

КАРАГАНДИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КАЗПОТРЕБСОЮЗА

НАУЧНО – ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

**УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ,  
КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ И ИНЫЕ МЕРЫ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПРИ ВЕДЕНИИ ГОРНЫХ  
ИЛИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ**



**Рецензенты:**

**Акимжанов Т.К.**, доктор юридических наук, профессор, директор НИИ права при университете «Туран».

**Джансараева Р.Е.**, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовного права, уголовного процесса и криминалистики КазНУ имени аль - Фараби.

**Бакишев К.А., Маликов С.В., Нургалиев Б.М., Лакбаев К.С., Феткулов А.Х., Садвакасова А.Т., Алихан А.К.**

**У26 Уголовно-правовые, криминологические и иные меры обеспечения безопасности при ведении горных или строительных работ.** — Караганда: ТОО «Гласир», 2025. — 272 с.

**ISBN978-601-82319-3-3**

Монография представляет собой первое научное исследование уголовно-правовых и криминологических проблем обеспечения безопасных условий труда в горной и строительной отраслях промышленности после принятия Концепции правовой политики РК до 2030 года и Концепции безопасного труда в РК на 2024-2030 годы. Работа содержит юридический анализ состава нарушения правил безопасности при ведении горных или строительных работ (ст. 277 УК РК) и практики его применения, объективных и субъективных факторов совершения этого уголовного правонарушения, уголовно-процессуальных, криминалистических и оперативно-розыскных проблем обеспечения безопасности при ведении горных или строительных работ, а также рекомендации по совершенствованию правоприменительной деятельности и предупреждению производственного травматизма.

В исследовании широко представлена судебная практика по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных ст. 277 УК РК, анализируются наиболее характерные ошибки органов досудебного расследования и судов при квалификации уголовных правонарушений.

Предназначена для работников правоохранительных органов, преподавателей, докторантов, магистрантов и студентов высших учебных заведений юридического профиля.

**Коллектив авторов: Бакишев К.А. (главы 1 и 3, параграф 4.6), Маликов С.В. (глава 2), Лакбаев К.С. (параграф 5.3), Феткулов А.Х. (параграфы 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5), Садвакасова А.Т., Нургалиев Б.Х. (параграф 5.1, 5.2, 5.3), Алихан А.К. (введение).**

*Монография публикуется в рамках выполнения проекта грантового финансирования Комитета науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан на тему «Уголовно-правовые и криминологические меры обеспечения безопасности при ведении горных или строительных работ» (ИРН АР 19675171).*

УДК 34:622  
ББК 67:33.1

**ISBN978-601-82319-3-3**

© Бакишев К.А., Маликов С.В.,  
Нургалиев Б.М., Лакбаев К.С.,  
Феткулов А.Х., Садвакасова А.Т.,  
Алихан А.К., 2025.

**Содержание**

<b>Введение</b> .....	<b>5</b>
<b>Глава 1 Правовые основы обеспечения безопасности при ведении горных или строительных работ</b> .....	<b>10</b>
1.1 История становления и развития уголовного законодательства об ответственности за уголовные правонарушения в сфере охраны труда в Казахстане.....	10
1.2 Проблемы гармонизации трудового законодательства Казахстана с нормами других отраслей права в сфере охраны труда.....	28
<b>Глава 2 Нарушение правил безопасности при ведении горных или строительных работ: опыт уголовно-правового противодействия стран СНГ</b> .....	<b>39</b>
2.1 Нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ в уголовном законодательстве России и Казахстана.....	39
2.2 Нарушение правил охраны труда как общая норма в уголовном законодательстве России и зарубежных стран.....	54
2.3 Нарушение правил безопасности при ведении горных или строительных работ в уголовном законодательстве зарубежных стран.....	66
<b>Глава 3 Криминологическая характеристика нарушения правил безопасности при ведении горных или строительных работ</b> .....	<b>76</b>
3.1 Состояние, динамика и прогноз травматизма при ведении горных или строительных работ.....	76
3.2 Состояние, структура и динамика нарушения правил безопасности при ведении горных или строительных работ.....	91
3.3 Объективные и субъективные факторы нарушения безопасности при ведении горных или строительных работ.....	103
<b>Глава 4 Уголовно-правовые меры противодействия нарушениям правил безопасности при ведении горных или строительных работ</b> .....	<b>119</b>
4.1 Объект уголовных правонарушений, предусматривающих ответственность за нарушение правил безопасности при ведении горных или строительных работ.....	119
4.2 Объективная сторона нарушения правил безопасности при ведении горных или строительных работ.....	125
4.3 Субъект уголовного правонарушения, связанного с нарушением правил безопасности при ведении горных или строительных работ.....	146
4.4 Субъективная сторона нарушения правил безопасности при ведении горных или строительных работ.....	156
4.5 Проблемы квалификации нарушения правил безопасности при ведении горных или строительных работ и ограничения его от других смежных уголовных правонарушений.....	164
4.6 Практика назначения судами наказания за нарушение правил	

безопасности при ведении горных или строительных работ.....	174
<b>Глава 5 Уголовно-процессуальное, криминалистическое и оперативно-розыскное обеспечение безопасности при ведении горных или строительных работ.....</b>	<b>193</b>
5.1 Поводы к началу досудебного производства по уголовным делам, расследуемым по ст. 277 УК РК.....	193
5.2 Особенности выдвижения следственных версий по уголовным делам, связанным с нарушением правил безопасности при ведении горных или строительных работ.....	201
5.3 Особенности производства экспертиз по уголовным делам, расследуемым по ст. 277 УК РК.....	222
5.4 Отдельные вопросы уголовно-процессуального, криминалистического и оперативно-розыскного обеспечения безопасности при ведении горных или строительных работ.....	246

## Введение

По данным Международной организации труда (МОТ), в мире от несчастных случаев на производстве и профессиональных болезней каждый год погибает 2,7 млн. человек, 374 млн. человек получает травмы. Экономический ущерб, включая расходы на лечение и компенсационные выплаты, составляет 1 % от мирового ВВП<sup>1</sup>. Не является исключением и Казахстан: по данным Бюро национальной статистики, в стране на рабочем месте ежегодно гибнут и становятся инвалидами более двух тысяч человек. Наибольшее количество пострадавших традиционно приходится на предприятия горнometаллургического комплекса – 304 чел. (20,2 %) и строительной отрасли – 175 чел. (11,6 %)<sup>2</sup>.

На этом фоне отмечается резкий рост числа нарушений правил безопасности при ведении горных или строительных работ (ст. 277 УК РК). По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК, в 2017 г. зарегистрировано 26 случаев, в 2018 г. – 26, в 2019 г. – 24, в 2020 г. – 29, в 2021 г. – 81<sup>3</sup>. В структуре неосторожной преступности в сфере охраны труда это деяние занимает третье место после нарушения правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств (ст. 345 УК РК) и нарушения правил охраны труда (ст. 156 УК РК).

Повышенная общественная опасность уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 277 УК РК, заключается в том, что оно влечет аварии с многочисленными людскими жертвами и существенный материальный ущерб. Например, внезапный выброс метана, произошедший 3 ноября 2022 г. на шахте имени Ленина в г. Шахтинске и 28 октября 2023 г. на шахте имени Костенко в г. Караганде, унес жизни более 50 горняков. Закон РК «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года справедливо относит предприятия, в котором ведутся горные, геологоразведочные, буровые, взрывные работы, работы по добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья, работы в подземных условиях, к опасным производственным объектам (п. 3 ст. 70)<sup>4</sup>.

Президент страны Касым-Жомарт Токаев в Послании народу Казахстана 1 сентября 2022 года подчеркнул, что строительный сектор в структуре национальной экономики занимает важное место. Он генерирует 5-6 % ВВП страны,

<sup>1</sup>Quick guide on sources and uses of statistics on occupational safety and health [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/ reports/stat/documents/publication/wcms\\_759401.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/ reports/stat/documents/publication/wcms_759401.pdf).

<sup>2</sup>Динамика производственного травматизма. Данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://stat.gov.kz/official/industry/63/statistic/5>.

<sup>3</sup>О зарегистрированных уголовных правонарушениях (форма отчета 1-М). Данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре РК. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://pravstat.prokuror.gov.kz/rus>.

<sup>4</sup>Закон РК «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188>.

КАРАГАНДИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КАЗНПРЕБСОЮЗА  
НАУЧНО – ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ  
И ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ, КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ  
И ИНЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПРИ ВЕДЕНИИ ГОРНЫХ ИЛИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Бакиев К.А., Маликов С.В., Нургалиев Б.М., Лакбаев К.С.,  
Феткулов А.Х., Садвакасова А.Т., Алихан А.К.

Подписано в печать 19.09.2025. Формат 60x84<sup>1/6</sup>  
Объем 15,8 печ. л. Тираж 200 экз. Заказ № 2690.

Отпечатано в типографии «Гласир».  
г Караганда, ул. Ермекова, 112/5 тел.: 8 (7212) 43-38-57,  
e-mail: glasir\_kz@mail.ru,  
г Астана, пр. Женис, 29, БЦ «Табыс», 110 офис.  
тел.: 8 705 424 42 78,  
e-mail: glasir\_astana@mail.ru,  
www.glasir.kz.