditions of its realization.

Сейтхожин Б.У.

О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Экономикалық қауіпсіздіктің кейбір теориялық аспектілері" атты ғылыми мақалада Қазақстан және Ресейдің заңгер ғалымдарының қауіпсіздікті, оның ішінде экономикалық қауіпсіздікті зертеу ұстанымдары қарастырылған. Зерттеу нәтижесінде бұл сұрақтарды жан-жақты қарау, яғни, қылмыстық-құқықтық ғылыми тұрғыдан ғана емес криминологиялық ғылыми тұрғыдан да қарау керек деген қортындыға келміз.

The positions of scientific lawyers of Kazakhstan and Russia, engaged in security studying, including economic safety are considered in the scientific article entitled: "SOME THEORETICAL ASPECTS OF ECONOMIC SECURITY". The author comes to the conclusion that this question should be considered comprehensively, not only from the positions of criminally-legal science, but also from the perspective of criminological science.

Фетқұлов Г. Х.

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦ, ЗЛОУПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКАМИ

Работа посвящена криминологической характеристике лиц, злоупотребляющих наркотиками, в частности, предложена условная классификация различных уровней наркотизации, а также применение к наркоманам принудительных мер медицинского характера.

Бұл жұмыс есірткіні көп мөлшерде қолданатын тұлғалардың криминологиялық сипаттамасына арналған. Есірткіге тәуелділікті жүйелеудің шартты түрдегі әр түрлі дәрежелерін және нашакорларға медициналық мәжбүрлеу шараларын қолдану ұсынылған.

This article focuses on the criminological characteristics of drug abusers, in particular, the conditional classification of the various levels of anesthesia as well as the application of forced medical measures to the addicts is proposed.

Айнабекова А.К..

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ В РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ США И КНР

В статье Айнабековой А.К. "Экономические противоречия в развитии конкурентных отношений между США и КНР" раскрываются экономические противоречия во взаимоотношениях между США и Китаем, показываются тенденции и пути дальнейших их конкурентной борьбы за лидерство.

Article Ainabekovoy A.K. "The economic contradictions in the development of competitive relations between the U.S. and China" reveals the economic contradictions in the relationship between the U.S. and China are showing trends and ways to further their competitive struggle for the leadership.

АҚШтың аралығында бәсекелестік қатынастардың дамытуындағы Экономикалық қайшылықтары А.К.Айнабековаларды бапта және ҚХР АҚШтың аралығында арақатынастардағы экономикалық қайшылықтар ашылады және Қытаймен, тенденция және жетекшілікке ары қарай олардың бәсеке күрестерінің жолдары көлбеңдейді.

Абилова А.К.

СУД ПРИСЯЖНЫХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Мақала Қазақстандағы билер сотының қызметін зерттеуге арналған. Автор, билер сотының істерді қарауы кезінде туындайтын проблемаларды және оларды шешу жолдарын талдайды. Жүргізілген зерттеу негізінде қорытындылар жасалды.

The article is devoted to the jury trial activities research in Kazakhstan.

The author analyses problems that appear during disposition by jury trial and ways to solve them. On the basis of the research the author made conclusions.

Компьютерлік ажарлау және беттеу - Компьютерный дизайн и верстка
В.М. Кобина

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только с
письменного разрешения редакции. Ссылка на журнал обязательна.

Басуға қол қойылды	25.12.2010	Подписано к печати
Пішімі	60x84/4	Формат
Көлемі, ес.б.т.	12,0	Объем, п.л.
Таралымы	600	Тираж
Тапсырыс	№ 2807	Заказ
Келісімді баға		Цена договорная

Редакцияның мекен-жайы - Адрес редакции
100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9.

Отпечатано в типографии Карагандинского экономического университета
Тел.: 44-17-29

