

ОТЗЫВ

**научного руководителя на диссертацию
Бейсембековой Сабины Халилуллаевны на тему «Государственное
управление недропользованием в Республике Казахстан»,
представленную на соискание ученой степени
доктора философии (PhD) образовательной программы
8D04103 - «Государственное и местное управление»**

На современном этапе развития национальной экономики наиболее востребованными в мировом разделении труда оказались главным образом минерально-сырьевые ресурсы, в связи с чем возникла проблема необходимости их эффективного использования с целью взимания ресурсной ренты, которую можно получить благодаря имеющимся недровым ресурсам. Использование полезных ископаемых и других природных ресурсов для создания стабильности и долгосрочного устойчивого экономического развития, а также формирования благоприятных условий для развития несырьевых секторов экономики требует повышения качества управления ресурсами недродобывающих отраслей.

На современном этапе особую остроту приобрела проблема совершенствования системы государственного управления недропользованием в Республике Казахстан, которое является важнейшей ресурсной составляющей национальной экономики. В этой связи настоящее диссертационное исследование, направленное на развитие государственного управления недропользованием в Республике Казахстан, разработку ее концептуальных основ и механизма реализации на материалах экономики Республики Казахстан, является весьма своевременным и актуальным.

Диссертация представляет собой самостоятельно выполненный научный труд, состоящий из 3 глав, включающих теоретико-методологическое исследование государственного управления недропользованием в Республике Казахстан, содержащее методологические подходы к развитию государственного управления недропользованием в Республике Казахстан, анализ современного состояния минерально-сырьевого комплекса РК, формирование и развитие механизма рентного недропользования, разработку путей государственного управления недропользованием в Республике Казахстан.

В начале исследования автором проводится изучение и сравнительный анализ теоретико-концептуальных основ государственного управления недропользованием в Республике Казахстан путем последовательного раскрытия его содержания, методологических принципов и институциональной базы.

Автор правомерно делает вывод, что существующая система государственного управления недропользованием в Республике Казахстан пока еще не в полной мере соответствует рентным доходам, получаемым

недропользователями республики. Современная ситуация в управлении недропользованием в Республике Казахстан не стимулирует недропользователей к рациональному использованию недровых ресурсов. Конечный характер добывающего производства в связи с естественной истощаемостью источника добычи является дополнительным фактором, снижающим потенциальный интерес недропользователя к инвестициям в отрасль. На основе проведенного анализа современного состояния и проблем недродобывающего комплекса диссертантом проводятся обоснованные выводы о необходимости совершенствования государственного управления недропользованием в Республике Казахстан, базирующейся на развитии рентной концепции в экономическом механизме рационального недропользования.

Реализация системы государственного управления недропользованием в Республике Казахстан предполагает необходимость учета его ресурсного потенциала. С точки зрения автора, рента должна являться платой за недропользование, дифференцированной в зависимости от уровня ресурсного потенциала: чем он выше, тем выше рента. В этой связи особый интерес представляет разработка эффективной системы платежей за недропользование, при помощи которой можно решить задачу пополнения бюджета, обеспечения финансирования несырьевых отраслей промышленности и многих других важнейших социально-экономических проблем современного рынка. За базу осуществления этой кардинально важной задачи принята такая концепция налогообложения недропользования, стратегией совершенствования которой является увеличение платы за недропользование в структуре доходной части бюджета за счет внесения изменений в систему специального налогообложения добывающих компаний. Автором предлагается поэтапное увеличение ставок платежей за недропользование до достижения такого их уровня, сумма которых, взимаемая за весь период эксплуатации месторождения, соответствовала бы величине экономической оценки эксплуатируемого источника недровых ресурсов. Поскольку изменения не могут быть осуществлены единовременно, обосновывается необходимость внедрения поэтапной замены существующей налоговой системы на основе ее долговременной реформы. В рамках этих изменений необходимо внесение корректив в законодательные акты, регулирующие вопросы изменения платы за недропользование, законы по другим видам налогов, которые должны снижаться или отменяться по мере увеличения платы за недропользование. Диссертант делает выводы, что последовательная реализация предлагаемых путей развития системы государственного управления недропользованием в Республике Казахстан, основанная на сформулированных выше рекомендациях, подводит к обеспечению изъятия собственником

оптимальной доли рентных доходов и их перераспределения в сторону увеличения государственных доходов.

В работе отмечено, что в связи с тем, что в республике недра в соответствии с конституционным законодательством находятся в государственной собственности, то государство как представитель общества, являющегося полноправным собственником недр, несет ответственность за рациональное использование природных ресурсов, не только перед сегодняшним, но и перед будущими поколениями страны. В соответствии с проведенным исследованием, страны, богатые сырьевыми ресурсами находятся в зависимости от изменения конъюнктуры на мировых товарных рынках сырья. Имея значительные доходы от сырьевых секторов экономики, многие из таких государств не обеспечивают устойчивости своего экономического развития, теряют стимулы к развитию новых отраслей, что порождает проблемы обеспечения национальной экономической безопасности. Важнейшая задача государственного регулирования рентных отношений в недропользовании состоит не только в изъятии природной ренты, но и в стимулировании сохранения природной ренты внутри республики, направления ее в перерабатывающие секторы и на развитие новых технологий; диверсификации минерально-сырьевого комплекса; ориентации иностранных инвестиций и на несырьевые секторы экономики. В этой связи в качестве основных приоритетов отмечается необходимость совершенствования промышленно-производственной инфраструктуры с развитием новых технологий и инновационных методов, целевое использование доли природной ренты в самих сырьевых отраслях для проведения поисково-оценочных и разведывательных работ, геологического изучения и разработки местностей с целью открытия новых месторождений для восстановления природно-сырьевого потенциала республики путем дальнейшего развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы страны, поскольку Казахстан еще не исчерпал все свои внутренние резервы и имеет большие неразведанные запасы многих видов ресурсов.

Завершается исследование разработкой механизма реализации направлений совершенствования и развития государственного управления недропользованием в Республике Казахстан и пути их внедрения в национальную экономику. С точки зрения автора важной задачей государственного управления недропользованием в Республике Казахстан является использование доходов от недропользования для реализации наиболее важных направлений социально-экономического развития различных областей и сфер. Предлагаемые механизмы ставят своей целью решение проблемы определения наиболее рациональных способов взимания природной ренты и направления ее эффективного применения для экономики республики.

Диссертационная работа Бейсембековой Сабины Халиллуллаевны представляет собой квалификационную научную работу, являющуюся завершенным научным исследованием. Решение поставленных в диссертации цели и задач носит оригинальный характер и имеет актуальность и новизну.

На основании изложенного можно заключить, что диссертация является результатом самостоятельного научного исследования, представляющего собой новое решение важной проблемы, вносящей несомненный вклад в развитие как теории и практики экономической науки.

Диссертационная работа соответствует требованиям Комитета по обеспечению качества в сфере науки и высшего образования Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан, предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор, Бейсембекова Сабина Халиллуллаевна, заслуживает присуждения искомой степени доктора философии (PhD) образовательной программы 8D04103 - «Государственное и местное управление».

Научный руководитель,
д.э.н., профессор



М.Р. Сихимбаев

Заверяю:

